



ANALES DEL CONCEJO

DE BOGOTÁ, D.C.

PROYECTOS DE ACUERDO

AÑO II N°. 3875 DIRECTOR(E): DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO ENE. 16 DEL AÑO 2025

TABLA DE CONTENIDO

Pág.

| | |
|--|-------|
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 066 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”..... | 23649 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 067 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL EVENTO ARTÍSTICO Y CULTURAL FESTIVAL ELECTRÓNICA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”..... | 23672 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 068 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL.”..... | 23688 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 069 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA Y SE ADOPTA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA CONSTRUCCIÓN E INSTALACIÓN DE ELECTROLINERAS EN EL DISTRITO CAPITAL”..... | 23704 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 070 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS RELACIONADAS CON LAS CONDICIONES DEL PERMISO ESPECIAL DE ACCESO A ÁREA DE RESTRICCIÓN VEHICULAR EN BOGOTÁ D.C.”..... | 23715 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 071 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL SE CREA EL FESTIVAL “QUINTO CENTENARIO: BOGOTÁ TIENE MUCHO POR CONTAR”..... | 23738 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 072 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA “AULAS DOMICILIARIAS”..... | 23768 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 073 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS (PAP) DEL DISTRITO CAPITAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”..... | 23771 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 074 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL RECONOCIMIENTO “MEJOR DEPORTISTA DEL AÑO EN BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”..... | 23814 |
| <u>PROYECTO DE ACUERDO NO 075 DE 2025 PRIMER DEBATE</u> “POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA DE INTERÉS CULTURAL EN EL DISTRITO CAPITAL LOS TORNEOS DE FÚTBOL: HEXAGONAL DEL SUR ORIENTE, TORNEO FEMENINO OLAYA NOTTINGHAM, TORNEO JUVENIL CENTENARIO, TORNEO INDEPENDIENTE NACIONAL, TORNEO HEXAGONAL DE LA FRAGUA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”..... | 23823 |

PROYECTO DE ACUERDO NO 066 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA****a. Fundamentos Constitucionales y Legales****Tabla no. 1.** Normas de orden nacional

| AÑO | NORMAS DE ORDEN NACIONAL |
|-------------|---|
| 1991 | <p>Con la creación de la Constitución de 1991, Colombia se convirtió en un país garantista con relación a los derechos fundamentales, uno de los ejes que adoptó es el cuidado de la Salud Mental, con el fin de garantizar el ejercicio pleno del Derecho a la población colombiana, además de la protección a los niños, niñas y adolescentes contra cualquier forma de violencia.</p> <p>El derecho fundamental a la salud mental ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales con el fin de garantizar y proteger de manera más adecuada y eficiente la población, un ejemplo claro de estos instrumentos es el Bloque de Constitucionalidad.</p> |
| 1993 | <p>Con la expedición de la Ley 100 se creó el sistema social integral, como un conjunto de mecanismos que incluyen normas, instituciones y procedimientos que buscan dar cumplimiento a los fines esenciales del Estado, como lo es la protección a los derechos fundamentales, entre ellos, la dignidad humana y la salud.</p> |
| 2003 | <p>Con la Ley 823 del año referido, el Estado busca generar prevención y protección a las mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia, incrementando el acceso de las mismas a los servicios de salud con un enfoque de cuidado.</p> |
| 2006 | <p>El Código de Infancia y Adolescencia, garantiza el pleno goce de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes, esté es creado con el fin de proteger con normas no restrictivas a los menores y buscando la felicidad, el amor y la comprensión.</p> |
| 2008 | <p>En la normatividad vigente para la prevención y cuidado de cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres, se encuentra la Ley 1257 de 2008, la cual tiene el deber de sancionar las diferentes violencias a las cuales están expuestas las mujeres en su diario vivir.</p> |
| 2008 | <p>La Resolución 2646 busca identificar, evaluar y prevenir factores de riesgo psicosocial en el trabajo.</p> |

| | |
|-------------|---|
| 2011 | <p>El nacimiento a la vida jurídica de la Ley 1448 trae consigo la creación de servicios de ayuda a la salud mental de la población, generando espacios en donde se encuentran profesionales en psicología y psiquiatría, que tiene como fin garantizar el adecuado desarrollo de la integralidad de la población.</p> <p>El Decreto 4800 “Por el cual se reglamenta la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones” y que da vida al Programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas.</p> |
| 2013 | <p>La vigencia de las Leyes 1616 y 1639 tienen como enfoque fundamental la salud pública, el bienestar general de las personas, el mejoramiento de la calidad de vida y la atención integral a las víctimas de crímenes con ácido, álcalis o sustancias similares o corrosivas que generen daño.</p> <p>Cabe resaltar, la Ley 1616 establece la salud mental como un bien de interés y PRIORIDAD NACIONAL, es un derecho fundamental y un tema PRIORITARIO DE SALÚD PÚBLICA.</p> |
| 2014 | Con el nacimiento del Decreto 1477 expedida por el Ministerio de Trabajo, se dictaminan las nuevas enfermedades laborales. |
| 2015 | <p>Con la expedición de la Ley 1751 se busca garantizar y regular el derecho fundamental a la Salud, atribuyéndole un valor autónomo e irrenunciable, con el fin de dar acceso a los servicios de manera oportuna, eficaz y segura.</p> <p>El Estado tiene la obligación de propender por el adecuado desarrollo de este derecho, además de asegurar la igualdad de trato para la población.</p> |
| 2016 | El ministerio de Salud por medio de la Política de atención integral , busca mejorar las condiciones de Salud para la población y adoptar medidas para el adecuado desarrollo del mejoramiento y la promoción de la referida. |
| 2018 | El Ministerio de Salud y Protección Social adopta la Política de Salud Mental . |
| 2019 | En este año se da un acontecimiento relevante e importante, debido a que se modifica la Política de Atención Integral de Salud y se adopta el Modelo Integral Territorial , que tiene como fin que las Empresas Administradoras de Planes de Beneficio, las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud sean las responsables de la implementación del modelo, debido a que tienen a cargo acciones en salud relacionadas con la promoción, mantenimiento de la salud, priorización de la salud, además, de dar un enfoque diferencial y permitir que las víctimas de ataques con sustancias o agentes químicos estén priorizados en el acceso al trabajo. |

| | |
|-------------|--|
| 2020 | CONPES 3992 del Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia del Departamento Nacional De Planeación cuyo objetivo general es promover la Salud Mental a través del fortalecimiento de entornos sociales, el desarrollo de capacidades individuales y colectivas, el incremento de la coordinación intersectorial y el mejoramiento de la atención en Salud Mental. |
| 2020 | La Circular 0064 expedida por el Ministerio del Trabajo establece acciones mínimas de evaluación e intervención de los factores de riesgo psicosocial, promoción de la salud mental, prevención de problemas y trastornos mentales de los trabajadores en el marco de (Covid-19). |

Tabla no. 2 Normas de orden distrital

| AÑO | NORMAS DE ORDEN DISTRITAL |
|-------------|---|
| 2006 | <p>En la normatividad distrital se encuentra consagrado el Acuerdo 257, en el cual se plantea la directriz y la hoja de ruta respecto del funcionamiento de los organismos y las entidades públicas de Bogotá.</p> <p>Cabe resaltar que la importancia y el fin esencial de este acuerdo es delimitar y dar un alcance amplio con las figuras de descentralización, desconcentración y delegación, con el objeto de que la población cuente con la presencia institucional adecuada y el acceso a los servicios de salud y en general estén al alcance de todos.</p> |
| 2009 | El Concejo de Bogotá expide el Acuerdo 383 , por medio del cual se busca implementar estrategias necesarias con tres fines fundamentales: el primero que se promueva el uso de la línea 106 para el cuidado de la Salud Mental; el segundo que se cree una red de apoyo macro de voluntarios con el fin de abarcar toda la ciudad incentivando el cuidado de la Salud mental; y, por último, cuidar de la población en especial los menores de edad que son sujetos de especial protección constitucional. |
| 2010 | El Acuerdo 437 expedido por el Concejo de Bogotá, crea el protocolo de atención integral para las víctimas de violencia sexual desde el sector Salud. |
| 2013 | El Decreto 658 expide el cronograma de reglamentación e implementación de la Ley 1616 de 2013 |
| 2016 | Con relación al Decreto 547 y el Acuerdo 641 se realiza la reorganización del sector salud de Bogotá, unificando varias entidades que se encontraban en estado inactivo, con el fin de cumplir el principio de celeridad, favorabilidad y eficacia. |
| 2017 | El Decreto 669 establece que el CONPES D.C, debe dar seguimiento y crear una hoja de ruta con el fin de coordinar las actividades respecto de la política económica y social (social entendida como un tema de dignidad humana y por ende de Salud Mental). |

| | |
|------|---|
| 2021 | El Concejo de Bogotá por medio del Acuerdo 795 , busca fortalecer la atención en Salud Mental con el fin de inspeccionar y vigilar la prestación de servicios de Salud Mental. |
| 2022 | <p>El Acuerdo 854 de 2022 tiene como objeto establecer directrices para fortalecer las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, que se encuentran orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.</p> <p>El Decreto 059 de 2022 crea el Consejo Consultivo Distrital de Salud Mental de Bogotá, como instancia permanente, con el objeto de brindar asesoría para la implementación de proyectos en salud mental, buscando realizar seguimiento y evaluación a la implementación de la política distrital de salud mental. Su propósito es servir de instancia consultiva de la política distrital de salud mental y estará coordinado por la secretaria Distrital de Salud como cabeza del Sector Administrativo.</p> |

I. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Definición de Salud Mental

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la salud mental “es un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todas sus habilidades, poder aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a la mejora de su comunidad. Es parte fundamental de la salud y el bienestar que sustenta nuestras capacidades individuales y colectivas para tomar decisiones, establecer relaciones y dar forma al mundo en el que vivimos”¹. Dicha definición supone hablar de salud mental, **más allá de la ausencia de trastornos mentales** o patologías relacionadas, pues se refiere a la **calidad de vida de los y las ciudadanas y la comunidad con la que se relacionan.**

Es por ello, que la OMS (2023), a propósito del Día de la salud mental en octubre del año pasado, ha reafirmado su estatus de derecho humano universal, para todas las personas que tienen derecho a gozar del grado más alto posible de salud mental, lo que incluye el derecho a ser protegido de los riesgos para la salud mental; el derecho a una atención disponible, accesible, digna y de calidad; y el derecho a la libertad, la independencia y la integración en su entorno social, para el desarrollo personal, comunitario y socioeconómico.²

Por lo anterior, se hace necesario considerar a la salud mental como un tema de interés gubernamental, que obliga a los Estados a **protegerlo como derecho humano desde la acción y no omisión.**

Contexto Internacional

¹ Definición tomada de la nota de prensa “Salud mental: fortalecer nuestra respuesta” (17 de junio de 2022). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>

² Tomado de la nota de prensa Nuestra salud mental. Nuestros derechos (10 de octubre de 2023). Disponible en la web: <https://www.who.int/es/campaigns/world-mental-health-day/2023>

Sin duda, la salud mental ha tomado mayor relevancia desde el anterior decenio, no obstante, como consecuencia de la pandemia del COVID-19, es el aislamiento social el que pone en la agenda de los gobiernos la salud mental como una de las prioridades de salud pública en el mundo. Tal y como lo comenta Sapien Labs (2023) en su último informe anual de El Estado Mental del Mundo 2022³: “En 2022, el bienestar mental permaneció igual que en 2021, sin mostrar recuperación luego de la declinación sustantiva durante dos años, asociada con la pandemia de COVID-19 (...) Este patrón, evidente aún antes de la pandemia, representa una aguda reversión en los patrones registrados antes de 2010, lo que indica una reducción dramática en el bienestar mental con cada generación más joven, y no un aumento en el bienestar a medida que envejecemos”. En resumen, **la calidad de la salud mental ya venía decreciendo posterior al año 2010 en el mundo y se asevera con la llegada de la pandemia en 2019.**

La OMS (2022) también ha reafirmado su preocupación respecto a la salud mental como un tema de salud pública pues, además del deterioro del bienestar, su desatención tiene **efectos colaterales en la salud física**: “Los trastornos mentales son la principal causa de años perdidos por discapacidad (APD), y representan uno de cada seis casos de APD en el mundo (...) Las personas que padecen esquizofrenia u otros trastornos mentales graves fallecen, en promedio, entre 10 y 20 años antes que la población general, a menudo por enfermedades físicas prevenibles”⁴, como consecuencia de estos efectos “los problemas de salud mental serán la principal causa de discapacidad en el mundo en 2030”⁵

Además de lo anterior, Sapien Labs (2023) demuestra un hallazgo importante en cuanto a juventud: “a nivel global los adultos jóvenes tienen una probabilidad tres a cuatro veces mayor de luchar con su salud mental que la generación de sus padres”⁶. Lo cual se evidencia en las cifras de la OMS, donde “cerca de 800.000 personas se suicidan cada año, siendo la segunda causa de muerte en personas de 15 a 29 años” y “el 50% de los problemas de salud mental en adultos comienzan antes de los 14 años, y el 75% antes de los 18”⁷. Es por lo anterior que se evidencia la necesidad de establecer a los **niños, niñas, adolescentes y jóvenes como población prioritaria** en cuanto prevención, promoción y atención en salud mental.

Asimismo, al medir las diferentes dimensiones de la función mental⁸, se demuestra “el deterioro en el bienestar mental con cada generación sucesivamente más joven, declinación que es más seria a lo largo de la dimensión del Yo social, que mide cómo nos vemos a nosotros mismos con respecto a otros y nuestra capacidad de establecer y mantener relaciones positivas con otros”⁹. Dejando en evidencia **cómo las afectaciones en salud**

³ El proyecto La Mente Mundial de Sapien Labs ha creado la base de datos más grande del mundo con perfiles de salud mental, junto con factores demográficos, de estilo de vida y experiencia vital de la población con acceso a internet. Informes anuales disponibles en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁴ Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

⁵ Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

⁶ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁷ Información tomada de la OMS en Confederación Salud Mental – España disponible en la web: <https://comunicalasaludmental.org/guiadeestilo/la-salud-mental-en-cifras/#mundo>

⁸ Las puntuaciones dimensionales representan métricas de aspectos específicos de la función mental. Se calculan valores para seis dimensiones de la función mental. Cada puntuación dimensional colabora a la medición del Cociente de Salud Mental (MHQ por sus siglas en inglés), el cual capta un espectro completo de atributos emocionales, sociales y cognitivos que abarcan tanto problemas (o síntomas) de 10 trastornos diferentes de salud mental como atributos mentales positivos. El MHQ captura el efecto de cada aspecto mental en una escala de impacto sobre la vida. Para mayor información consultar el informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

⁹ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

mental en el 2022 se vinculan estrechamente con las relaciones que los individuos construyen en sociedad, más allá de la prevalencia de trastornos o patologías mentales. Este ámbito relacional, muchas veces ignorado por las políticas públicas en salud mental, tiene ahora más relevancia, pues tiene incidencia directa en la calidad de vida: “el no tener amigos próximos y no llevarse bien con la familia estuvieron ambos asociados con un riesgo cuatro veces más alto en materia de dificultades o angustia en materia de salud mental, comparado con tener muchos amigos íntimos y familiares. Cuando se combinan, el riesgo es diez veces superior, lo que sugiere que las amistades íntimas y los lazos familiares son aditivos con respecto a nuestro bienestar”. Eso sin mencionar, como un “*Yo social* débil a nivel de país se correlaciona con tasas nacionales de suicidio, agresión física y abuso sexual (Sapien Labs, 2022) bienestar”¹⁰. Por tanto, **se vuelve imperante avanzar en la discusión de la salud mental no sólo como un tema médico, también de calidad de vida y bienestar social**.

Dicho bienestar social, está relacionado, a su vez, con factores macro asociados al paradigma de la eficiencia. Sapien Labs (2021) demostró que “países con un mayor individualismo y Orientación al desempeño tenían un bienestar mental peor a pesar de tener un éxito económico mayor”, pues “existe una correlación negativa entre las puntuaciones promedio del MHQ y los índices culturales de Individualismo y Orientación al desempeño”¹¹. En resumen, **tener en cuenta factores externos y narrativas culturales como parte integral de la salud mental enriquece su análisis y facilitan la formulación de estrategias que mejoren el bienestar social de los y las ciudadanas**.

Es precisamente la visión holística de la salud mental lo que ha permitido establecer los beneficios colectivos de invertir en salud mental. Bien lo menciona la OMS¹²: Hay tres motivos principales para invertir en salud mental: la salud pública, los derechos humanos y el desarrollo socioeconómico. Invertir en una salud mental reduce el sufrimiento y mejora la calidad de vida y la esperanza de vida de las personas con trastornos mentales; Pone fin a las violaciones de los derechos humanos en la medida en que identifica y ataca la discriminación que sufren las personas con trastornos mentales que suelen ser excluidas de la vida comunitaria, se les niega el ejercicio de derechos fundamentales y no poseen acceso a empleo, educación y vivienda; y, finalmente, aumenta la productividad, mejora las relaciones sociales y frena los ciclos de pobreza. No obstante, el gasto fiscal sigue siendo cuestionable pues “en promedio, los países dedican menos del 2% de sus presupuestos de atención de salud a la salud mental. En los países de ingresos medianos, más del 70% del gasto en salud mental sigue destinándose a los hospitales psiquiátricos”¹³.

Contexto Nacional

Además del panorama mundial expuesto, **Colombia también refleja la necesidad de formular estrategias que aborden la salud mental como una problemática de salud pública**. En la materia, la última encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental¹⁴, su cuidado y valoración realizada por el Ministerio

¹⁰ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

¹¹ Información tomada del Informe anual 2022 disponible en la web: <https://sapienlabs.org/global-mind-project-es/>

¹² Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

¹³ Información tomada del informe sobre salud mental: Transformar la salud mental para todos (2022) de la OMS disponible en la web: <https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860>

¹⁴ Información tomada de la Encuesta de percepción de los colombianos sobre la salud mental disponible en la web: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/66-porciento-de-colombianos-declara-haber-enfrentado-algun-problema-de-salud-mental.aspx#:~:text=%C2%BFEn%20general%2C%20dir%C3%ADas%20que%20tu,su%20salud%20mental%20es%20regular.>

de Salud reveló que el 66,3% de los colombianos declara que en algún momento de su vida ha enfrentado algún problema de salud mental, con el agravante de que el “porcentaje es significativamente mayor entre las mujeres en un (69,9%), en el rango de 18 a 24 años el 75,4%”. Asimismo, el entorno más propicio para generar problemas de salud mental catalogado por el 44,5% de las y los colombianos ha sido la casa. Finalmente, **un hallazgo relevante también demuestra la falta de un enfoque transversal en salud**, pues el 70,9% de las y los colombianos afirma que al acudir a los servicios de medicina y/o enfermería casi nunca se les pregunta sobre su salud mental, siendo mayor este dato en Bogotá con el 77%.

Por otro lado, al examinar el detalle del comportamiento de la salud mental en Colombia, **se evidencia la necesidad de su abordaje desde un enfoque interseccional, que tome en cuenta estrategias diferenciadas por sexo, rango etario e incluso estrato socioeconómico**. Lo anterior, se demuestra a partir de los datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el Boletín *El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres* (2023)¹⁵. De acuerdo con su análisis, “La tasa de suicidio por cada 100 mil habitantes en el país ha pasado de 4,47 en 2015 a 5,49 en 2022, lo que representó un incremento del 22,8% de la tasa durante ese periodo”. Para el mismo periodo, la proporción de suicidios entre hombres y mujeres se mantiene estable, siendo alrededor de 8,95 hombres por cada 100 mil habitantes, frente a unas 2,2 mujeres por cada 100 mil habitantes, de acuerdo con las últimas cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal para 2022. Lo anterior quiere decir que son más los hombres que toman la decisión de suicidarse en comparativa con las mujeres.

No obstante, al contrastar con la información de intentos de suicidio, para 2021 son más las mujeres que lo intentaron registrándose 73,2 mujeres y 42,7 en hombres por cada 100 mil habitantes. Dicho análisis evidencia un primer hallazgo relevante en términos interseccionales: **pues aunque más mujeres intentan suicidarse son más los hombres quienes consuman el suicidio, por lo cual, es necesario abordar la salud mental con perspectiva de género**. Sin embargo, es relevante darle atención al posible cambio de tendencia respecto al intento y consumación de suicidio pues entre 2018 y 2022, la tasa de intento de suicidios creció más en las mujeres (26,1%) que en los hombres (14,5%), de la misma manera que la tasa de suicidio, pues esta se redujo en un 4,9% para los hombres mientras que la tasa de suicidio en mujeres aumentó en un 14,0%.

En cuanto a los determinantes del suicidio, es también acertado hacer un análisis con enfoque de género. De acuerdo con la información recopilada del mismo Boletín¹⁶, las mujeres tienen determinantes del suicidio relacionados con enfermedades mentales y físicas, el conflicto en pareja, la violencia física, psicológica, sexual y estética, los estereotipos de género relacionados a su rol reproductivo y a la maternidad y la sobrecarga asociada a las labores de cuidado. Eso sin mencionar que este último se asevera en mujeres jóvenes de zona urbana en condición de pobreza. Por el contrario, los factores que inciden en el suicidio por parte de los hombres, están asociados a situaciones económicas y financieras, vivir en situación de aislamiento y el abuso del alcohol y las sustancias psicoactivas. En resumen, **los determinantes del suicidio diferenciados para ambos sexos reafirman la necesidad no solo de ampliar el abordaje de la salud mental hacia lo social, sino de robustecerlo con enfoque de género**.

¹⁵ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹⁶ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

De la misma manera, de acuerdo con el Boletín¹⁷, al igual que con el sexo, las tasas de suicidio no se distribuyen de la misma manera en la población a lo largo de su curso de vida. Diversas investigaciones han abordado la conexión entre los intentos de suicidio en jóvenes y experiencias relacionadas con maltrato, la insatisfacción con la imagen corporal, el habitar zonas asociadas a violencia social y el desempleo. Es por eso que el suicidio se trata también **“sobre el malestar de vivir en determinadas condiciones sociales que consideran difíciles de modificar”**¹⁸. Asimismo, a medida que aumenta la edad de las personas (especialmente a partir de los 70 años), aumenta la proporción en la que los intentos de suicidio se materializan en suicidios. Por tanto, **son los adultos mayores, además de las y los jóvenes, grupos poblacionales importantes en cuanto a salud mental.**

Por todo lo anterior, es evidente que las condiciones sociodemográficas tienen incidencia directa en el estado de la salud mental. **Es por eso que además del sexo y el rango etario, condiciones como el nivel educativo y la pertenencia a una comunidad también importan en el abordaje de la salud mental.** De acuerdo con el Boletín¹⁹, “la incidencia del suicidio es más alta en los niveles educativos más bajos” y en comunidades indígenas.

Contexto de Bogotá

Para el caso específico de Bogotá, el estado de la salud mental puede establecerse evaluando los resultados del Estudio de salud mental en Bogotá del año 2023²⁰. La Alcaldía Mayor de Bogotá, en compañía con la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC por sus siglas en inglés), realizó un análisis integral de la salud mental en ciudad que examina desde los principales factores de afectación de la salud mental (biológicos, experiencias vitales, antecedentes familiares y estilo de vida), pasando por la evaluación de los trastornos mentales y de comportamiento, hasta la conducta suicida. Del estudio se puede describir principalmente lo siguiente:

- En cuanto a la **autopercepción de la salud mental** en la ciudad, el 40.35 % de las personas perciben que el estado de su salud es muy bueno, siendo un porcentaje más alto el de las mujeres que el de los hombres. En cuanto a la distribución socioeconómica, el 42,8% de las personas que pertenecen a los estratos 4, 5 y 6, perciben que su estado de salud mental es muy bueno, frente a un contraste del 35.39 % que se encuentra en estrato 1.
- En cuanto al **análisis de diagnósticos y trastornos por rangos etarios** se puede establecer que:
 - **El principal problema en las niñas y niños** del estrato 1 está relacionado con aprender matemáticas (34.46 %); en el estrato 2 está relacionado con fijar y mantener la atención o concentrarse (37.19 %), al igual que en los estratos 4, 5 y 6 (57.01 %); en el estrato 3 es haber sido víctima de abusos, o maltrato físico o psicológico por compañeras/os del colegio (33.6

¹⁷ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹⁸ Barroso, 2019, en el Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

¹⁹ Información tomada del Boletín “El Suicidio en Colombia: factores diferenciales entre hombres y mujeres” publicado en octubre de 2023 disponible en la web: https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/Publicaciones/Publicacion_311.pdf

²⁰ Disponible en la web: https://storage.googleapis.com/saludata_descargas/Salud_Mental/Estudio%20salud%20mental.pdf

- %), y para las niñas y niños en zona rural, el problema más frecuente es que están comiendo muy poco, han bajado de peso y/o se han estancado en su crecimiento (86.67 %).
- En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la depresión**, están en riesgo o tienen un posible trastorno depresivo: el 21.69 % de las personas en estrato 1; el 18.87 % de las personas en estrato 2; el 13.9 % de las personas en estrato 3; el 12.46 % de las personas en estratos 4, 5 y 6. Se registran las mayores prevalencias del diagnóstico con depresión en las localidades de Teusaquillo (17.31 %), Usaquén (17.19 %) y Antonio Nariño (15.15 %). Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastornos depresivos son Santa Fe (22.88%), Ciudad Bolívar (21.33 %) y La Candelaria (21.08 %). Asimismo, el 10.92 % de la población ha sido diagnosticada alguna vez en su vida con depresión, el 8.76 % son hombres y el 12.82 % mujeres. El 17.16 % de las personas tiene un probable trastorno depresivo, el 13.85 % de los hombres y el 19.95 % de las mujeres.
 - En cuanto a **los jóvenes, adultos y adultos mayores**, respecto a **trastornos o enfermedades relacionadas con la Salud Mental, como la ansiedad**, el 21.78 % de las personas tienen probable riesgo de trastorno de ansiedad generalizada, el 16.01 % son hombres y el 27.03 % son mujeres. Frente a los diagnósticos, han recibido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad: el 12.79 % de los jóvenes, el 9.5 % de los adultos y el 6.8 % de las personas mayores. Las localidades de Teusaquillo (15.35 %), Antonio Nariño (15.1 %) y Tunjuelito (13.75 %) presentan las mayores prevalencias de vida en el diagnóstico de ansiedad. Las localidades donde se registran los más altos porcentajes de personas en riesgo o con trastorno de ansiedad generalizada son Santa Fe (29,12 %), Ciudad Bolívar (26.58 %) y Kennedy (25.88 %).
- En cuanto al **consumo de sustancias psicoactivas** en la ciudad, han recibido el diagnóstico de trastorno por consumo de sustancias psicoactivas: el 0.71 % de los jóvenes; el 0.83 % de los adultos, y el 0.42 % de las personas mayores. El mayor índice en el consumo perjudicial de bebidas alcohólicas se observa en los jóvenes (1.49 %), seguido de los adultos (1.3 %) y las personas mayores (0.92 %). Las localidades con el mayor índice de consumo perjudicial de alcohol son: Usaquén, con 4.28 %; Chapinero, con 3.54 %, y Santa Fe, con 2.6 %.
 - En cuanto a **la ideación suicida**, el 19.02 % de las personas presentan ideas suicidas, el 17.22 % de los hombres y el 20.6% de las mujeres. El 28.87 % de los adolescentes presentan ideas suicidas, al igual que el 27.08 % de los jóvenes, el 17.22 % de los adultos y el 9.75 % de las personas mayores.
 - En cuanto al **acceso a la salud mental**, se puede resumir en lo siguiente:
 - **Respecto a su sexo y rango etario:** el 13.66 % de las personas afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental, el 12.47 % son hombres y el 14.68 % son mujeres. De este porcentaje, el 14.84 % son adolescentes; el 19.08 % jóvenes; el 12.99 % adultos, y el 8.48 % son personas adultas mayores.
 - **Respecto a su estrato socioeconómico:** entre las personas que afirman que alguna vez en la vida han consultado por un tema de salud mental: el 8.85 % están en estrato 1; el 11.95 % en estrato 2; el 15.92 % de las personas en estratos 4, 5 y 6.
 - **Respecto a la admisión a servicios de salud en las localidades:** el 16.74 % de las personas manifiestan que les han negado la admisión a ciertos servicios de salud y desconocen la razón. En las localidades de Ciudad Bolívar (33.52 %), Rafael Uribe Uribe (32.83 %) y Sumapaz

(27.55 %) las personas reportaron las mayores frecuencias de negación de ciertos servicios de salud, sin tener claridad de las razones de dicha negación.

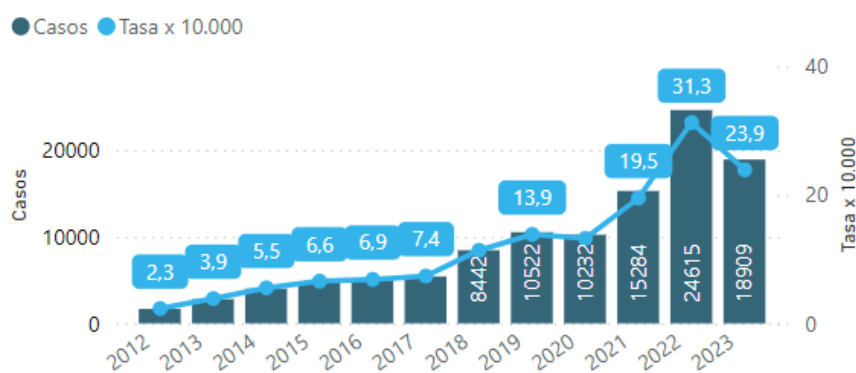
- **Respecto a las dificultades de acceso:** las principales dificultades para acceder a la atención en salud mental son: tener que esperar mucho tiempo para la asignación de la cita (65.35 %) y demora excesiva por parte de la EPS para dar la autorización (26.97 %).

De acuerdo con todo lo anterior, puede afirmarse que el estado de la salud mental en Bogotá depende de factores relacionados con el sexo, el rango etario, las condiciones socioeconómicas y el territorio. Variables como la autopercepción de la salud mental, el riesgo y la tenencia de trastornos o enfermedades relacionadas con salud mental y el acceso a la salud mental son más negativas para poblaciones que habitan localidades de la ciudad con estratos socioeconómicos mayoritariamente bajos (1 y 2). Asimismo, el sexo y el rango etario es determinante en el desarrollo de trastornos o enfermedades relacionadas con la salud mental, la conducta suicida y el acceso a la salud mental, pues son las mujeres más propensas a desarrollar ansiedad y depresión frente a los hombres y, de la misma manera, son las mujeres y los jóvenes quienes más presentan ideas suicidas y, paradójicamente, quienes más deciden acudir a consultas médicas relacionadas con la salud mental.

Conducta suicida en la ciudad

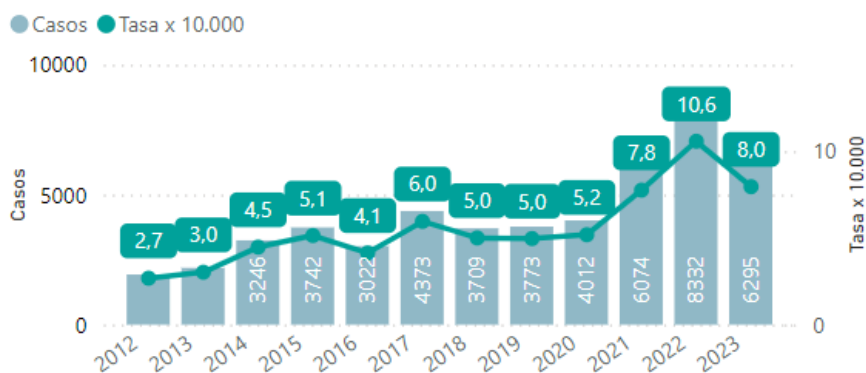
La conducta suicida es uno de los indicadores más importantes en el análisis del estado de la salud mental, pues el suicidio es la última instancia a la que recurre un ser humano frente a un estado de salud mental deficiente. De acuerdo con Cañón Buitrago citado por el Ministerio de Salud “La conducta suicida es una secuencia de eventos denominado proceso suicida que se da de manera progresiva, en muchos casos e inicia con pensamientos e ideas que se siguen de planes suicidas y culminan en uno o múltiples intentos con aumento progresivo de la letalidad sin llegar a la muerte, hasta el suicidio consumado”²¹. Dicha secuencia de eventos ha sido desglosada estadísticamente por el Observatorio de Salud de Bogotá en tres momentos: ideación suicida, intento suicida y consumación del suicidio, como se muestra a continuación:

Gráfica 1. Tasa de Ideación suicida en Bogotá (2012 - 2023)

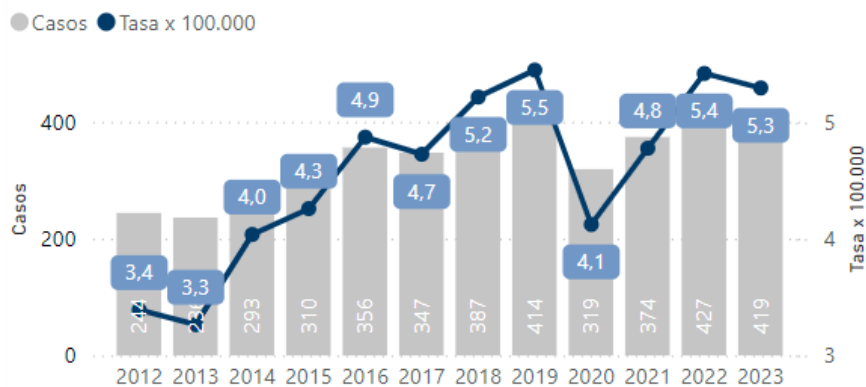


Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

²¹ Cañón Buitrago en la Encuesta Nacional de Salud Mental de 2015, citado por el Ministerio de Salud dentro del Boletín de salud mental Conducta suicida Subdirección de Enfermedades No Transmisibles (2018). Disponible en la web: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/boletin-conducta-suicida.pdf>

Gráfica 2. Tasa de Intento suicida en Bogotá (2012 - 2023)

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

Gráfica 3. Tasa de suicidio en Bogotá (2012 - 2023)

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que el proceso suicida, desde la ideación hasta la consumación del suicidio, ha tenido un aumento generalizado en los últimos 10 años, acentuado desde el año 2018. El año 2020 se cuenta como atípico en la medida en que las medidas de confinamiento generadas por la pandemia de la COVID-19 modificaron y limitaron los patrones del proceso suicida. Asimismo, el paso de la pandemia significó cambios contextuales que impactaron en la angustia, la ansiedad y la depresión especialmente trabajadores de la salud, sumado a la violencia doméstica, los trastornos por consumo de alcohol, el abuso de sustancias, y las sensaciones de pérdida, aumentando los factores de riesgo que producen la conducta suicida.

en el mundo.²² Finalmente, es importante mencionar que los datos del año 2023 son preliminares, por lo tanto, pueden no reflejar con exactitud el comportamiento de la conducta suicida.

Ideación suicida

Gráfica 4. Ideación suicida en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

De acuerdo con los datos, es evidente que más mujeres entre los 12 y 28 años de edad tienen ideas suicidas en comparativa con los hombres. Para dichos rangos de edad, los casos de ideación en mujeres aproximadamente duplican los de los hombres. Finalmente, la ideación suicida impera en la etapa de la adolescencia.

Intento de suicidio

Gráfica 5. Intento de suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



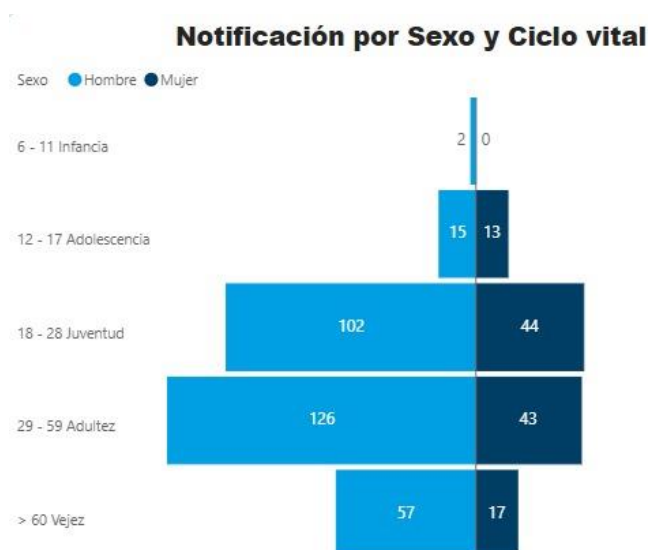
Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

²² Organización Panamericana de la Salud (2020). Disponible en la web: <https://www.paho.org/es/noticias/10-9-2020-pandemia-por-covid-19-exacerba-factores-riesgo-suicidio>

Respecto al intento de suicidio, se mantiene la tendencia de la ideación mayoritaria en mujeres, no obstante, a diferencia de la ideación, impera el intento de suicidio en la juventud, seguido por la adolescencia.

Consumación del suicidio

Gráfica 6. Consumación del suicidio en Bogotá por sexo y rango etario (2023)



Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá

La consumación del suicidio destaca por ser un acto cometido mayoritariamente por hombres, aun cuando la ideación y el intento tiene una prevalencia en las mujeres. Asimismo, a diferencia de la ideación y el intento, la consumación es más frecuente en la adultez, teniendo también una prevalencia en la juventud.

Espacio público y salud mental

El enfoque no patológico de la salud mental amplía la gama de intervenciones gubernamentales que pueden mejorar el bienestar emocional de las y los individuos, entre ellas, las intervenciones relacionadas con el espacio público. La literatura académica se ha referido en repetidas ocasiones a la relación estrecha entre salud mental y espacio público, pues su arquitectura, disposición y diseño puede influir en la emocionalidad de quién lo habita.

Al respecto, Leandro (2014)²³ ha descrito cómo “las personas, a menudo, describen los lugares al utilizar el mismo lenguaje para caracterizar el afecto en general. Por ejemplo, la palabra “relajante” describe un lugar lleno de color verde y espacios para descansar” lo cual denota la relación intuitiva que existe entre las

²³ Leandro, M (2014). “Potencial del espacio público como facilitador de bienestar y salud mental”. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/4767/476747237002.pdf>

emociones y los lugares. Asimismo, lo describe Rosa (2023)²⁴, quien afirma como, por ejemplo, “un exceso de patrones repetitivos y geométricos como los de los edificios, (...) nos puede generar estrés visual”, haciendo evidente la relación entre espacio público y salud mental.

Dicha relación ya ha sido identificada y, por tanto, implementada en intervenciones gubernamentales en el espacio público. Países como Canadá han implementado en sus entornos *parques forestales urbanos*, ya que los estudios epidemiológicos han demostrado que el contacto con la naturaleza ayuda a reducir los sentimientos de estrés, fortalece la concentración y permiten ser entornos terapéuticos que mejoran la salud mental.

Asimismo, en Japón se ha adoptado el concepto de los Jardines Zen al espacio público. Espacios de meditación y armonía en las ciudades cuyo diseño se basa en principios como la armonía, la sencillez y el concepto “mu” (無, vacío), ideales para la meditación, la introspección, la autorreflexión y la conexión espiritual y natural, sobre todo en un país conocido por su alta exigencia tanto a nivel educativo como laboral, lo que ha aumentado los casos de depresión y ansiedad.

Espacio público contra el suicidio

Desde el siglo pasado, existen ejemplos alrededor del mundo sobre el suicidio en el espacio público, sobre todo sitios emblemáticos propicios para el suicidio, lo cual ha obligado a los gobiernos a tomar medidas específicas para hacer que el espacio público no sea un lugar propicio para el suicidio. Entre ellos está, el famoso **punto Golden Gate**, ubicado en el estado de California, en Estados Unidos. Allí, el gobierno se ha puesto en la tarea de implementar **redes anti suicidios** debido al alto número de muertes que se han presentado desde su inauguración, que según las estadísticas de los reportes y/o cuerpos encontrados ascienden aproximadamente a 2.000 personas.²⁵

De acuerdo con los expertos, “la red es un diseño probado que disuade a la gente de saltar, sirve como símbolo de cuidado y esperanza para los individuos abatidos y, si es necesario, ofrece a las personas una segunda oportunidad”²⁶ lo que ha demostrado ser un caso de éxito. Según cifras de las autoridades, en promedio, cada año se producían unos 30 suicidios en el puente, pero en 2023, cuando la red aún estaba en construcción, hubo solo 14 suicidios confirmados, una reducción de la mitad.²⁷ Si bien es cierto, algunos suicidios continúan, los elementos distractores persuaden a las personas de saltar.

²⁴ Rosa, E (2023). “Así impacta el diseño de las ciudades en la salud mental”. Disponible en: <https://theconversation.com/asi-impacta-el-diseno-de-las-ciudades-en-la-salud-mental-216447>

²⁵ Wright, G (2024). “La red para evitar suicidios que finalmente fue instalada en el icónico Golden Gate de San Francisco”. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/articles/cyxv9p9w9e9o>

²⁶ *íbid.*

²⁷ *Ibid.*



Malla instalada puente Golden Gate. Fuente: Getty Images en BBC²⁸

Por otro lado, Corea del Sur cuenta con un alto índice de suicidios asociados a la presión social y la falta de estabilidad económica por eso con el objetivo de reducir los suicidios las instituciones en Seúl han implementado en el **puente Mapo** un **sistema de barreras eléctricas**, además se han tomado acciones de concientización como es el “**Bridge of life**” desarrollado por Cheil y Samsung Life Insurance que busca que por medio de sensores instalados en las barandillas del puente se muestren mensajes alusivos a la esperanza al momento que las personas se acercan.²⁹

“Cheil y Samsung colocaron sensores en las barandas de la senda peatonal del puente de 2,2 kilómetros de extensión, que identificaban el movimiento de las personas al caminar. Cuando alguien era detectado, se iluminaban diferentes carteles y se reproducen breves piezas sonoras con diferentes mensajes sugeridos por profesionales psiquiátricos.”³⁰

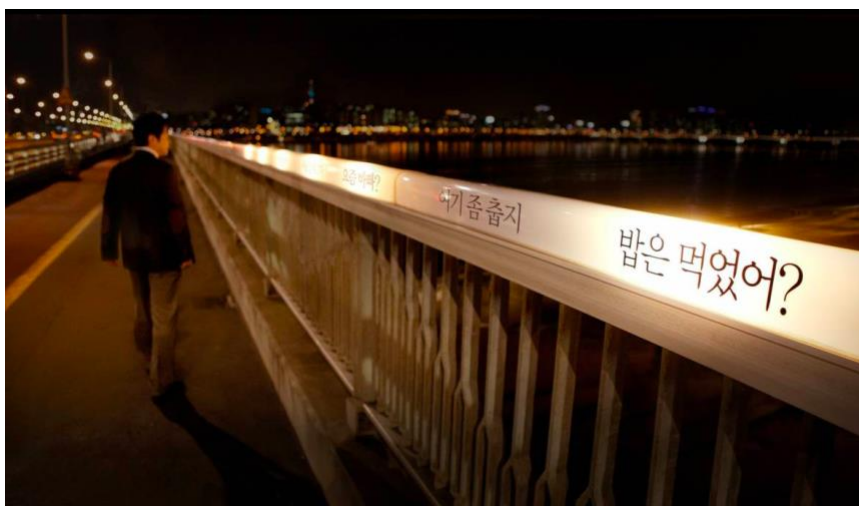


²⁸ Ibid.

²⁹ “En Seúl, el puente Mapo se llenó de mensajes positivos contra los suicidios” Disponible en: <https://www.adlatina.com/marketing/en-se%C3%BAI-el-puente-mapo-se-llen%C3%B3-de-mensajes-positivos-contralos-suicidios?preview=sl>

³⁰ Ibid.

Mallas instaladas en el puente Mapo 2023. Fuente: New1 en BBC³¹



Barandas con sensores, luces y mensajes alusivos a la vida³²

Así mismo, la llegada de la Inteligencia Artificial (IA) como revolución tecnológica ha permitido que en este mismo país se pueda implementar su uso para dar apoyo a las instituciones mediante la instalación de **Cámaras de Circuito Cerrado de Televisión (CCTV) que permitan identificar patrones de comportamiento asociados a conductas suicidas** con el objetivo de alertar a tiempo a las entidades encargadas de prevención para que se realice una respuesta oportuna.

Importancia del espacio público antisuicidios en Bogotá

En Bogotá, son varios los ejemplos de suicidios en el espacio público que se desarrollan principalmente en puentes vehiculares o peatonales y estaciones de transmilenio. El caso más preocupante se encuentra en el famoso puente de la virgen, ubicado en la localidad de Suba, en la calle 145 con carrera 83, lugar famoso en el país por ser propicio para la consumación del suicidio.

Después de la insistencia durante varios años de la pasada Alcaldía Local de Suba, en cabeza del exalcalde Julián Moreno y la insistencia en esta curul, se logró un acuerdo con el IDU para financiar la intervención del

³¹ Ibid.

³² Imagen recuperada de: <https://www.trazy.com/spot/445/mapo-bridge-%EB%A7%88%ED%8F%AC%EB%8C%80%EA%B5%90>

punto y colocar una malla que evite que la zona sea un lugar propicio para el suicidio. Dicho acuerdo se cumplió en agosto del año pasado.

No obstante, a pesar de los esfuerzos realizados, se han presentado nuevos casos de consumación suicida en el lugar posteriores a la colocación de la malla, lo que implica **una intervención más profunda del lugar y un abordaje integral de salud mental en el espacio público.**

Además de lo anterior y con motivo de la problemática del puente de la virgen, la localidad de Suba articular esfuerzos comunitarios en salud mental, lo cual logró:

- Jornadas de apropiación territorial y del espacio público.
- Acercamiento de servicios de salud y centros de escucha a la comunidad, priorizando barrios con alta cantidad de casos de violencia intrafamiliar y violencia basada en género, así como entornos escolares.
- Socialización de las líneas de atención en salud mental en barrios y locales comerciales.
- Talleres de huertas como estrategia terapéutica en colegios e instituciones educativas.

Lo anterior demuestra **la importancia de propiciar espacios públicos en favor de la salud mental y los impactos positivos que tiene en los entornos comunitarios.**

Relación con la Política Pública Distrital de Salud Mental

La Política Pública Distrital de Salud Mental se encuentra contenida en el documento Conpes 34 de octubre de 2023³³, que establece tres enfoques (diferencial, poblacional, de género y de derechos) que tiene como objetivo general:

Propender por condiciones que favorezcan el cuidado de la salud mental como una prioridad de la población del Distrito Capital armonizando procesos sectoriales, transectoriales y comunitarios promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de la calidad de vida.

Asimismo, propone como ejes estratégicos los siguientes:

- **Eje 1. Atención integral e integrada en Salud Mental**
 - Componente 1. Consolidación y oferta de programas y servicios promoción, prevención, atención, rehabilitación y paliación en Salud Mental, con enfoque de atención primaria en salud (APS)
 - Componente 2. Fortalecimiento de la Red de Atención en Salud Mental
- **Eje 2. Posicionamiento de la Salud Mental**
 - Componente 1. Participación social, comunitaria y ciudadana con incidencia política.
 - Componente 2. Comunicación y divulgación

³³ Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_34_dc_pp_smental.pdf

- **Eje 3. Sistemas de información y gestión del conocimiento**

- Componente 1. Sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental
- Componente 2. Fortalecimiento del equipo humano para la atención integral e integrada de la Salud Mental

La consolidación de una estrategia distrital que haga del espacio público un espacio antisuicidios se relaciona directamente con el eje 2, componente 2, pues **la estrategia de comunicación para la vida *in situ*** propuesta por este proyecto promueve el posicionamiento de la salud mental en la opinión pública de la ciudad, adaptándose a la cotidianidad de la ciudadanía, pues se genera en espacios públicos priorizados donde concurre la población con mayor probabilidad de generar una conducta suicida.

Por otro lado, las disposiciones de este proyecto de acuerdo también se relacionan con el eje 3, componente 1, en la medida en que **la georreferenciación de los mayores puntos propicios para el suicidio en el espacio público y en general en toda la ciudad** propuesta por este proyecto de acuerdo, promueven el robustecimiento de los sistemas información y de vigilancia en Salud Pública en Salud Mental.

Relación con el Plan Distrital de Desarrollo

En el Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá, adoptado por el Acuerdo 927 de 2024, se puede encontrar relación con el presente Proyecto de Acuerdo en:

- **Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo:** que busca hacer la resignificación del espacio seguro y de encuentro para las comunidades.
- **Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral:** que busca reducir las inequidades en salud a través de la atención primaria y la cooperación entre sectores y promueve la inclusión de actores relevantes como lo son la academia y las organizaciones de base comunitaria, contenidos en este proyecto de acuerdo y que permiten aunar esfuerzos para promover un espacio público propicio para la salud mental.
- **Programa 23. Ordenamiento territorial sostenible, equilibrado y participativo:** que busca garantizar la apropiación social del espacio público con medidas de seguridad, iluminación, arte urbano y participación ciudadana.

Relación con los ODS

La presente iniciativa se relaciona con:

- a. **ODS 3. Salud y Bienestar:** concretamente con su meta 3.4 que pretende, entre otras cosas, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar para 2030. Lo anterior, debido a que medidas como la adaptación del espacio público y la estrategia de comunicación alusiva a la vida con el objetivo

de disuadir la consumación del suicidio son catalizadores de la reducción de la mortalidad a partir de la promoción de entornos saludables.

- b. **ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles:** concretamente con la meta 11.7 que pretende proporcionar acceso a espacios verdes públicos, seguros e inclusivos para el 2030. Lo anterior, debido a que la adaptación del espacio público para la prevención del suicidio es, per se, una medida que hace del espacio público de las ciudades lugares seguros.

II. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

III. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue

beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

IV. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 066 DE 2025**PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL CREA LA ESTRATEGIA DISTRITAL ESPACIO PÚBLICO PARA LA VIDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993

Considerando

Que el artículo 11 de la Constitución Política establece que el derecho a la vida es inviolable.

Que el artículo 12 de la Constitución Política establece que nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

Que el artículo 1 de la Ley 100 de 1993, establece que el Sistema de Seguridad Social Integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten.

Que el artículo 52 de la Ley 1448 de 2011 establece que el Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará la cobertura de la asistencia en salud a las víctimas.

Que el artículo 1 de la Ley 1751 de 2015 establece como objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, así como regular y establecer sus mecanismos de protección.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 795 de 2021, establece como objeto fortalecer la gestión del Distrito Capital en la implementación, seguimiento y monitoreo de los procesos de intervención en salud mental, ejecutados en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas.

Que el artículo 1 del Acuerdo Distrital 854 de 2022, determina como objeto establecer orientaciones para actualizar y reforzar las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá.

V. ARTICULADO

Artículo 1. Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto fijar los lineamientos para la formulación de la estrategia “Espacio Público para la vida” con el fin de prevenir la consumación del suicidio en la ciudad, sobre todo, la que se produce en el espacio público de la ciudad.

Artículo 2. Estrategia Distrital “Espacio público para la vida”. La Administración Distrital, en el término de seis (6) meses contados a partir de la promulgación del presente Acuerdo deberá formular la estrategia “Espacio público para la vida” que tendrá como mínimo las siguientes acciones:

- a. **Diagnóstico de consumación del suicidio en el espacio público:** identificación y georreferenciación de los lugares en el espacio público de la ciudad dónde suelen consumarse suicidios o hay mayor probabilidad de que se consumen.
- b. **Adaptación infraestructural para la vida:** los lugares identificados con ocasión de la ejecución del literal anterior serán adaptados infraestructuralmente en favor de la prevención de la consumación del suicidio.
- c. **Estrategia de comunicación disuasiva:** con el fin de evitar la consumación del suicidio, se definirá una estrategia comunicativa in situ que se adapte a la infraestructura y disuada la consumación del suicidio. La estrategia podrá contener información sobre la línea 106, estímulos distractores y/o mensajes alusivos a la vida.
- d. **Diagnóstico de la conducta suicida:** identificación y georreferenciación de los lugares en la ciudad dónde la conducta suicida es más frecuente.
- e. **Alianzas salvavidas:** creación de alianzas con el sector público privado para la difusión de la información sobre la línea 106 y mensajes alusivos a la vida cercanos a los lugares identificados en el literal anterior, como parques, establecimientos de comercio, colegios, Universidades y estaciones de transporte público.

Parágrafo 1. La implementación de las acciones de la estrategia Espacio Público para la vida deberá contar con la participación activa de la Academia, los dispositivos de base comunitaria e instancias de participación del Distrito que tengan interés en la materia.

Artículo 3. Enfoque diferencial. La formulación e implementación de las disposiciones del presente Acuerdo deberán garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas por razones de raza, etnia, cultura, situación socioeconómica, identidad de género y orientación sexual, ubicación geográfica, discapacidad, religión, ideología y edad.

Artículo 4. Informe. Pasado un año de la promulgación del presente acuerdo, la Administración Distrital entregará un informe al Concejo de Bogotá reportando el avance de las medidas que trata el presente acuerdo.

Artículo 5. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 067 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL EVENTO ARTÍSTICO Y CULTURAL FESTIVAL ELECTRÓNICA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA****CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA**

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Artículo 7. El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.

Artículo 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Artículo 70. (...) La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las personas que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

Artículo 71. La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

NORMATIVIDAD NACIONAL

LEY 397 DE 1997 POR LA CUAL SE DESARROLLAN LOS ARTÍCULOS 70, 71 Y 72 Y DEMÁS ARTÍCULOS CONCORDANTES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y SE DICTAN NORMAS SOBRE PATRIMONIO CULTURAL, FOMENTOS Y ESTÍMULOS A LA CULTURA, SE CREA EL MINISTERIO DE LA CULTURA Y SE TRASLADAN ALGUNAS DEPENDENCIAS.

Artículo 1. De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones:

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.
 2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.
 3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.
- (...)

Artículo 2. Del papel del Estado en relación con la cultura. Las funciones los servicios del Estado en relación con la cultura se cumplirán en conformidad con lo dispuesto en el Artículo anterior, teniendo en cuenta que el objetivo primordial de la política estatal sobre la materia son la preservación del Patrimonio Cultural de la Nación y el apoyo y el estímulo a las personas, comunidades e instituciones que desarrollen o promuevan las expresiones artísticas y culturales en los ámbitos locales, regionales y nacional.

Artículo 4. Definición cultural de la Nación El patrimonio cultural de la Nación está constituido por los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana tales como la tradición , las costumbres y los hábitos, así como el conjunto de los bienes inmateriales y materiales, muebles e inmuebles, que poseen un especial interés histórico , artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, ambiental, ecológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, fílmico, científico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico, antropológico y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular.

Artículo 17. Del fomento. El Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Artículo 18. De los Estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo.

NORMATIVIDAD DISTRITAL

PLAN DE DESARROLLO “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

En el actual Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, en su *artículo 65* establece el **fortalecimiento y consolidación de los Festivales al Parque como plataforma creativa y espacio de encuentro entre artistas, productores, emprendedores, sectores comerciales de economías sociales, y ciudadanía en general, que contribuye al desarrollo económico, turístico, artístico, cultural y social de la ciudad en el corto y mediano plazo.** El sector Cultura, Recreación y Deporte en los festivales al parque impulsará una estrategia de marketing y promoción de los eventos generando alianzas con entidades públicas y privadas para obtener ingresos adicionales incluyendo la comercialización de productos y servicios, publicidad, entre otras acciones de mercadeo, con el objetivo de aumentar la visibilidad y participación de dichos eventos, fortaleciendo la sostenibilidad financiera de los mismos (subrayado y negrilla fuera de texto).

Del mismo modo, en su *artículo 55* establece la **coordinación distrital para la promoción y fomento de las actividades artísticas, culturales, recreativas, deportivas y religiosas en el Distrito Capital. La Secretaría Distrital de Cultura y de Gobierno, en el marco de sus competencias, coordinarán con las entidades que participan en la regulación y/o autorización de los espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos, deportivos y religiosos,** definirán e implementarán una estrategia que conduzca a la articulación efectiva institucional e intersectorial para promover, facilitar y fomentar la realización de este tipo de eventos en el Distrito Capital. Con el propósito de simplificar, suprimir y optimizar trámites, procesos y procedimientos existentes para la realización de los espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos y deportivos, la Administración Distrital, dentro del año siguiente a la expedición de este Acuerdo, unificará, actualizará y armonizará la normatividad referente a aglomeraciones y espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos, deportivos y religiosos, condiciones de seguridad para la prevención de desastres y evacuación, **prevención y mitigación de riesgos y daños asociados al consumo de SPA,** así como hará los ajustes para el trámite de autorización para este tipo de eventos y la habilitación de los escenarios para su realización (subrayado y negrilla fuera de texto).

Adicionalmente, el *artículo 10* menciona el **acceso al agua potable y puntos de recuperación en eventos públicos de carácter metropolitano.** Los eventos y espectáculos públicos a cargo de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y sus entidades adscritas, que sean de carácter metropolitano, en particular los Festivales al Parque, el Festival de Verano, festival centro y fiesta electrónica, monumentum contarán con puntos de hidratación gratuitos que para los asistentes a estos eventos. Para el efecto **se deberá contar con un Acuerdo de voluntades en que se fijarán las condiciones de infraestructura de entrega, pagos y suministro entre la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP,** en virtud de lo estipulado en el Decreto Distrital 599 de 2013, sus modificaciones y, las demás normas que le sean concordantes (subrayado y negrilla fuera de texto).

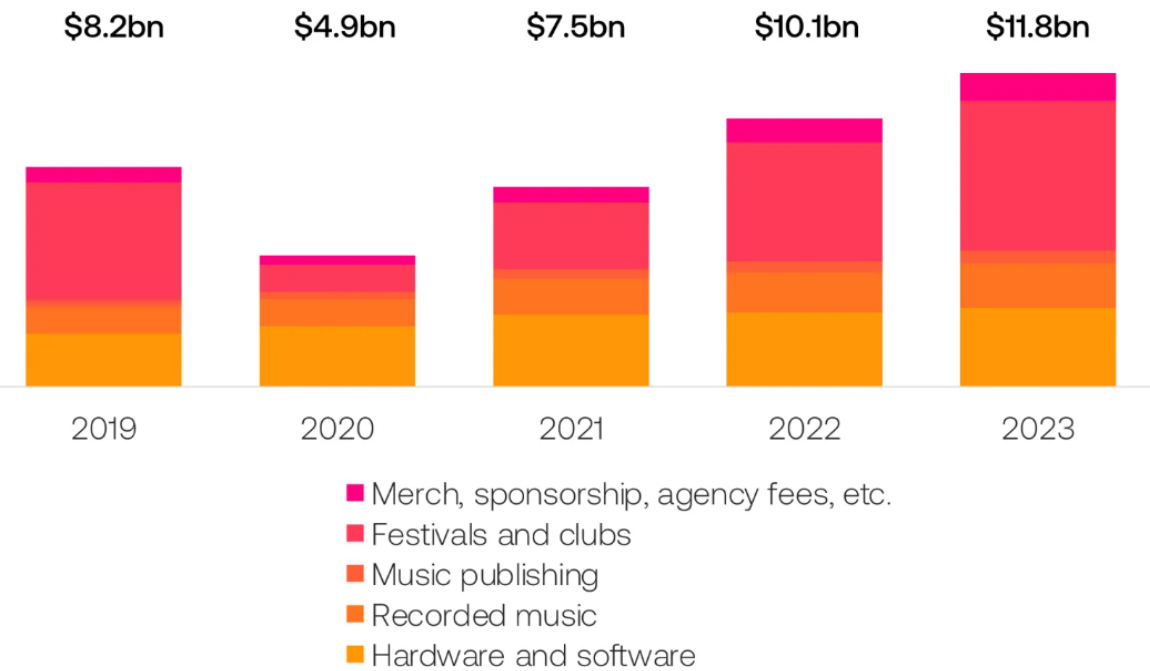
Finalmente, este Plan Distrital de Desarrollo incentiva en su *artículo 116* **la cooperación estratégica con el sector privado para el desarrollo de eventos deportivos, sociales y culturales.** Para los procesos de producción y desarrollo de programas, festivales o eventos deportivos, sociales y/o culturales de alcance metropolitano, la Administración Distrital podrá establecer acciones de cooperación y alianzas estratégicas con actores del sector privado que cuenten con reconocimiento, acreditación, experiencia y capacidad financiera, con el fin de respaldar la organización, ejecución y

operatividad del programa y/o evento que llegue a realizarse, y en función de garantizar impactos positivos de índole social y económico en el Distrito Capital.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Contexto internacional

Los festivales de música electrónica son eventos de gran relevancia a nivel mundial, no solo por su capacidad de atraer a millones de asistentes, sino también por su impacto cultural, económico y social. En los últimos años la industria de la música electrónica ha tenido un amplio crecimiento, según el IMS Business Report 2024, la industria mundial de la música electrónica creció un 17% en 2023 hasta alcanzar un valor de 11.800 millones de dólares³⁴:

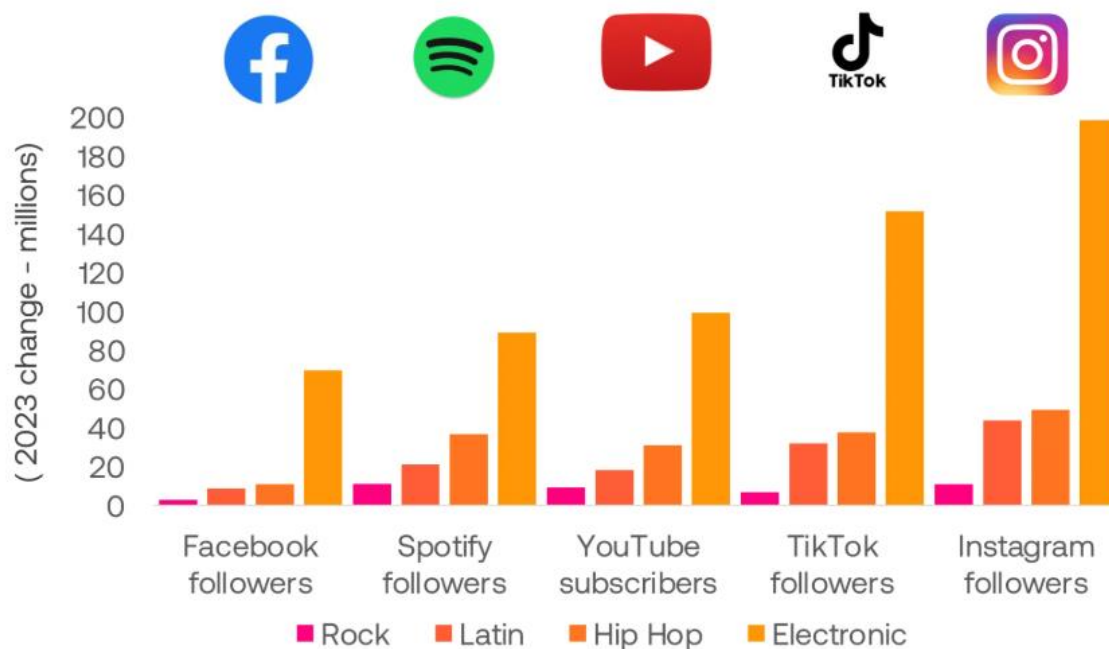


Fuente: Análisis del IMS Business Report 2024, realizado por la Asociación Española de DJs y Productores - AEDYP.

En este informe también se reporta que el género musical que obtuvo más fans en 2023 fue la música electrónica, que creció más rápido en todas las grandes plataformas en 2023. Este género musical ha superado al rock en plataformas como YouTube, Instagram y TikTok³⁵.

³⁴ Información tomada del IMS Business Report 2024. Disponible en: <https://www.aedyp.es/ims-business-report-2024-el-informe-anual-sobre-la-situacion-de-la-industria-de-la-musica-electronica/>

³⁵ Ibídem.



Fuente: Análisis del IMS Business Report 2024, realizado por la Asociación Española de DJs y Productores - AEDYP.

Los distintos eventos de música a nivel mundial se han convertido en experiencias inmersivas, que no solo han servido como plataforma para artistas emergentes y consolidados, sino que también se ha realizado la apuesta por incluir experiencias visuales y artísticas, lo que permite el involucramiento de nuevas audiencias y el desarrollo de estos eventos como un atractivo turístico, que promueve el desarrollo económico, la cohesión social al atraer personas de diversas culturas y nacionalidades y la innovación cultural.

A nivel mundial se pueden encontrar distintos ejemplos de festivales de música electrónica como lo son Tomorrowland, Ultra Music Festival, Electric Forest y Tinderbox³⁶. Sin embargo para efectos del presente proyecto de acuerdo se destacan los siguientes festivales de música electrónica gratuitos a nivel mundial:

- Ameba Parkfest:** La Asociación de Música Electrónica de Barcelona (Ameba), es una organización sin fines de lucro cuyo objetivo es fomentar la unión entre la comunidad y los miembros de la escena electrónica de la ciudad. Para el 2024 se proyectaron dos encuentros del festival, el 11 de mayo y el 14 de diciembre. Esta vez, el festival gratuito de doce horas de duración se llevará a cabo en el Parc de la Gran Via de l'Hospitalet. Ameba ofrece a la comunidad la oportunidad de disfrutar de una jornada completa de música electrónica sin costo alguno, además habrá una buena oferta gastronómica en forma de 'food trucks' destinados a los asistentes, así como talleres infantiles para quien quiera acudir en familia³⁷.

³⁶ Información tomada de: <https://35mm.es/mejores-festivales-mundo-musica-electronica/>

³⁷ Información tomada de: <https://www.timeout.es/barcelona/es/musica/ameba-parkfest>

- **Festival de la Isla del Danubio de Viena o Donauinselfest:** Es uno de los festivales al aire libre más significativos de Europa que atrae aproximadamente a 3 millones de visitantes anualmente a la pintoresca Isla del Danubio en Viena a finales de junio, principalmente entre los días 21 y 23 de junio, este festival ofrece una amplia gama de actividades que satisfacen diferentes intereses, incluyendo música, deportes, actuaciones culturales, actividades para niños. El Donauinselfest defiende la cohesión social, una Viena asequible y moderna, y el respeto mutuo entre las personas³⁸.
- **Atlántica Beach Party:** El 18 de julio del 2024 se llevó en la Playa de América en Nigrán, el festival de música urbana y electrónica el cual cuenta con entrada gratuita y cuyo objetivo de la organización del festival tiene como objetivo que el Atlantica Beach Party se consolide como un evento musical que convertiría a Nigrán en uno de los municipios más festivaleros del área de Vigo en España³⁹.

Contexto nacional

La música electrónica en Colombia ha experimentado un notable crecimiento en los últimos años, convirtiéndose en un fenómeno cultural que atrae tanto a locales como a turistas. Este auge se ha manifestado en diversas ciudades del país, como Bogotá, Medellín, Pereira y Cartagena, donde se han llevado a cabo eventos masivos y festivales de renombre internacional. Los festivales musicales en nuestro país son escenarios que crecen cada día más en cuanto a asistentes, patrocinadores y en artistas de gran importancia a nivel mundial⁴⁰.

La ciudad de Medellín se ha convertido en uno de los escenarios más importantes del país para la música electrónica, caracterizado por tener eventos internacionales como Afterlife y Ritvales, eventos que han combinado la presencia de artistas locales con artistas de talla mundial. Sin embargo, se destacan de igual forma eventos gratuitos como el Medellín Techno Festival, que se realizó el pasado 6 y 7 de diciembre del 2024 en el Teatro Carlos Vieco, organizado por el colectivo Intelligent Division y liderado por el DJ y productor Juan Adarve. Si bien este evento cuenta con algunos eventos que tienen costo, tiene otros escenarios que son totalmente gratuitos a los cuales se ingresa por medio de un pre registro que a su vez tiene un componente social importantes pues se solicita una donación que puede ser de elementos no perecederos, kits escolares y otros elementos para beneficiar a comunidades vulnerables de esta ciudad⁴¹.

Contexto en Bogotá

Bogotá se ha convertido en una ciudad que ofrece una amplia variedad cultural. Las últimas alcaldías han hecho un esfuerzo importante por priorizar el ámbito cultural, por darle más visibilidad y más recursos. El sector cultural aporta no

³⁸ Información tomada de: <https://www.gaesteliste030.de/es/berlin/eventos/aire-libre/21-06-24/festival-de-la-isla-del-danubio-2024>

³⁹ Información tomada de: <https://www.laguiago.com/eventos/https-www-laguiago-com-eventos-festival-atantica-beach-party-nigran/>

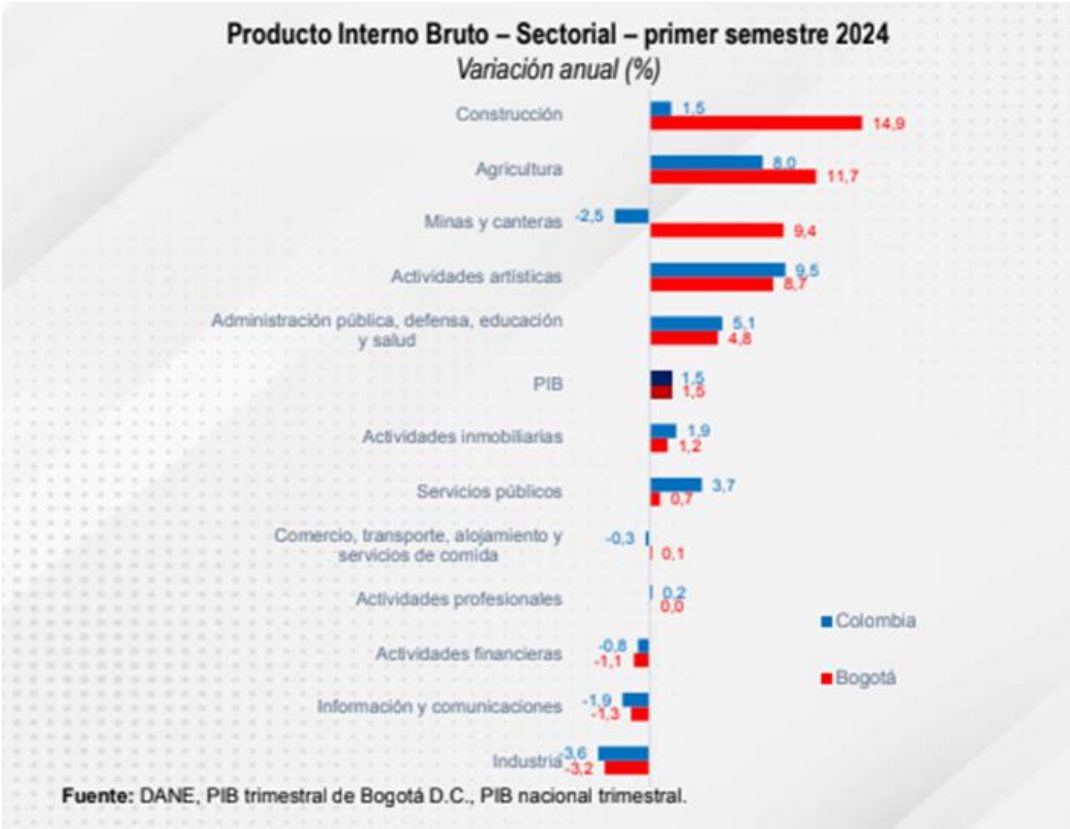
⁴⁰ Información tomada de: <https://www.radionacional.co/musica/por-que-la-gente-le-gusta-la-musica-electronica-su-influencia-en-colombia>

⁴¹ Información tomada de: <https://www.elcolombiano.com/cultura/silvestre-dangond-y-juaneshomenajea-a-omar-geles-en-miami-IG26021687>

solo al desarrollo creativo de los ciudadanos sino que permite la llegada de nuevas industrias creativas de otros países y también se convierte en el escenario perfecto para dar a conocer a nivel internacional el talento colombiano. La capital del país se ha consolidado como el epicentro cultural de Colombia por su rica oferta en diversas disciplinas artísticas, su infraestructura cultural y su capacidad para atraer tanto a artistas, locales e internacionales, como a turistas. En el año 2012 nuestra ciudad fue designada como Ciudad Creativa de la Música por la UNESCO, gracias a la diversidad de sus expresiones tradicionales, populares y urbanas.

Sin duda el sector cultural es uno de los de mayor crecimiento, en gran medida debido a las apuestas para la reactivación económica después de la pandemia en donde se inyectaron recursos para promover las prácticas artísticas, culturales y patrimoniales de la ciudadanía.

Para el segundo semestre del 2024 el Producto Interno Bruto (PIB) de Bogotá, tuvo un crecimiento del 2,2 % en comparación con el mismo periodo del año anterior. Uno de los sectores que ha aportado a este crecimiento es el de las actividades artísticas, de entretenimiento y recreación, consolidando a Bogotá como un importante centro cultural, respaldado por un crecimiento del 11,9 % en este sector lo que además evidencia la diversidad de la oferta artística y recreativa de la ciudad, que dinamiza la economía a través del turismo, la generación de empleo y la promoción de la cultura (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2024)⁴².



⁴² Información tomada de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/bogota-una-capital-cultural>

En este sentido, seguir impulsando actividades de este sector como lo son espectáculos públicos artísticos, culturales y recreativos sin duda seguirá trayendo grandes beneficios al desarrollo económico, turístico, artístico, cultural y social de la ciudad.

En el marco de las estrategias de gran alcance del sector cultura se encuentran los Festivales al Parque, una iniciativa que se ha convertido en la principal plataforma de los artistas nacionales y locales y que permite que estos artistas compartan escenario con grandes artistas de reconocimiento internacional en nuestra ciudad. Los Festivales al parque se han constituido como uno de los factores de identidad de Bogotá, brindando espacios de encuentro ciudadano, de cohabitación de diversas estéticas y maneras de vivir la ciudad, de multiculturalismo e inclusión, brindando a la ciudadanía oportunidades de expresión, disfrute y conocimiento colectivo de la música (IDARTES, 2024)⁴³.

Bogotá es reconocida por los espectáculos masivos gratuitos, ofreciendo a los ciudadanos la posibilidad de conocer grupos importantes sin una carga económica. Uno de los más importantes es Rock al Parque que es el primer y más conocido espectáculo gratuito de Latinoamérica, además de este ejemplo tenemos los siguientes festivales: Colombia al Parque, Hip Hop al Parque, Jazz al Parque, Joropo al Parque, Salsa al Parque, Vallenato al Parque y Popular al Parque; lo que deja en evidencia las múltiples tendencias y culturas que conviven en nuestra ciudad y que son muestra de la diversidad musical que requiere una política pública cultural y social para el fortalecimiento y consolidación de la estrategia de Festivales al Parque.

Para el caso de la diversidad musical, artística y cultural que representa la música electrónica se pueden destacar algunas experiencias gratuitas en la ciudad. Encontramos el Concierto al Aire Libre Mundos de Música para todas las Especies, el cual se llevó a cabo el 27 de octubre del 2023 en el Parque de la Independencia un concierto al aire libre con proyección visual sobre el domo del Planetario de Bogotá, el cual fue muestra de diferentes muestras artísticas y musicales para acercar a la comunidad capitalina a espacios de cultura y esparcimiento en donde se fusionan lo mejor de los ritmos latinos con música electrónica⁴⁴.

Por otro lado, la Fundación Gilberto Alzate Avendaño - FUGA, lidera el proyecto de renovación patrimonial, social y comunitaria Bronx Distrito Creativo (BDC), que funcionará como un laboratorio donde convergen profesionales, artistas y emprendedores de diversas disciplinas, tales como bailarines, realizadores audiovisuales, tejedoras, desarrolladores de software y chefs. El objetivo es fomentar un ambiente de colaboración e inclusión para activar la economía local y crear un entorno propicio para el crecimiento de las industrias culturales y creativas. Este espacio además de estar conformado por amplios edificios reconocidos como bienes patrimoniales, también contará con un espacio para albergar hasta 4.000 personas, diseñado para grandes eventos artísticos y culturales, espacio que se integrará con la Esquina Redonda, un espacio de creación y memoria que conectará con el ecosistema cultural de la plaza de Los Mártires.

El Bronx Distrito Creativo, bajo el liderazgo de la FUGA ha realizado tres versiones de Monumentum, la fiesta electrónica a cielo abierto con entrada libre más grande de Colombia. Este espacio ha contando con la participación de grandes artistas de talla internacional y los artistas nacionales con mayor reconocimiento en nuestro país de los cables aliados de la escena

⁴³ Información tomada de: <https://www.idartes.gov.co/es/areas-artisticas/musica/programa-festivales-al-parque>

⁴⁴ Información tomada de: <https://planetariodebogota.gov.co/programate/concierto-al-aire-libre-mundos-m-sica-para-todas-especies>

local de la música electrónica⁴⁵. Este espacio se ha caracterizado por tener presente el concepto de “fiesta segura”, con el fin de salvaguardar el bienestar de cada uno de los asistentes.

CONVENIENCIA DEL PROYECTO DE ACUERDO

Teniendo en cuenta lo enunciado anteriormente, se evidencia el crecimiento que ha tenido la escena cultural y la diversidad de culturas y géneros que convergen hoy en nuestra ciudad. El Festival de Música Electrónica al Parque será un espacio que no solo enriquezca la oferta cultural de la ciudad beneficiando a los amantes de este género, sino que también ayudará a promocionar las industrias nacionales y locales que están alrededor de la música electrónica. Al ser el sector cultura uno de los motores del crecimiento económico de la ciudad, este Festival es una oportunidad para que los emprendimientos, negocios de alimentos, entre otros se beneficien al contar con una plataforma como un Festival Distrital para ofrecer sus productos. Al contar de igual forma con un evento de esta magnitud la economía local se puede beneficiar en términos de atracción de turistas tanto nacionales como internacionales.

La ciudad de Bogotá debe seguir promoviendo eventos masivos que garanticen un acceso equitativo para todos los ciudadanos, eliminando así las barreras económicas que a menudo impiden que las personas disfruten de eventos culturales y musicales de manera gratuita. Esto además teniendo en cuenta que muchos de los eventos de música electrónica son organizados por empresas privadas, lo que representa un alto costo para los participantes.

Bogotá debe seguir consolidándose como el principal escenario de eventos musicales gratuitos. El aumento exponencial de la audiencia, de eventos y/o conciertos de música electrónica y el desarrollo de esta industria en nuestro país, son la muestra de que el Festival de Electrónica al Parque será sin duda un evento que contribuirá a la consolidación de políticas públicas culturales y al fortalecimiento de la plataforma de Festivales al Parque, tal como lo señala el artículo 65 del actual Plan Distrital de Desarrollo.

Si bien se propone que este festival haga parte de los Festivales al Parque organizados por el Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, para este caso en particular se propone que se realice en articulación con la Fundación Gilberto Alzate Avendaño - FUGA al ser esta entidad quien lidera el proyecto alrededor del Bronx Distrito Creativo, a través del cual se han desarrollado eventos que promueven la música de electrónica y las distintas expresiones que se derivan de este género.

Prevención y reducción de riesgos y daños

En aras de hacer del Festival de Electrónica al Parque una fiesta segura que garantice el bienestar de cada uno de los asistentes, y entendiendo que el consumo de sustancias psicoactivas aumenta en diferentes contextos culturales, es deber de la administración priorizar el enfoque de reducción de riesgos y daños garantizando así el derecho a la protección de los consumidores de sustancias psicoactivas tal como lo establece la sentencia C 127 de 2013 de la Corte Constitucional.

⁴⁵ Información tomada de:

<https://bronxdistritocreativo.gov.co/el-bronx-distrito-creativo-presenta-monumentum-iii/>

Según el último estudio de Consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá D.C del 2022, realizado por la Secretaría Distrital de Salud en conjunto con la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito, 19 de cada 100 personas habitantes de Bogotá han probado una sustancia psicoactiva ilícita alguna vez en su vida y casi 6 de cada 100 en el último año⁴⁶. Tanto el estudio a nivel Distrito, como las cifras arrojadas por el Estudio Nacional de consumo de sustancias psicoactivas del Ministerio de Justicia y Derecho⁴⁷, establecen que la tendencia en cuanto al consumo sigue en aumento en el país y en el Distrito.

Según la organización Acción Técnica Social (ATS), Bogotá se sitúa entre las ciudades con mayor índice de consumo de sustancias psicoactivas y a edades más tempranas en Colombia. Respecto a los estudios desarrollados por la Secretaría Distrital de Salud y UNODC, esta organización expresa lo siguiente:

- El grupo de edad con mayor prevalencia de uso de sustancias ilícitas en el último año es el de 18 a 24 años, con el 15,83%, seguido por el grupo de 12 a 17 años, con una tasa cercana al 9%.
- En el estudio, fueron identificadas aproximadamente 161.000 personas con un presunto riesgo por abuso o dependencia de cualquier SPA ilícita que requeriría una intervención especializada.
- Entre los adolescentes de 12 a 17 años ya se presentan tasas de abuso y dependencia (7,23%).
- El comparativo de 2016 y 2022 muestra que las siguientes sustancias duplican su prevalencia de consumo reciente y de último año: éxtasis —del 1.72% al 3.35%—, opioides sin prescripción médica —del 1.38% al 3.94%— y hongos —del 1.86% al 4.09%—.
- El consumo de sustancias psicoactivas afecta en mayor medida a los hombres, jóvenes entre los 12 y 24 años y a los estratos 4, 5 y 6. 4. Los consumos de las mujeres vienen aumentando y cerrando la distancia frente a los hombres.

Actualmente las acciones para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas han estado a cargo de entidades gubernamentales, quienes lideran las políticas públicas de los sectores como salud, también vemos participación de actores privados para contribuir a las metas planteadas en el marco de los programas públicos. Sin embargo, las cifras expuestas muestran otra realidad y es que el consumo de sustancias psicoactivas va en aumento, por lo que se deben buscar otro tipo de estrategias más innovadoras que generen un mayor interés por parte de las personas consumidoras y no consumidoras y de esta manera disminuir los riesgos y daños que existen frente al consumo de sustancias psicoactivas.

El marco legal que garantiza la promoción del enfoque de prevención y reducción de riesgos y daños está sustentado en el siguiente marco legal:

- Ley 1566 de 2012: Garantiza la atención integral a las personas que consumen sustancias psicoactivas. Establece que el consumo de SPA es un asunto de salud pública.
- Política Nacional de Drogas 2023-2033 'Sembrando vida, desterramos el narcotráfico': representa un cambio significativo en la forma en que Colombia aborda el problema del narcotráfico, al centrarse en la prevención del consumo, la sustitución de cultivos y el fortalecimiento comunitario. Esto sin duda abre la puerta para que en las

⁴⁶ Información tomada de: https://www.unodc.org/documents/colombia/2023/septiembre-9/ESTUDIO_DE_CONSUMO_DE_SUSTANCIAS_PSICOACTIVAS_BOGOTA_2022.pdf

⁴⁷ Información tomada de: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Publicaciones/Consumo/Estudios/estudio%20Nacional%20de%20consumo%202019v2.pdf?csf=1&e=iV5lh3>

acciones de prevención y atención intervengan diversos actores. Colombia a través de la actual Política Nacional de Drogas hace énfasis en la necesidad de establecer un componente para la reducción de riesgos y daños, en donde se busca desaprender, resignificar y promover el cuidado, desde una mirada conceptual y operativa para prevenir el deterioro social y humano asociado a los consumos problemáticos.

- En reiterada jurisprudencia, la Corte Constitucional ha establecido la protección constitucional de los usuarios de sustancias psicoactivas, al contemplar el porte y el consumo de sustancias psicoactivas con fines de consumo propio o medicado⁴⁸. Algunos ejemplos son la sentencia C 127 de 2023 que prioriza el enfoque de prevención y reducción de riesgos y daños por consumo de SPA, lo que debe conllevar a que los gobiernos tomen acción para garantizar desde un enfoque de derechos la protección a los consumidores de sustancias psicoactivas.
- En este momento Bogotá no cuenta con una política pública en este tema, pues la anterior Política Pública de prevención y atención del consumo de sustancias psicoactivas tuvo vigencia hasta el 2021. Motivo por el cual en el Plan Distrital de Desarrollo se estableció en el artículo 192 establece la formulación y puesta en marcha de la Política Pública Distrital de Sustancias Psicoactivas, la cual debe estar en consonancia con la Política Nacional de Drogas 2023-2033 y sentencias de la Corte Constitucional.

El enfoque de riesgos y daños es fundamental en la gestión del consumo de sustancias psicoactivas debido a su capacidad para minimizar las consecuencias adversas y fomentar un entorno más saludable y seguro para los usuarios. Su importancia radica en:

- Identificar y mitigar los riesgos asociados al consumo de sustancias psicoactivas, como las sobredosis, infecciones y accidentes. Este enfoque previene problemas graves de salud y mejora la calidad de vida de los consumidores.
- El enfoque de reducción de daños promueve una mayor inclusión social al facilitar el acceso a servicios de tratamiento para personas que consumen drogas. Esto es crucial para abordar las necesidades individuales y mejorar la salud pública.
- Este enfoque reconoce que no todas las personas que consumen drogas necesitan o desean dejar de consumir. Se centra en ofrecer opciones que permitan tomar decisiones informadas sobre su salud y bienestar.
- La reducción de daños también incluye esfuerzos educativos para informar a los usuarios sobre los riesgos asociados al consumo y las mejores prácticas para reducir esos riesgos.
- Este enfoque promueve reformas que favorecen la salud pública y el bienestar social, incluyéndola lucha contra la criminalización del consumo.

En el marco del enfoque de reducción de riesgos y daños es importante que el Festival Electrónica al Parque cuente con acceso a agua potable y puntos de recuperación tal como lo establece el artículo 10 del Plan Distrital de Desarrollo, esto a partir de una articulación entre la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá.

Prevención de violencias basadas en género

Para garantizar una vida libre de violencias para las mujeres es importante promover en eventos culturales y masivos espacios de sensibilización para la prevención de la violencia contra las mujeres, suministro de información frente a las

⁴⁸ Información tomada de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2022/C-404-22.htm>

rutas de atención para mujeres víctimas y dar a conocer las distintas estrategias que se diseñen desde el distrito para eliminar el acoso sexual y otras formas de violencia en el espacio público y promover una cultura libre de sexismo.

A través de estrategias adelantadas por la Secretaría Distrital de la Mujer como “Todas a todo volumen”, se promoverá que el Festival de Electrónica al Parque sea un espacio garante de los derechos de las mujeres, así como en todos los festivales metropolitanos. Estas acciones parten del reconocimiento que en eventos tipo festival en donde el consumo de alcohol y sustancias psicoactivas (SPA), la aglomeración de personas y los estereotipos sobre los cuerpos femeninos pueden aumentar el riesgo de violencia y acoso (Secretaría Distrital de la Mujer, 2024).

Desde el 2023 la Secretaría Distrital de la Mujer junto con el IDARTES han trabajado de manera articulada para brindar atención a mujeres en los festivales distritales como Hip Hop al Parque, la fiesta electrónica de Monumentum, Rock al Parque, Festival Estéreo Picnic y Baum Festival, llegando a brindar información y atención a más de 3.200 mujeres en un ejercicio de corresponsabilidad con todos los asistentes y así garantizar a las mujeres acciones concretas que les permitan el goce y disfrute de estos eventos⁴⁹.

En estos puntos de atención no solo se realizarán acciones para garantizar espacios públicos seguros para las mujeres, permitiendo su apropiación sin miedo y en igualdad de oportunidades, sino que además se promoverán espacios de reflexión y promoción de las masculinidades no violentas, tal como lo establece el artículo 9 del actual Plan Distrital de Desarrollo, especialmente lo relacionado con el programa Bogotá Cuida su Gente.

Fomento a emprendimientos locales

Los festivales metropolitanos se han convertido en un espacio de encuentro de personas que no solo habitan la ciudad de Bogotá, sino que vienen de distintas regiones del país y en algunos casos hay asistentes internacionales. Es por esto que estos espacios culturales son una plataforma para la promoción de emprendimientos locales con el fin de garantizar la inclusión social y productiva de iniciativas de diferente índole que se desarrollen en la ciudad.

Para esto será fundamental que en el marco del Festival de Electrónica al Parque se realice articulación con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico para que desde programas como Hecho en Bogotá, que busca visibilizar y fomentar la compra de marcas locales en sectores como gastronomía, diseño, arte, música, moda, entre otros.

Durante el año 2024, las zonas de emprendimientos de Hecho en Bogotá hicieron parte de grandes festivales como Festival Estéreo Picnic, Festival Cordillera, así como en festivales distritales. Para el caso del Festival Rock al Parque del 2024, durante sus tres días contó con la participación de más de diez emprendimientos locales, así como con la Zona de Arte y Emprendimiento del Instituto Distrital de las Artes (IDARTES). Este año igualmente el programa Hecho en Bogotá hizo parte del Festival Monumentum en donde se contó con más de 22 emprendimientos⁵⁰.

Las zonas de emprendimiento en estos festivales contribuyen a la reactivación económica de la ciudad y garantizar su sostenibilidad, así como promueve el acercamiento a nuevos públicos.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

⁴⁹ Información tomada de: <https://www.sdmujer.gov.co/noticia/news/todas-a-todo-volumen-por-la-garantia-de-derechos-de-mujeres-en-festivales-metropolitanos>

⁵⁰ Información tomada de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/desarrollo-economico/hecho-en-bogota-llega-rock-al-parque-2024-y-festival-monumentum>

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. – Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:
 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...).
- Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 13- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los Acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

IV. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con la Ley 819 de 1993 en su artículo 7, “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo”.

El presente proyecto de acuerdo no presenta un impacto fiscal, por tanto, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C., la presente iniciativa.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables Concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

V. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 067 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL EVENTO ARTÍSTICO Y CULTURAL FESTIVAL ELECTRÓNICA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los numerales 1 y 13 del artículo 12, del Decreto Ley 1421 de 1993

Considerando,

Que el artículo 2 de la Constitución Política de Colombia establece que son fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación (...).

Que el artículo 7 de la Constitución Política de Colombia establece que el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.

Que el artículo 71 de la Constitución Política de Colombia establece que la búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura.

Que la Ley 397 de 1997 en su artículo 2 establece que las funciones y los servicios del Estado en relación con la cultura se cumplirán teniendo en cuenta que el objetivo primordial de la política estatal sobre la materia son la preservación del Patrimonio Cultural de la Nación y el apoyo y el estímulo a las personas, comunidades e instituciones que desarrollen o promuevan las expresiones artísticas y culturales en los ámbitos locales, regionales y nacional.

Que la Ley 397 de 1997 en su artículo 17 establece que el Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y las demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica.

Que el Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura” en su artículo 65 establece el fortalecimiento y consolidación de los Festivales al Parque como plataforma creativa y espacio de encuentro entre artistas, productores, emprendedores, sectores comerciales de economías sociales, y ciudadanía en general, que contribuye al desarrollo económico, turístico, artístico, cultural y social de la ciudad en el corto y mediano plazo.

I. ARTICULADO

Artículo 1. Objeto. Crear el “Festival Electrónica al Parque” en la ciudad de Bogotá D.C., como plataforma artística y evento de interés cultural a escala distrital, a través del cual se promueve la participación y visibilidad de artistas locales, nacionales e internacionales relacionados con este género musical. Este será un evento gratuito y se realizará en el marco del programa Festivales al Parque.

Artículo 2°. Responsabilidad. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Cultura Recreación y Deporte, se encargará de coordinar las acciones, actividades, convocatorias y demás disposiciones que se consideren necesarias relacionadas con la realización del “Festival Electrónica al Parque”. Para el desarrollo del festival se promoverá la participación de los/las representantes, promotores, colectivos y nuevos talentos que existen en la industria de la música local, priorizando actores locales y nacionales.

Artículo 3°. Periodicidad. La Administración Distrital en cabeza del Sector de Cultura Recreación y Deporte, desarrollará el “Festival Electrónica al Parque” de manera anual, teniendo en cuenta para ello la disponibilidad presupuestal, alianzas estratégicas que lleguen a adelantarse y demás recursos necesarios para la efectiva realización de este evento.

Artículo 5°. Articulación con Entidades Distritales. La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, y sus entidades adscritas Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, y la Fundación Gilberto Alzate Avendaño - FUGA, realizarán las acciones correspondientes para articular el “Festival Electrónica al Parque” con programas y estrategias distritales que se han adelantado y que tienen relación con este festival como lo es el Bronx Distrito Creativo.

Artículo 5°. Alianzas público-privadas. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Cultura Recreación y Deporte, desarrollará las acciones pertinentes para que en el desarrollo del “Festival Electrónica al Parque” se cuente con aliados privados que contribuyan a la difusión, posicionamiento, prestación de servicios, entre otras que garanticen el correcto desarrollo de este festival, y que contribuyan al aumento de la generación de ingresos por su realización. Esto preservando siempre el carácter público de los Festivales al Parque.

Artículo 6°. Prevención de violencias basadas en género. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de la Mujer acompañará el “Festival Electrónica al Parque” con las estrategias y/o programas que esta entidad defina para garantizar que este evento cultural sea un espacio garante de los derechos de las mujeres en donde se promueve la eliminación del acoso sexual y otras formas de violencia que se generan en este tipo de eventos.

Artículo 7°. Acceso al mínimo vital de agua. La Administración Distrital promoverá acuerdos de voluntades entre las entidades organizadoras del evento y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP, para garantizar el acceso al agua potable y puntos de recuperación en el “Festival Electrónica al Parque”.

Artículo 8°. Prevención y mitigación de riesgos y daños. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría de Cultura Recreación y Deporte y demás entidades competentes, realizará las acciones necesarias para garantizar que este festival cuente con prevención y mitigación de riesgos y daños asociados al consumo de sustancias psicoactivas.

Artículo 9°. Promoción de emprendimientos locales. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico acompañará el “Festival Electrónica al Parque” con las estrategias y/o programas que esta entidad defina para garantizar que este evento cuente con la participación de emprendimientos locales y de esta manera garantizar impactos positivos en materia económica en la ciudad.

Artículo 10°. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Cordialmente,

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 068 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL.”****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

Desde la promulgación de la Constitución Política de Colombia en 1991, se ha impulsado la inclusión de los animales como sujetos de protección por parte del Estado contra el sufrimiento y el dolor causados directa o indirectamente por los seres humanos.

Si bien la Constitución Política no reconoce expresamente derechos de protección y bienestar a favor de los animales, desde la interpretación de sus artículos 8, 79 y 95, se consagra que es un objetivo del Estado Social de Derecho, en el que reposa la llamada “Constitución Ecológica,” la protección de los animales como un deber para todos los individuos, la sociedad y el Estado.

Por lo tanto, la norma superior incluye la protección de los animales, lo cual refleja un contenido de respeto que deben tener todos los seres humanos hacia ellos.

Como norma precedente, el Estatuto de Protección Animal (Ley 84 de 1989) otorgó especial protección a los animales silvestres, bravíos o salvajes y a los domésticos o domesticados, contra el sufrimiento y el dolor causado por las personas. Esta norma significó “un avance sustancial en la relación humano-animal no humano,” en tanto que este último ya no solo era un bien apropiable que generaba responsabilidades a sus propietarios, sino que su sufrimiento entró a ser una variable relevante para el ordenamiento jurídico, tal que implicaba sanciones si se causaba injustificadamente.

Posteriormente, con la expedición de la Ley 1774 de 2016, se reconoció “la relevancia moral del sufrimiento y la existencia animal,” como consta en su artículo primero. Esta norma modificó el artículo 655 del Código Civil, reconociendo a los animales como seres sintientes.

Al ser reconocidos los animales como seres sintientes, la protección y el bienestar animal se fundamentan en la obligación del Estado Colombiano y sus entidades territoriales, tales como departamentos, municipios y distritos, de implementar actividades destinadas a su protección. Asimismo, deben promover en la sociedad acciones, actividades y lineamientos basados en el respeto y cuidado de los animales, evitando causarles cualquier tipo de sufrimiento innecesario.

A pesar de la existencia y vigencia de un extenso marco normativo en el país, el maltrato hacia los animales sigue siendo evidente. Persisten situaciones como atropellamientos, a los que los animales están expuestos diariamente. Muchos animales, como perros y gatos, fallecen por causa de los atropellamientos que se presentan en la ciudad debido a la falta de atención oportuna y una protección efectiva.

Es por esto que la protección y el bienestar animal se han convertido en temas de gran relevancia en la sociedad y deben ser una prioridad en la agenda distrital. En este contexto, es esencial implementar prácticas que promuevan la protección y el bienestar de los animales, tanto silvestres como domésticos, evitando sufrimientos innecesarios, como los atropellamientos. Es crucial establecer medidas preventivas y de respuesta rápida para casos de atropellamientos de animales, garantizando así una atención inmediata y adecuada para minimizar el sufrimiento y la mortalidad de animales en las vías de la ciudad .

Asimismo, se deben desarrollar campañas de concienciación y educación ciudadana sobre la importancia de respetar y cuidar a los animales, promoviendo conductas responsables que contribuyan a su protección y bienestar.

Bajo estas premisas, la administración distrital, en el marco de su autonomía, tiene la obligación de garantizar la protección y bienestar de todos los animales que habitan en la ciudad, ya sean domésticos, de fauna silvestre, de granja y demás especies, implementando acciones encaminadas a la protección contra el sufrimiento y el dolor causado, directa o indirectamente, por los humanos.

Esto incluye abordar la problemática de los atropellamientos de animales en la ciudad, estableciendo medidas preventivas y de respuesta rápida para garantizar una atención inmediata y adecuada. La administración distrital debe ejecutar programas destinados al respeto de toda forma de vida, basados en el principio de solidaridad social. Este principio establece que el Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, salud o integridad física.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

El Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), es un elemento crucial para la movilidad de millones de ciudadanos en Bogotá D.C, sin embargo, este sistema cuenta con deficiencias diarias entre ellos, siniestros viales donde se ven involucrados animales domésticos y silvestres.

Por lo anterior, este Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos o lineamientos específicos que permitan capacitar a los conductores del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), Transmilenio S.A. y las demás empresas públicas prestadoras del servicio de transporte en la ciudad. Esta capacitación les proporcionará los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir rutas adecuadas en caso de presentarse un incidente vial en el que estén involucrados animales, ya sean domésticos o pertenecientes a la fauna silvestre. De esta manera, se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

Es menester precisar que el Estado colombiano reconoce a los animales como parte de las riquezas naturales de la nación, a su vez, reconoce a los animales como seres sintientes que experimentan dolor, por ende, se les atribuye la protección del estado y las personas, con el fin de hacer cumplir el artículo 8 de la constitución.

La promulgación de leyes como lo es la Ley 84 de 1989, brinda a los animales de protección especial contra el sufrimiento y el dolor en todo el territorio nacional, a su vez el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDYBA), en cumplimiento de garantizar la protección de los animales ha creado campañas como, “Pisa el freno, Hay vida en la vía” y “Mi mayor acto de amor, es protegerte contra todo riesgo”, los cuales buscan generar mecanismo de conciencia, prevención y cuidado a los actores viales al momento de conducir y/o transitar por la ciudad de Bogota D.C.

Actualmente, TransMilenio cuenta con una Ruta de atención de animales de Compañía, el cual tiene como objetivo “Establecer en coordinación con el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), la ruta de atención en eventos con animales de compañía sin cuidador atropellados en el Sistema y animales extraviados y/o abandonados en el Sistema, buscando la protección y el bienestar de los animales, con la premisa de seres sintientes que deben recibir protección contra el sufrimiento y el dolor.”

En la fase de activación de este protocolo se define que el conductor o cualquier Agente del Sistema del componente zonal o troncal, que evidencie y/o sea informado del evento reportará a través de su medio de comunicación de forma inmediata al Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales, informando de forma detallada el sitio del incidente, descripción del estado del animal y grado de afectación a la operación del Sistema.

Posteriormente, el Centro de Control de TRANSMILENIO S.A. y/o Centros de Control Zonales se comunicarán al Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123, en el marco de la ruta de atención de urgencias veterinarias por riesgo vital (atiende las 24 horas los 7 días de la semana)

El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), informará el tiempo de atención y la disponibilidad de vehículos de la Policía Ambiental y Ecológica o del Instituto, los cuales transportarán a los animales a las clínicas veterinarias con las que tienen convenio.

Sin embargo, esta ruta no es suficiente, ya que muchos animales pueden fallecer en la vía debido a la falta de una atención inmediata y eficaz. A pesar de esta ruta de atención, la respuesta no siempre es adecuada para salvar a los animales atropellados, lo que refleja la necesidad de mejorar y fortalecer estas medidas de atención y protección.

Además, esta ruta está enfocada para evitar que se afecte la prestación del servicio, dando prioridad a la movilidad y no buscan, ni permiten brindar una respuesta oportuna para auxiliar y/o salvaguardar la vida de los animales accidentados en la vías de la ciudad.

Según información del Centro de Gestión del Tránsito de la Secretaría Distrital de Movilidad, se reportaron catorce (14) casos de atropellamiento a animales de compañía y animales silvestres donde se han visto involucrados buses del Sistema Integrado de Transporte Público SITP, con corte del 13 de diciembre de 2024.

Con relación a incidentes de animales atropellados por vehículos de la Empresas de TRANSMILENIO S.A., se reportaron tres (3) animales en la localidad de Usme.

Durante el año 2024, en la ciudad de Bogotá, se presentó un alto índice de accidentes viales en los que se encuentran involucrados animales domésticos, al reportarse que más de 80 perros fueron atropellados⁵¹. Las localidades donde se registraron mayor número de incidentes fueron: Ciudad Bolívar, Usme, y San Cristóbal

Como respuesta a estos incidentes, se han llevado a cabo 1416 atenciones veterinarias de emergencia, de las cuales 650 casos han involucrado lesiones ortopédicas y 130 han sido clasificados como politraumatismos. Este elevado número de atenciones evidencia la seriedad de las lesiones que sufren los animales al ser atropellados y subraya la importancia de una respuesta rápida y eficaz.

En cuanto a animales silvestres, según datos proporcionados por la Secretaría Distrital de Ambiente, las localidades donde más se presentan casos de atropellamiento de animales silvestres son: Kennedy, Fontibón y Usaquén. Los datos reflejan que el 84% son aves silvestres como la torcaza (*Zenaida auriculata*) y la tingua azul (*Porphyrio martinica*).

Lo anterior refleja una alarmante situación en cuanto a la seguridad de los animales en las calles de la ciudad y resalta la urgencia que los conductores adopten comportamientos responsables para salvaguardar a los animales que comparten nuestro entorno urbano.

En un contexto internacional, países como Alemania han incluido módulos de formación sobre seguridad vial para conductores, además de campañas de concienciación como “Tiere auf der Straße” (Animales en la calle)⁵². Esta campaña busca informar y sensibilizar a la población sobre la importancia de proteger a los animales en las vías públicas y promover conductas responsables para evitar accidentes y sufrimientos innecesarios.

En España, se ha implementado una campaña de concientización con animales mediante la Dirección General de Tráfico (DGT) con el fin de reducir y evitar atropellar a los animales⁵³. Algunas de las campañas de concientización tienen las siguientes medidas:

- Llevar una velocidad adecuada podría evitar una cuarta parte de los accidentes.
- Evitar distracciones.

⁵¹ cifra de perros atropellado en bogota, disponible en: <https://www.canalcapital.gov.co/movilidad/m%C3%A1s-80-perros-atropellados>

⁵² Disponible en el artículo en pdf: La campaña "Tiere auf der Straße" en Alemania: Protegiendo la fauna y mejorando la seguridad vial

⁵³ Siniestralidad vial y modelos de prevención en España disponible en: <https://www.dgt.es/comunicacion/notas-de-prensa/en-2022-los-animales-estuvieron-presen-35.661-siniestros-viales-dos-de-ellos-con-victimas-mortales/>

- Mantener una distancia de seguridad en espacios residenciales.

Estas recomendaciones que se brindan a los conductores promueven espacios seguros no solo para los animales, sino también para la ciudadanía en general.

La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte y la Secretaría Distrital de Movilidad han trabajado en conjunto desde el 2022 en diversas mesas de trabajo con el objetivo de retomar, diseñar e implementar la campaña “Estrellas Negras” y dar cumplimiento a lo establecido en el Proyecto de Acuerdo 834 de 2022. Estas campañas pretenden la creación de diseños iconográficos con el fin de generar cultura ciudadana y conmemorar toda víctima de siniestros viales. Las Entidades Distritales también han contemplado para los siguientes años 2025, 2026 y 2027, realizar actividades que permitan concientizar tanto a los conductores como a los tenedores de animales domésticos sobre el tránsito y cuidado responsable tal y como se establece en el Artículo 1 del Acuerdo 834 de 2022.

La implementación de este Proyecto de Acuerdo permitirá desarrollar una capacitación que no solo mejore la respuesta en situaciones de emergencia, sino que también promueva una cultura de respeto y cuidado hacia los animales dentro del sistema de transporte. Este proyecto dotará a los conductores con las habilidades necesarias para actuar de manera segura y eficaz al momento de conducir, garantizando la seguridad tanto de los animales como de los demás actores viales. Además, se pretende minimizar la accidentalidad animal mediante técnicas que aseguren no solo la respuesta inmediata de los conductores, sino que también generen una mayor conciencia sobre la importancia de la sensibilidad vial y el cuidado animal.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

3.1 Instrumentos Internacionales

a. Declaración Universal de los Derechos de los Animales

Aprobada el 23 de septiembre de 1977 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, hace parte del Bloque de Constitucionalidad de Colombia que consagra imperativamente una serie de derechos para todos los seres vivos diferentes de la especie humana

3.2. Disposiciones Constitucionales:

ARTÍCULO 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

ARTÍCULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines

ARTÍCULO 95. La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades.

Toda persona está obligada a cumplir la Constitución y las leyes.

Son deberes de la persona y del ciudadano:

(..)

8. Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;

3.3. Régimen legal

a. LEY 5 DE 1972 “Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales”

Esta ley crea las Juntas Defensoras de Animales en cada uno de los Municipios del país, la cual gozarán de personería jurídica, y señala que Corresponde a las Juntas Defensoras de Animales promover campañas educativas y culturales tendientes a despertar el espíritu de amor hacia los animales, evitar actos de crueldad, los maltratamientos el abandono injustificado de tales animales.

b. LEY 84 DE 1989 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”

Esta ley establece que , los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre y señala en su artículo 2 consagra que su objeto es:

- a) Prevenir y tratar el dolor y el sufrimiento de los animales;
- b) Promover la salud y el bienestar de los animales, asegurándoles higiene, sanidad y condiciones apropiadas de existencia;
- c) Erradicar y sancionar el maltrato y los actos de crueldad para con los animales;
- d) Desarrollar programas educativos a través de medios de comunicación del Estado y de los establecimientos de educación oficiales y privados, que promuevan el respeto y el cuidado de los animales;
- e) Desarrollar medidas efectivas para la preservación de la fauna silvestre.

C. La ley 1774 de 2016 “ Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones

Esta Ley señaló que los animales son seres sintientes de conformidad con su artículo 1 menciona que: *“Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican como punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a los animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial.”* Y que por tanto las autoridades locales y distritales, deben proteger a los animales como seres sintientes y otorgar especial protección contra el sufrimiento y dolor de las actividades humanas.

Así mismo, en la citada ley, en su artículo 3, establece los principios de la protección animal, el bienestar animal y la solidaridad social. El tratamiento de los animales debe basarse en el respeto, la solidaridad, la compasión y la ética, evitando cualquier forma de abuso, maltrato o violencia. Para garantizar su bienestar, se deben cumplir ciertos estándares mínimos, incluyendo la prevención del hambre, la sed, el malestar físico, el dolor, las enfermedades, el miedo y el estrés, así como permitirles expresar su comportamiento natural. Tanto el Estado como la sociedad tienen la responsabilidad de proteger a los animales y tomar medidas para prevenir y eliminar el maltrato y la crueldad hacia ellos, así como denunciar cualquier acto de violencia injustificada.

3.4. Decretos

a) Decreto 2174 de 2023

Este decreto incluyó la reglamentación para el uso, fabricación, manipulación, transporte, almacenamiento, comercialización, compra y venta de pólvora y productos pirotécnicos, fuegos artificiales o globos aerostáticos de pirotecnia, así como las materias primas controladas utilizadas para la elaboración de estos, las sanciones y los criterios y condiciones técnicas para la evaluación y mitigación de los riesgos que se derivan de tales actividades.

b) Decreto 751 de 2001

Se adoptó medidas de control sobre la fabricación, almacenamiento, transporte, venta y manipulación de fuegos artificiales o artículos pirotécnicos en el Distrito Capital de Bogotá, se establecen competencias sobre el Cuerpo Oficial de Bomberos sobre los permisos para demostraciones públicas que utilicen artículos pirotécnicos.

el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal a través del Observatorio de Protección y Bienestar Animal elaboró con fecha 21 de diciembre de 2021 el documento *“Efecto de los artículos*

pirotécnicos en los animales'' y puntualizó entre otras que La sobre-estimulación derivada de los fuegos artificiales, produce en los animales no humanos la aceleración de diferentes puntos en el cerebro que activan el sistema nervioso autónomo simpático, el cual se encarga de la liberación de la adrenalina, que es la hormona responsable de producir reacciones dirigidas a huir o pelear. En algunos animales el estímulo puede ser tan alto que podría generar problemas o actitudes como episodios de ansiedad, fobia o pánico, pérdida de conciencia, desorientación, paro cardíaco, síndrome de estrés postraumático, estados depresivos, ausencia de apetito, entre otros.

Finalmente, el Observatorio agregó que. El comportamiento de los animales puede variar, abarcando desde reacciones leves como un incremento del jadeo, sialorrea, intentos de esconderse o escapar, hasta reacciones severas que incluyen comportamientos destructivos, autolesiones y muerte.

3.5 Plan Distrital de Desarrollo

a.) Acuerdo 927 de 2024

“Artículo 10.9. Programa 15. Bogotá protege la vida animal. Se trabajará por convertir a Bogotá en la ciudad amiga de todos los animales, tanto domésticos, como silvestres y sinantrópicas, materializando el enfoque de bienestar animal mediante una oferta de servicios de atención médico veterinaria para los más vulnerables, de esterilización de perros y gatos como una medida ética de control poblacional y amplificando la capacidad de respuesta para salvar a los que son víctimas de maltrato y abandono. Se aumentarán los operativos de control al tráfico de la fauna silvestre, se buscarán sanciones más severas y disuasivas con el propósito de desalentar esta práctica. Paralelamente, se materializa la perspectiva de bienestar animal en los protocolos de atención y rehabilitación de la fauna silvestre rescatada, buscando brindarles una segunda oportunidad a estos animales. Se promoverá el conocimiento y apropiación de la fauna silvestre nativa que habita en la región y se consolidarán alianzas con centros de custodia y rehabilitación de la sociedad civil mediante programas de colaboración que contribuyan a la conservación y a la investigación. El bien-estar pasa por seguir transformando la relación humano-animal, promoviendo entre la ciudadanía un vínculo basado en el respeto y cuidado hacia todas las formas de vida, sus hábitats y su forma de moverse en la ciudad. La administración distrital en cabeza del IDPYBA y alcaldías locales, trabajaran conjuntamente por medio de planes, proyectos, estrategias, acciones e iniciativas para prevenir y atender el maltrato y la crueldad animal, así como, fomentar la adopción de animales domésticos en condición de calle y de hogares de paso. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, se fortalecerá el programa de Captura, Esteriliza y Suelta como estrategia proactiva y humanitaria que no solo ayuda a controlar la población de caninos y felinos sin hogar, sino que también promueve su bienestar. Se impulsará una transformación cultural fomentando la empatía y la participación ciudadana en la protección de los animales y se promoverán actividades colaborativas para mejorar su cuidado, además de regular los servicios para y con los animales asegurando estándares éticos y de calidad. La Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la

protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. Así mismo este fortalecimiento también irá en dirección a la territorialización de la información que permita tener en alerta la atención oportuna en materia de maltrato animal e identificación de focos de animales ferales y semiferales. El gobierno trabajará de la mano con el sector privado y el social para aunar esfuerzos y brindar soluciones innovadoras que respondan al mandato ciudadano de proteger a los animales. Se profundizará en el enfoque territorial, con una mirada urbana y rural, para diseñar intervenciones efectivas y de alto impacto, reconociendo que la gestión interinstitucional y con las localidades es fundamental para hacer realidad la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal”

Artículo 59. Fortalecimiento de las capacidades para el bienestar de los animales. “Se fortalecerá el escuadrón anticrueldad, las brigadas médicas, urgencias veterinarias y el centro de atención jurídica PYBA. Igualmente, en aras del entendimiento del impacto en pro del bienestar animal, del control de natalidad de perros y gatos, la Administración Distrital buscará alianzas estratégicas y convenios con actores claves para la atención de animales. Igualmente, teniendo en cuenta la necesidad de robustecer la toma de decisiones para la protección y el bienestar animal, se buscará la integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas. (...)”

3.6 Políticas Públicas

a.) Decreto Distrital 242 de 2015 -Política Pública Distrital de Bogotá de Protección y Bienestar Animal 2014-2038-

Su objetivo es transformar en el Distrito Capital la relación entre animales humanos y no humanos, hacia una cultura del buen trato y respeto por estos últimos, basada en su reconocimiento como seres sintientes y en su propia valía, que es independiente de los intereses humanos del ambiente y la salud de los seres humanos y de los animales como seres sintientes.

3.7. Jurisprudencia.

a.) Consejo de Estado.

El Consejo de Estado se pronunció en la Sentencia del 26 de noviembre de 2013. rad. 250000-23-24-000-2011-00227-01(AP), sobre la protección animal, señalando lo siguiente: “En otros términos, no es necesario que los animales o las especies vegetales sean consideradas personas jurídicas o morales para que puedan comparecer a la administración de justicia en busca de que se protejan sus derechos reconocidos por la propia comunidad, ya que existen los mecanismos procesales constitucionales idóneos para garantizar el amparo de los respectivos derechos”

En igual sentido, en la misma providencia se expresó: “(...) los humanos pueden servirse de los animales para su supervivencia, para su compañía, para investigación, en actividades laborales o recreativas, pero sin vulnerar los derechos que les asisten, en especial de no ser tratados simplemente como objetos o cosas, de no ser sometidos a tratos crueles, degradantes, a ser mantenidos en malas condiciones de salud y libertad, a su sacrificio con el menor dolor y sufrimiento posible, a jornadas laborales adecuadas con condiciones que respeten su integridad y descanso, a no ser objeto de sufrimientos innecesarios cuando se experimente con ellos en el campo científico, a garantizar un mínimo de libertad y espacio, a garantizar su adecuada alimentación y cuidado (...)”

B.) Corte Constitucional

La Corte Constitucional en la Sentencia C-666 de 2010, señaló que, “(...) una concepción integral del ambiente incluye de forma necesaria a los animales, como parte del concepto de fauna que encuentra protección y garantía en la Carta Política. Desde esta visión, se excluye cualquier tipo de concepción meramente utilitarista “que valore a los animales exclusivamente en cuanto recurso, es decir, como elemento de explotación por parte de los seres humanos” (...)

B.) Corte Suprema de Justicia

Dentro de las acciones en la protección y bienestar de los animales, esta corporación se refirió en la Sentencia del 16 de agosto de 2017, señalando lo siguiente: “(...) la defensa de los animales ante el maltrato, o ante la extinción o abuso, no se resuelve adscribiéndoles el carácter de persona, sino fundamentalmente mediante otro tipo de mecanismos, que incluso prevé la reseñada Ley 1774 de 2016, cuyo objeto es el de otorgarles protección contra el sufrimiento y el dolor, causado directa o indirectamente por los humanos, conductas por las cuales se establece un procedimiento tanto policivo como judicial, pero además, vistos en sintonía con la Constitución Política, y con su propio artículo 3 de principios, entre los que se cuenta que «el trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así como de cualquier otra forma de abuso, maltrato, violencia y trato cruel» permite sostener que si estos se presentan y si, además se trasgreden los lineamientos de bienestar animal allí incorporados como que no deben sufrir «hambre, ni sed, que no sufran injustificadamente malestar físico, ni dolor, que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido, que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés», es el Estado quien tiene función preferente de hacerlo efectivo, pero así mismo, por razón del principio de «solidaridad social», que en esa misma normativa se precave, es la sociedad la legitimada para «asistir y proteger a los animales con acciones diligentes que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física»

Como se logró vislumbrar, la Jurisprudencia de las Altas Cortes del país, permite evidenciar los importantes avances en materia de protección y bienestar de los animales como obligación del Estado y sus individuos y su reconocimiento como seres sintientes.

IV. PARTICIPACIÓN CIUDADANA, RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS), RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO Y RELACIÓN CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

4.1 Participación ciudadana

El Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo crear protocolos específicos para capacitar a los conductores del SITP, Transmilenio S.A. y otras empresas públicas de transporte en la ciudad. Esta capacitación dotará a los conductores de los conocimientos necesarios para actuar de manera inmediata y seguir procedimientos adecuados en caso de incidentes viales que involucran animales, ya sean domésticos o silvestres. Al hacerlo, se garantiza una respuesta oportuna y adecuada para atender a los animales atropellados, minimizando su sufrimiento y mejorando su bienestar.

4.2 Relación con los objetivos de desarrollo sostenible (ods).

El proyecto está directamente alineado con el ODS 15, que busca mejorar la protección de y el bienestar de los animales, al implementar estrategias de capacitación en primeros auxilios dirigido a conductores que involucran atropellos de animales en la vías de la ciudad

La iniciativa tiene como propósito no solo sensibilizar a los conductores sobre la importancia de evitar accidentes donde estén involucrados animales, sino también dotarlos de las herramientas necesarias para actuar rápidamente y de manera efectiva en caso de atropello, minimizando el sufrimiento del animal y, en la medida de lo posible, salvando sus vidas. A través de esta capacitación, se fomentará una respuesta responsable y humanitaria, alineada con las metas globales de protección animal y sostenibilidad ambiental, promoviendo una convivencia más armónica entre los seres humanos y los animales que habitan nuestra ciudad.

4.3 Relación con el Plan Distrital de Desarrollo

El Artículo 10.9 del Plan de Desarrollo Distrital (PDD), denominado "Programa 15. Bogotá protege la vida animal", destaca la ambiciosa meta de transformar a Bogotá en una ciudad que respeta y protege a todos los animales, tanto domésticos como silvestres. Este artículo enfatiza la importancia del bienestar animal y la necesidad de una respuesta rápida y eficaz frente a situaciones de maltrato y abandono.

En este contexto, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados se alinea directamente con los objetivos del artículo 10.9. al implementar una intervención inmediata y adecuada en caso de accidentes viales que involucran animales. Esto amplifica la capacidad de respuesta para proteger las vidas de los animales, tal como se establece en el Plan Distrital De Desarrollo.

Al capacitar a los conductores en primeros auxilios, se fomenta una cultura de empatía y cuidado hacia los animales. Este enfoque proactivo no solo busca salvar vidas, sino también promover el bienestar general de los animales, en línea con lo consagrado en el citado artículo.

De igual manera, este proyecto refuerza el vínculo basado en el respeto y el cuidado hacia todas las formas de vida, promoviendo una transformación cultural en la ciudadanía.

Finalmente, al implementar programas de capacitación para conductores, se está contribuyendo activamente a la materialización de la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal, fortaleciendo las alianzas interinstitucionales y con la sociedad civil para la conservación y protección de la fauna.

En síntesis, la capacitación de conductores en primeros auxilios para animales atropellados no solo es una medida ética y necesaria, sino que también es un componente clave para lograr los objetivos establecidos en el Artículo 10.9 del PDD, consolidando a Bogotá como una ciudad amiga de los animales y promotora de su bienestar.

4.4 Relación con el Plan de Ordenamiento territorial

Dentro de los principios consagrados en el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital, y sus estrategias respectivas, se encuentra *“la Biodiversidad e inclusión de todas las formas de vida en el espacio de Bogotá, a través de la inclusión de la flora, la fauna y, entre la fauna, los animales domésticos, como sujetos de cuidado e interesados en la organización del territorio”*

Conforme a lo anterior, el proyecto no solo refuerza el compromiso de la ciudad con la protección y el bienestar animal, sino que también implementa estrategias de capacitación para conductores, garantizando así una respuesta adecuada y oportuna en caso de siniestros viales que involucran animales, contribuyendo de esta manera a la organización del territorio con un enfoque de respeto hacia los animales como sujetos de especial cuidado.

V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*, especialmente lo señalado en los artículos 12 y 13, el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo, al consagrar respectivamente:

“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”

“Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas (...)”

VI. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto fue proyectado dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital.

De esta manera, pongo a consideración y estudio de los Honorables concejales el presente Proyecto de Acuerdo.

Cordialmente,

Julián Triana Vargas
Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde

VII- TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 068 DE 2025
PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN ESTRATEGIAS DE CAPACITACIÓN PARA LOS CONDUCTORES DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO, ORIENTADAS A LA PREVENCIÓN Y A LA ATENCIÓN INMEDIATA DE ANIMALES ATROPELLADOS EN EL DISTRITO CAPITAL”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política, artículos 12, numerales 1, 9 y 11 y por el Artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993,

Considerando

Que artículo 8 de la Constitución política establece que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación

Que artículo 79 de la Constitución Política establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente

Que artículo 95 de la Constitución Política en su inciso 8 establece como deberes de la persona y del ciudadano, proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;

Que el artículo 2 de la ley 99 de 1993, establece que el Ministerio de Ambiente tendrá como objetivo, impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible

Que el artículo 1 de la ley 84 de 1999 establece que, a partir de la promulgación de la presente Ley, los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre.

Que el artículo 1 de la ley 1774 de 2016 establece que Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos

Que el artículo 2 del Acuerdo Distrital 765 de 2020 establece en sus definiciones, que son animales domésticos, los que han sido objeto de domesticación, manipulación genética o cría regular por parte del ser humano y conviven y dependen de ellos para la satisfacción de gran parte de sus necesidades vitales.

Que el Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se expide el Plan Distrital de Desarrollo para la ciudad de Bogotá 2024-2027 “Bogotá camina segura” tiene como uno de sus objetivos estratégicos, “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, justicia ambiental e integración regional” y en su artículo 10.9 Programa 15. Bogotá protege la vida animal, establece que se trabajará por convertir a Bogotá en la ciudad amiga de todos los animales, tanto domésticos, como silvestres y sinantrópicas, materializando el enfoque de bienestar animal

ACUERDA:

Artículo 1. Objeto: El presente Acuerdo tiene por objeto promover estrategias de capacitación para los conductores del sistema integrado de transporte público, orientadas a la prevención y a la atención inmediata de animales atropellados en el distrito capital.

Artículo 2. Capacitación: La empresa de Transporte del Tercer Milenio - Transmilenio S.A, el Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) y demás empresas públicas prestadoras del servicio de transporte en Bogotá, deberán implementar las siguientes estrategias de capacitación a conductores, que mínimo incluyan:

- **Reconocimiento y evaluación de situaciones:** Enseñar a los conductores a identificar rápidamente un incidente que involucre a un animal, evaluando la situación de forma segura para evitar más daño al animal.
- **Procedimientos de emergencia:** Instruir sobre los pasos inmediatos a seguir tras el atropellamiento, incluyendo el protocolo de comunicación con los centros de control y las autoridades pertinentes, como el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123.
- **Primeros auxilios básicos para animales:** Proveer conocimientos básicos de primeros auxilios para animales atropellados, incluyendo cómo manejar y movilizar a los animales heridos sin causarles más daño.
- **Conocimiento de centros de atención veterinaria:** los conductores recibirán información actualizada sobre los centros de atención veterinaria disponibles en la ciudad, incluyendo su ubicación y horarios de operación, para que puedan actuar de manera rápida y eficaz en caso de emergencias con animales atropellados, con el fin de reducir el sufrimiento y aumentar las posibilidades de recuperación de los animales.
- **Normativa y responsabilidad:** Informar a los conductores sobre la normatividad relativa al bienestar animal y a la responsabilidad legal en los casos de atropellamiento.
- **Medidas preventivas:** Enseñar técnicas de conducción segura para minimizar el riesgo de atropellar animales, y cómo estar alerta a la presencia de animales en las vías.
- **Concienciación y empatía:** Fomentar una actitud de respeto y empatía hacia los animales, resaltando la importancia de su bienestar y el impacto del sufrimiento causado por los atropellamientos.

- **Registro y reporte:** Instruir sobre la importancia de documentar el incidente oportuna y correctamente, incluyendo detalles del evento y las acciones tomadas, para futuras referencias y seguimientos.

Artículo 3. Evaluación y seguimiento: La administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad y Transmilenio S.A., en coordinación con el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA) realizará evaluaciones periódicas para verificar el impacto y la efectividad de los programas de capacitación a los conductores, efectuando los ajustes necesarios según los resultados obtenidos.

Artículo 4. Ámbito de aplicación: Las disposiciones de este acuerdo aplican a todos los conductores que operan vehículos de Transporte Público en el Distrito Capital.

Artículo 5 Vigencia: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PROYECTO DE ACUERDO NO 069 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA Y SE ADOPTA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA CONSTRUCCIÓN E INSTALACIÓN DE ELECTROLINERAS EN EL DISTRITO CAPITAL”****OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Acuerdo tiene por objeto crear y adoptar el programa de incentivos para la construcción e instalación de electrolineras en el Distrito Capital

I. SUSTENTO JURÍDICO**• DE ORDEN CONSTITUCIONAL**

“Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.”

(...)

“ARTICULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”

“Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones”.

- **DE ORDEN LEGAL**

Ley 1931 de 2018 - *“Por la cual se establecen directrices para la gestión del cambio climático”*

“ARTÍCULO 9. Instrumentos municipales y distritales. Las autoridades municipales y **distritales** deberán incorporar dentro de sus planes de desarrollo y, planes de ordenamiento territorial, la gestión del cambio climático teniendo como referencia los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Territoriales: de su departamento y los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Sectoriales. Asimismo, podrán incorporar la gestión del cambio climático en otros instrumentos de planeación con que cuente la respectiva entidad territorial.”

“PARÁGRAFO 1. Los Municipios y **Distritos implementarán medidas de mitigación de Gases de Efecto Invernadero en materia de transporte e infraestructura, desarrollo agropecuario, energía, vivienda y saneamiento**, así como en comercio, industria y turismo, todo ello de acuerdo a sus competencias y según los lineamientos definidos por los respectivos PIGCCT.”

(...)

“ARTÍCULO 12. Energías renovables y mitigación de gases de efecto invernadero. La Nación, los departamentos, distritos y municipios tendrán en cuenta en la formulación de sus planes de desarrollo nacional, departamentales, distritales y municipales las disposiciones para la promoción de las fuentes no convencionales de energía renovable y de eficiencia energética, incluidas en la ley 1715 de 2014 como una de las herramientas para la mitigación de gases de efecto invernadero en la gestión del cambio climático.

ARTÍCULO 13. Incorporación de cambio climático en instrumentos de planificación. La gestión del cambio climático en los instrumentos de que trata el presente capítulo, deberá incorporarse en aquellos que sean elaborados, adoptados, revisados y actualizados según corresponda, a partir del 1 de enero de 2020.”

Ley 2099 de 2021 – *“Por medio de la cual se dictan disposiciones para la **transición energética**, la dinamización del mercado energético, la reactivación económica del país y se dictan otras disposiciones.*

“ARTÍCULO 1. Objeto. (...) tiene por objeto **modernizar la legislación vigente y dictar otras disposiciones para la transición energética**, la dinamización del mercado energético a través de la utilización, desarrollo y promoción de fuentes no convencionales de energía, la reactivación económica del país y, en general dictar normas para el fortalecimiento de los servicios públicos de energía eléctrica y gas combustible.”

Ley 2169 de 2021 *“Por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país mediante el establecimiento de metas y medidas mínimas en materia de carbono neutralidad y resiliencia climática y se dictan otras disposiciones”*

“Artículo 12. Medidas del Sector Transporte. El Ministerio de Transporte, en coordinación con las entidades que se indican en los numerales siguientes, y demás entidades nacionales y territoriales competentes, deberá incorporar en los instrumentos sectoriales de planificación existentes y futuros, acciones orientadas a alcanzar las metas país en materia de mitigación, así como a garantizar las condiciones habilitantes para la implementación y avance en la consolidación de las siguientes medidas mínimas:

1. Acciones que permitan acelerar la transición hacia la movilidad eléctrica, diseñando e implementando políticas con el fin de establecer estándares regulatorios y técnicos para la comercialización y operación de vehículos eléctricos de 2, 3 y 4 o más ruedas, así como la promoción de instrumentos financieros que incentiven el ingreso de vehículos eléctricos.

2. Acciones que permitan avanzar hacia la paridad de precios entre las tecnologías de vehículos eléctricos y vehículos convencionales con el fin de incentivar una mayor demanda de vehículos eléctricos en el mercado.

3. Acciones que permitan la concurrencia entre el Gobierno nacional y los entes territoriales para incentivar la transición hacia la tecnología eléctrica en los sistemas de transporte público.

4. Desarrollo de instrumentos financieros que generen condiciones habilitantes para la circulación de al menos 600.000 vehículos eléctricos en el país a 2030. Estas acciones se desarrollarán en coordinación con el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Departamento Nacional de Planeación.”

Ley 2294 del 19 de mayo de 2023 - Plan de Desarrollo Colombia Potencia Mundial de la Vida

b. Descarbonización de los sistemas de transporte público cofinanciados Se impulsarán la descarbonización de la flota y la implementación de infraestructura para el abastecimiento energético requerida en los sistemas de transporte público cofinanciados por la nación, dando prelación a la electrificación de acuerdo con las particularidades de cada territorio. Para ello, se establecerán esquemas de financiación en los que las entidades territoriales se comprometan con el logro de metas de movilidad sostenible, en el marco del fortalecimiento de la Política Nacional para la Cofinanciación de Sistemas de Transporte Público.

Acuerdo 927 de 2024 - Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”

Sobre la viabilidad de cambio de destino de bienes de uso público con el fin de construir en ellos electrolíneas para servicio público.

“Artículo 133. Destino de bienes de uso público. Modifíquese el inciso único del artículo 5 del Acuerdo 642 de 2016, el cual quedará así: “ARTÍCULO 5. AUTORIZACIÓN PARA VARIAR EL DESTINO DE BIENES DE USO PÚBLICO INCLUIDOS EN EL ESPACIO PÚBLICO. De conformidad con el artículo 6 de la Ley 9 de 1989, se autoriza a la empresa METRO DE BOGOTÁ S.A. y al Instituto de Desarrollo Urbano IDU para efectuar las variaciones del destino de los bienes de uso público incluidos en el espacio público, necesarias para el adecuado desarrollo y la operación eficiente de las líneas del metro y líneas férreas, estaciones, troncales, parqueaderos para buses, zonas de estacionamientos y recarga de electricidad para taxis (Electrolíneas) y demás elementos constitutivos e infraestructuras asociadas al Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá y Sistema Integrado de Transporte Público Regional. En cualquier caso, los bienes de uso público que pierdan su calidad de espacio público deberán ser sustituidos por otros espacios públicos con áreas iguales o superiores, dentro del área de influencia de la infraestructura que justifica la variación y antes de la entrada en operación de la misma infraestructura”

I. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO Y ANÁLISIS DE LA INICIATIVA

La movilidad eléctrica juega un papel fundamental en la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y en la transición hacia energías más limpias por varias razones:

- 1) Reducción de Emisiones Directas: Los vehículos eléctricos (VE) no emiten gases contaminantes ni partículas nocivas durante su funcionamiento, en contraste con los vehículos de combustión interna que generan emisiones significativas de dióxido de carbono (CO₂), óxidos de nitrógeno (NO_x) y partículas finas.
- 2) Eficiencia Energética: Los VE son más eficientes en la conversión de energía eléctrica a movimiento que los vehículos de combustión interna. Esto significa que, incluso si la electricidad proviene de fuentes no renovables, como el carbón, la huella de carbono total sigue siendo menor en comparación con los vehículos convencionales.
- 3) Promoción de Energías Renovables: La adopción de vehículos eléctricos crea una demanda adicional de electricidad, lo que puede incentivar la inversión en energías renovables como la solar, eólica e hidroeléctrica. Estas fuentes son menos contaminantes y contribuyen menos al calentamiento global que los combustibles fósiles.

- 4) Mejora de la Calidad del Aire: Al reducir las emisiones locales de contaminantes como el dióxido de nitrógeno (NO₂) y las partículas en suspensión, los VE ayudan a mejorar la calidad del aire en entornos urbanos, lo que tiene beneficios directos para la salud pública al reducir enfermedades respiratorias y cardiovasculares.
- 5) Resiliencia Energética: La diversificación del transporte hacia la electricidad reduce la dependencia de los combustibles fósiles, mitigando así la volatilidad de los precios del petróleo y fortaleciendo la seguridad energética a nivel nacional e internacional.
- 6) Reducción del Ruido: Los VE son considerablemente más silenciosos que los vehículos de combustión, lo que reduce la contaminación acústica en áreas urbanas y mejora el bienestar de los residentes.

La movilidad eléctrica no solo contribuye a la reducción directa de emisiones de gases de efecto invernadero, sino que también impulsa la transición hacia un sistema de transporte más sostenible, limpio y energéticamente eficiente. Esto es fundamental para abordar los desafíos del cambio climático y avanzar hacia un futuro más sostenible y resiliente.

- **La importancia de las electrolineras en la transición a energías limpias.**

Las electrolineras, o estaciones de carga para vehículos eléctricos (VE), son infraestructuras fundamentales que desempeñan varios roles clave para facilitar la adopción masiva de VE y contribuir a la reducción de la dependencia de combustibles fósiles, así como a mejorar la calidad del aire en áreas urbanas. Por eso se expondrán algunas bondades que demuestran la importancia de la construcción de estas electrolineras:

- a) Accesibilidad y Conveniencia: Las electrolineras proporcionan puntos de recarga accesibles y convenientes para los propietarios de vehículos eléctricos. Al aumentar la densidad de estas estaciones en áreas urbanas y a lo largo de las vías y carreteras, se elimina la preocupación por la autonomía limitada fomentando la confianza de los conductores en los vehículos eléctrico.
- b) Reducción de la Ansiedad por la Autonomía: La existencia de una red robusta de electrolineras ayuda a mitigar la "ansiedad por la autonomía" que puede disuadir a los consumidores de adoptar vehículos eléctricos. Los conductores pueden planificar viajes más largos con la seguridad de que podrán recargar sus vehículos en el camino.
- c) Incentivo a la Adopción de Vehículos Eléctricos: La disponibilidad de electrolineras actúa como un incentivo directo para que más personas consideren la compra de

vehículos eléctricos. A medida que aumenta la infraestructura de carga, se elimina una barrera significativa para la adopción masiva de vehículos eléctricos.

- d) Reducción de Emisiones Locales: Al facilitar la transición hacia vehículos eléctricos, las electrolinerías contribuyen directamente a la reducción de emisiones locales de contaminantes atmosféricos como el dióxido de nitrógeno (NO₂) y las partículas en suspensión. Esto mejora la calidad del aire en áreas urbanas y reduce los impactos negativos en la salud pública asociados con la contaminación del aire.
- e) Promoción de Energías Renovables: Las electrolinerías pueden ser integradas con fuentes de energía renovable, como la solar o la eólica, contribuyendo así a una red eléctrica más limpia y sostenible. Esto fortalece aún más el caso para la transición hacia un transporte eléctrico que sea completamente libre de emisiones de carbono.
- f) Estímulo Económico y Empleo: La construcción y operación de electrolinerías crea empleos locales en sectores relacionados con la energía renovable y la infraestructura de transporte eléctrico. Además, impulsa la innovación tecnológica en el desarrollo de soluciones de carga más eficientes y rápidas.

Las electrolinerías resultan cruciales para acelerar la adopción de vehículos eléctricos al hacer que la carga sea más accesible, conveniente y confiable. Esto no solo reduce la dependencia de combustibles fósiles y mejora la calidad del aire, sino que también promueve una economía más limpia y sostenible a largo plazo.

- **La importancia de este proyecto de acuerdo y las barreras que los incentivos buscan superar.**

La instalación de electrolinerías enfrenta varias barreras significativas que pueden obstaculizar su expansión y adopción generalizada, a pesar de los numerosos beneficios que ofrecen. Estas barreras incluyen:

1. Alto Costo Inicial: El despliegue de electrolinerías implica un costo inicial elevado, que abarca desde la adquisición de equipos de carga rápida hasta la instalación de la infraestructura eléctrica necesaria. Este costo puede ser prohibitivo para muchas empresas y municipios que desean expandir su red de carga.
2. Falta de Infraestructura Eléctrica Adecuada: En muchas áreas, especialmente en zonas urbanas densamente pobladas o en áreas rurales, la infraestructura eléctrica existente puede no ser adecuada para soportar múltiples electrolinerías de carga rápida. Esto puede requerir actualizaciones costosas en las redes eléctricas locales para satisfacer la demanda de energía adicional.

3. Necesidad de Estándares de Carga Universal: Existe una falta de estándares universales para la carga de vehículos eléctricos, lo que puede complicar la interoperabilidad entre diferentes fabricantes de vehículos y proveedores de equipos de carga. Esto puede llevar a una experiencia de usuario inconsistente y dificultar la planificación de viajes largos.

El papel de los incentivos

Los incentivos juegan un papel crucial en superar estas barreras por varias razones:

- a) Reducción del Costo Inicial: Los incentivos financieros, como subvenciones o créditos fiscales, pueden ayudar a mitigar el alto costo inicial de la instalación de electrolineras. Esto hace que la inversión sea más atractiva para inversores privados y entidades gubernamentales, acelerando así la expansión de la infraestructura de carga.
- b) Inversión en Infraestructura Eléctrica: Los incentivos pueden dirigirse específicamente a la mejora y expansión de la infraestructura eléctrica necesaria para soportar más electrolineras. Esto incluye la actualización de subestaciones eléctricas y líneas de distribución para satisfacer la demanda de carga eléctrica adicional.
- c) Promoción de Estándares de Carga: Los incentivos pueden también fomentar la adopción de estándares de carga universales, incentivando a los fabricantes de vehículos y proveedores de tecnología de carga a adherirse a normativas comunes que faciliten la interoperabilidad y la experiencia de usuario consistente.

Los incentivos terminan siendo herramientas efectivas para superar las barreras económicas, técnicas y regulatorias que actualmente limitan la expansión de las electrolineras. Al hacerlo, no solo se acelera la adopción de vehículos eléctricos y se reduce la dependencia de combustibles fósiles, sino que también se promueve una infraestructura de carga más robusta y accesible para todos los usuarios de vehículos eléctricos.

Para soportar el presente proyecto existe un robusto antecedente normativo que permite implementar lo acá propuesto con recursos aportados por el gobierno nacional.

Además, la normativa existente también promueve la coordinación entre entidades territoriales, como el Distrito, y entidades del gobierno nacional encargadas de implementar los cambios que requiere el país con la finalidad de implementar medidas contra el cambio climático, la conservación del medio ambiente y la adopción de tecnologías más limpias.

III. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO

Este proyecto fue presentado durante el periodo constitucional 2024 por la misma autora, siendo identificado como el Proyecto de Acuerdo No. 704 de 2024 ***“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN INCENTIVOS PARA LA CONTRUCCIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE ELECTROLINERAS EN EL DISTRITO CAPITAL”***.

Este proyecto de acuerdo no había sido presentado en otro periodo.

Así las cosas, esta es la segunda vez que se presenta esta iniciativa ante la Corporación para su trámite.

La primera vez que se presentó el proyecto, obtuvo ***“PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES”*** por los honorables concejales ponentes David Hernando Saavedra Murcia (ponente coordinador) y Andrés Darío Onzaga Niño. Los cuales ajustaron el articulado incluyendo valiosos aportes que mejoran la viabilidad del proyecto de acuerdo.

Sobre asuntos relacionados con electrolineras e infraestructura pública podemos observar como antecedente adicional el Proyecto de Acuerdo 627 de 2022, el cual establece: ***“Artículo 8. Infraestructura pública para la recarga de vehículos híbridos y eléctricos. La Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría Distrital de Movilidad, diseñarán una estrategia que permita ampliar la infraestructura de carga y electrolineras públicas, teniendo en consideración la demanda de vehículos de bajas o cero emisiones para que esta sea promovida”***.

Este último proyecto de Acuerdo había sido previamente presentado con los siguientes números asignados:

Proyecto de Acuerdo No. 394 de 2021

Proyecto de Acuerdo No. 061 de 2022

Proyecto de Acuerdo No. 155 de 2022

Proyecto de Acuerdo No. 309 de 2022

II. **COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

El Concejo de Bogotá es competente para estudiar y aprobar o improbar el presente proyecto de acuerdo en virtud de lo establecido en el Artículo 12 del Decreto ley 1421 de 1993, principalmente en el numeral 1 que faculta al a Corporación para dictar normas así:

DECRETO LEY 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá”.

Art. 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la*

Constitución y la ley: (...)

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

III. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del Artículo 7° de la Ley 819 de 2003, es de precisar que la presente iniciativa podría generar impacto fiscal para los ingresos del distrito, sobre todo en lo relacionado con el programa de exenciones fiscales. Este impacto puede ser subsanable con las diversas fuentes de recursos que el Estado ha destinado para la implementación de las urgentes medidas que se deben implementar para combatir el cambio climático.

Así las cosas, no habría que realizarse una modificación al marco fiscal de mediano plazo, dado que los recursos necesarios para la implementación no solo están incluidos en la disponibilidad presupuestal del distrito, sino que también pueden ser obtenidos gracias a las disposiciones del gobierno nacional para financiar estos proyectos.

Por todas las consideraciones anteriores, presentamos ante la Corporación esta iniciativa por ser de interés y conveniencia de la ciudad con el fin de buscar medidas para precaver el calentamiento global y mejorar los índices de contaminación para lograr una mejor calidad de vida.

Cordialmente,

ROCÍO DUSSÁN PÉREZ
Concejal de Bogotá D.C.

Elaboró: Camilo Sotelo
Revisó: N/A

I. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO NO 069 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA Y SE ADOPTA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA CONSTRUCCIÓN E INSTALACIÓN DE ELECTROLINERAS EN EL DISTRITO CAPITAL”*****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en los numerales 1 y 10 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 y del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

Artículo 1. Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto crear y adoptar el programa de incentivos para la construcción e instalación de electrolineras en el Distrito Capital

Artículo 2. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico promoverá la creación de un fondo que permita financiar a empresas o entidades que construyan o renueven electrolineras para carga de vehículos, así como la financiación para adquirir los equipos de carga rápida o semi-rápida para estas electrolineras.

Parágrafo. Para la consecución de los recursos de este fondo, el Distrito podrá usar recursos que le asigne anualmente en su presupuesto, aportes voluntarios que realicen las personas naturales o jurídicas declarantes del Impuesto de Industria, Comercio, Avisos y Tableros, las donaciones o aportes de cualquier clase que se reciban de personas naturales o entidades públicas o privadas, o legados de personas naturales, con destino al Fondo, y el producto de los rendimientos financieros del mismo.

Artículo 3. La Administración Distrital creará el programa de exenciones fiscales para empresas que inviertan en construcción, instalación y operación de electrolineras en la ciudad para servicio público, siempre y cuando no se afecte el Marco Fiscal a Mediano Plazo.

Parágrafo. La creación e implementación del programa estará en cabeza de la Secretaría Distrital de Hacienda, quien tendrá autonomía para determinar la clase de exenciones y el periodo en que se harán efectivas.

Artículo 4. La Administración Distrital propenderá por crear el programa de simplificación

de trámites administrativos para agilizar el procedimiento para la obtención de permisos de construcción y otras licencias necesarias para la instalación de electrolineras para servicio público en la ciudad

Artículo 5. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CUMPLASE

Dado en Bogotá, D. C., a los __ días del mes de ____ de dos mil veinticinco (2025).

Elaboró: Camilo Andrés Sotelo Ch.

Revisó: N/A

PROYECTO DE ACUERDO NO 070 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS
RELACIONADAS CON LAS CONDICIONES DEL PERMISO ESPECIAL DE ACCESO A
ÁREA DE RESTRICCIÓN VEHICULAR EN BOGOTÁ D.C.”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objetivo del presente proyecto es precisar algunas disposiciones relacionadas con la fijación del precio del Permiso Especial de Acceso a Áreas de Restricción Vehicular en el Distrito Capital. En particular, se propone establecer un factor multiplicador más elevado para los vehículos matriculados fuera de Bogotá, esto dentro de un rango de 1,40 a 1,80 versus un factor multiplicador igual o menor a 1.00 para vehículos registrados en la ciudad, lo anterior de acuerdo con los resultados de los estudios técnicos que se determinen para ello, en cumplimiento de la Ley 1955 de 2019.

Esta medida busca compensar de mejor manera las externalidades negativas tales como la congestión, la contaminación, el deterioro de la infraestructura vial y demás factores que los vehículos matriculados fuera de Bogotá generan, más si se tiene en cuenta que estos vehículos no generan ningún tributo al Distrito Capital. Además, esta medida representaría un incentivo indirecto que podría incidir en un eventual incremento en el número de nuevos vehículos registrados o que solicitarían traslado de matrícula para la ciudad de Bogotá.

De forma complementaria, se propone que el Distrito Capital pueda establecer descuentos en el valor base del Permiso Especial de Acceso a Áreas de Restricción Vehicular para aquellos vehículos que son ocupados diariamente por tres o más pasajeros.

De esta manera se busca asegurar que el proceso de fijación de precios sea justo y transparente, contribuyendo de manera efectiva a la mejora de la movilidad urbana y a la compensación de las distintas externalidades.

2. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá, como máxima autoridad del Distrito Capital, tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, conforme a las disposiciones constitucionales y legales vigentes, especialmente de acuerdo con las atribuciones conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993:

Artículo 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

(....)

19. *Dictar normas de tránsito y transporte.*

(...)

25. *Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

3. SUSTENTO JURÍDICO

MARCO CONSTITUCIONAL

ARTÍCULO 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

ARTÍCULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

ARTÍCULO 24 Todo colombiano, con las limitaciones que establezca la ley, tiene derecho a circular libremente por el territorio nacional, a entrar y salir de él, y a permanecer y residenciarse en Colombia.

ARTÍCULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectar.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

(Subrayado fuera de texto)

MARCO LEGAL

LEY 105 DE 1993 del 30 de diciembre “por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones.”.

ARTÍCULO 3. Principios del transporte público. (...) 2. DEL CARÁCTER DE SERVICIO

PÚBLICO DEL TRANSPORTE. La operación del transporte público en Colombia es un servicio público bajo la regulación del Estado, quien ejercerá el control y la vigilancia necesarios para su adecuada prestación en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad (...)

LEY 769 DE 2002 del 6 de agosto "Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones".

ARTÍCULO 6º. *Organismos de tránsito.* Serán organismos de tránsito en su respectiva jurisdicción:

- a) Los departamentos administrativos, institutos distritales y/o municipales de tránsito;
- b) Los designados por la autoridad local única y exclusivamente en los municipios donde no hay autoridad de tránsito;
- c) Las secretarías municipales de tránsito dentro del área urbana de su respectivo municipio y los corregimientos;
- d) Las secretarías distritales de tránsito dentro del área urbana de los distritos especiales;
- e) Las secretarías departamentales de tránsito o el organismo designado por la autoridad, única y exclusivamente en los municipios donde no haya autoridad de tránsito.

(...)

PARÁGRAFO 2º. Le corresponde a la Policía Nacional en su cuerpo especializado de carreteras el control de las normas de tránsito y la aplicación de este código en todas las carreteras nacionales por fuera del perímetro urbano de los municipios y distritos.

PARÁGRAFO 3º.

(...)

Los Alcaldes dentro de su respectiva jurisdicción deberán expedir las normas y tomarán las medidas necesarias para el mejor ordenamiento del tránsito de personas, animales y vehículos por las vías públicas con sujeción a las disposiciones del presente código.

No obstante los alcaldes de municipios vecinos o colindantes podrán suscribir convenios interadministrativos para ejercer en forma conjunta, total o parcialmente, las funciones de tránsito que le correspondan a cada uno de ellos, dentro de las respectivas jurisdicciones que los compongan

MULTAS. Los infractores de las normas de tránsito serán sancionados con la imposición de multas, de acuerdo con el tipo de infracción así:

LEY 1383 DE 2010 del 16 de marzo “Por la cual se reforma la Ley 769 de 2002 - Código Nacional de Tránsito, y se dictan otras disposiciones”.

ARTÍCULO 3o. *Autoridades de tránsito.* Para los efectos de la presente ley entiéndase que son autoridades de tránsito, en su orden, las siguientes:

El Ministro de Transporte.

Los Gobernadores y los Alcaldes.

Los organismos de tránsito de carácter departamental, municipal o Distrital.

La Policía Nacional a través de la Dirección de Tránsito y Transporte.

Los Inspectores de Policía, los Inspectores de Tránsito, Corregidores o quien haga sus veces en cada ente territorial.

La Superintendencia General de Puertos y Transporte.

Las Fuerzas Militares para cumplir exclusivamente lo dispuesto en el párrafo 5° de este artículo.

Los Agentes de Tránsito y Transporte.

(...)

LEY 1955 DE 2019. “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”.

ARTÍCULO 97. OTRAS FUENTES DE FINANCIACIÓN PARA LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE. Modifíquese el artículo 33 de la Ley 1753 de 2015, el cual quedará así:

ARTÍCULO 33. OTRAS FUENTES DE FINANCIACIÓN PARA LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE.

(...)

4. Infraestructura nueva para minimizar la congestión. Las autoridades territoriales que hayan adoptado plan de movilidad podrán establecer precios públicos diferenciales por acceso o uso de infraestructura de transporte nueva construida para minimizar la congestión. Las autoridades territoriales podrán destinar recursos obtenidos por esta fuente para la sostenibilidad y calidad de sus sistemas de transporte.

El precio será fijado teniendo en cuenta el tipo de vía o zona; los meses, días u horas determinadas de uso; y el tipo de servicio del vehículo, el número de pasajeros o el tipo de vehículo.

Deberá cobrarse a todos aquellos usuarios que los estudios técnicos recomienden, considerando las vulnerabilidades de siniestralidad vial y la promoción de energéticos y tecnologías de cero o bajas emisiones.

NORMATIVIDAD DISTRITAL

La Constitución Política de Colombia ha señalado que Bogotá como capital de la República se encuentra organizada como Distrito Capital, y goza de un régimen especial, contenido en el Decreto Ley 1421 de 1993, expedido de conformidad con las atribuciones consagradas por el artículo 41 transitorio de la Constitución Política del año 1991, con el objeto de dotar al Distrito Capital de los instrumentos que le permitan cumplir las funciones y prestar los servicios a su cargo.

ACUERDO 927 DE 2024 del 07 de junio. *Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*

Bogotá Camina Segura comprende 5 objetivos estratégicos que se centran en seguridad, bien-estar, desarrollo del potencial de la ciudad y sus habitantes, acción climática e integración regional y confianza en el Gobierno. Estos se definen así:

- Objetivo 1: Bogotá avanza en seguridad.
- Objetivo 2: Bogotá confía en su bien-estar.
- Objetivo 3: Bogotá confía en su potencial.
- Objetivo 4: Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, justicia ambiental e integración regional.
- Objetivo 5: Bogotá confía en su Gobierno.

El sector movilidad se encuentra representado en los objetivos 1, 4 y 5. Los objetivos incluyen ofrecer opciones de movilidad sostenibles y seguras, optimizar el modelo de movilidad y de gestión en vía con un enfoque de eficiencia e inclusión, recuperar y aprovechar los espacios públicos para la movilidad, superar el rezago en materia de infraestructura, favorecer la competitividad de la ciudad región y aportar a los compromisos de acción climática de la ciudad a través de las apuestas de movilidad.

DECRETO 749 DE 2019. “Por medio del cual se implementa en el Distrito Capital el Permiso Especial de Acceso a Área con Restricción Vehicular”

DECRETO 297 DE 2021. “Por medio del cual se modifica el Decreto Distrital 749 de 2019 "Por medio del cual se implementa en el Distrito Capital el Permiso Especial de Acceso a Área con Restricción Vehicular", modificado por el Decreto Distrital 163 de 2020”

DECRETO 003 de 2023. "Por medio del cual se dictan disposiciones para el mejor ordenamiento del tránsito de vehículos automotores de servicio particular dentro del perímetro urbano de Bogotá y se dictan otras disposiciones."

DECRETO 497 DE 2023. “Por el cual se adopta el Plan de Movilidad Sostenible y Segura - PMSS - para Bogotá Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”

RESOLUCIÓN 83464 DE 2021. “Por medio de la cual se establecen las características generales de implementación del Decreto Distrital 749 de 2019, modificado por el Decreto Distrital 163 de 2020, modificado por el Decreto Distrital 297 de 2021 y se dictan otras disposiciones”

RESOLUCIÓN 230346 DE 2023. “Por medio de la cual se modifican los artículos 3 y 21 y se deroga el artículo 23 de la Resolución 83464 de 2021 de la Secretaría Distrital de Movilidad”

RESOLUCIÓN 23850 DE 2024. “Por medio de la cual se actualiza el precio público para acceder al Permiso Especial de Acceso a Área con Restricción Vehicular - PEAARV, se sustituye el anexo 1 de la Resolución 83464 de 2021 y se deroga la Resolución 1077 de 2023”

3. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La congestión vehicular en Bogotá es uno de los problemas más críticos que enfrenta la ciudad, afectando gravemente la calidad de vida de sus habitantes y la eficiencia del sistema de transporte. Según la Encuesta de Movilidad 2023 los bogotanos identifican la congestión como uno de los principales problemas del transporte urbano, lo que refleja un malestar generalizado en la población respecto a las dificultades de movilidad en la ciudad. Esta situación no solo incrementa los tiempos de desplazamiento, sino que también tiene un impacto negativo en la economía y en el medio ambiente.

ANTECEDENTES Y PROBLEMÁTICA ACTUAL

En Bogotá, el tiempo promedio de desplazamiento alcanza los 54 minutos, una cifra que supera ampliamente el tiempo de viaje en otras ciudades comparables. Esta congestión prolonga los trayectos, genera estrés y limita el tiempo disponible para actividades personales y familiares. Además, afecta la eficiencia del transporte público. El sistema de TransMilenio, diseñado como una solución clave para la movilidad urbana, opera a plena capacidad durante las horas pico, con una carga de pasajeros superior a la capacidad óptima, esto resulta en viajes incómodos y menos eficientes, agravando los problemas de movilidad en la ciudad.

El impacto económico de la congestión es considerable. La congestión vial causa pérdidas económicas debido a la disminución de la productividad y al aumento en el consumo de combustible. Esto subraya la urgencia de abordar la congestión para evitar consecuencias económicas más graves.

La congestión también está estrechamente relacionada con la contaminación ambiental. Bogotá enfrenta niveles elevados de contaminantes atmosféricos como PM2.5 y NO2, que superan los límites recomendados por la Organización Mundial de la Salud (OMS). Sumando a esto, el

El tiempo promedio de viaje en automóvil es de 58 minutos. En términos de congestión, Bogotá tiene uno de los Índices de Congestión Global más altos de América Latina, con un aumento de casi el 30% en el tiempo de viaje durante las horas pico.

El rápido crecimiento poblacional y la expansión urbana han incrementado la demanda de transporte. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) informa que la tasa de crecimiento poblacional de Bogotá es del 1% anual, lo que aumenta la presión sobre el sistema de transporte existente. A pesar de los esfuerzos en la expansión y modernización de la infraestructura vial, la red de vías principales y secundarias no ha evolucionado al mismo ritmo que el crecimiento del parque automotor, exacerbando la congestión en puntos críticos de la ciudad. Además, aunque Bogotá cuenta con un sistema de transporte público que incluye TransMilenio y el SITP (Sistema Integrado de Transporte Público), la cobertura y frecuencia de estos servicios no siempre satisfacen la demanda de los usuarios. Las fallas en la gestión de la flota y la falta de mantenimiento frecuente contribuyen a la insatisfacción y al uso elevado de vehículos privados.

Para enfrentar los desafíos de movilidad en Bogotá, las más recientes Administraciones Distritales han propuesto dos estrategias clave: el uso compartido de vehículos y los cobros por congestión bajo el esquema de "Pico y Placa Solidario". El uso compartido de vehículos, o carpooling, ha demostrado ser eficaz para reducir la congestión y mejorar la eficiencia del transporte. Al compartir un vehículo entre varias personas, se disminuye el número total de automóviles en circulación, lo que alivia el tráfico y reduce la demanda de infraestructura vial. A nivel individual, compartir un vehículo puede significar un ahorro de entre un 20% y un 40% en costos de transporte, como combustible y mantenimiento.

Por otro lado, el "Pico y Placa Solidario" en Bogotá es una variación del sistema tradicional de restricción vehicular, con el fin de brindar soluciones flexibles y, al mismo tiempo, generar recursos para financiar proyectos de sostenibilidad y mejoras en el transporte público mediante el pago del Permiso Especial de Acceso a Áreas con Restricción Vehicular.

Además de reducir la congestión vehicular, estas políticas buscan ofrecer incentivos económicos para promover el uso compartido de vehículos, proporcionando mayor flexibilidad y eficiencia en comparación con las restricciones tradicionales. Tanto el uso del "Pico y Placa Solidario" como el descuento en el Permiso Especial de Acceso son herramientas clave para incentivar la colaboración ciudadana en la reducción del tráfico y las emisiones contaminantes, fomentando una movilidad más sostenible.

La implementación exitosa de estas medidas dependerá de la aceptación por parte de los ciudadanos, el desarrollo de sistemas tecnológicos para su control y monitoreo, así como la capacidad del gobierno distrital para ajustar las políticas según sea necesario.

PICO Y PLACA

La medida de restricción de circulación a vehículos particulares en la ciudad de Bogotá, actualmente se reglamenta por el Decreto Distrital 003 del 6 de enero de 2023, el cual establece la restricción a la circulación de vehículos automotores de servicio particular de lunes a viernes hábiles entre las 6:00 a.m. y las 9 p.m. en todo el perímetro urbano de la ciudad, de acuerdo con el último dígito de placa y se continúa el Pico y Placa Regional.

Tabla 1. Medida de Pico y Placa días hábiles. Perímetro urbano Bogotá

| Día | Número |
|--------------|-------------------|
| Días pares | 6 - 7 - 8 - 9 - 0 |
| Días impares | 1 - 2 - 3 - 4 - 5 |

Fuente: Elaboración propia con datos de movilidabogota.gov.co⁵⁴

A su vez, el Decreto Distrital 003 del 6 de enero de 2023 estableció los límites con los que cuenta la zona con restricción sobre los siguientes corredores de movilidad: 1. Autopista Norte por calle 246; 2. Av. Carrera 7 por calle 246; 3. Vía Bogotá-La Calera por Carrera 3; 4. Av. Bogotá-Choachí por Carrera 7 A Este; 5. Av. al Llano por Calle 114A Sur; 6. Av. Caracas por Quebrada El Piojo; 7. Autopista Sur por Calle 65F Sur; 8. Av. Centenario (Av. Calle 17) por Carrera 137; 9. Av. Calle 80 intersección con río Bogotá; 10. Avenida Suba - Cota (Kr 92 por CL 169B).

Tabla 2. Zona con restricción Pico y Placa sobre corredores de movilidad

| | |
|-----------|---|
| NORTE | 1. Autopista Norte por Calle 246 2. Av. Carrera 7 por Calle 246 10. Avenida Suba - Cota (Kr 92 por CL 169B) |
| OCCIDENTE | 8. Av. Centenario (Av. Calle 17) por Carrera 137 9. Av. Calle 80 intersección con río Bogotá |

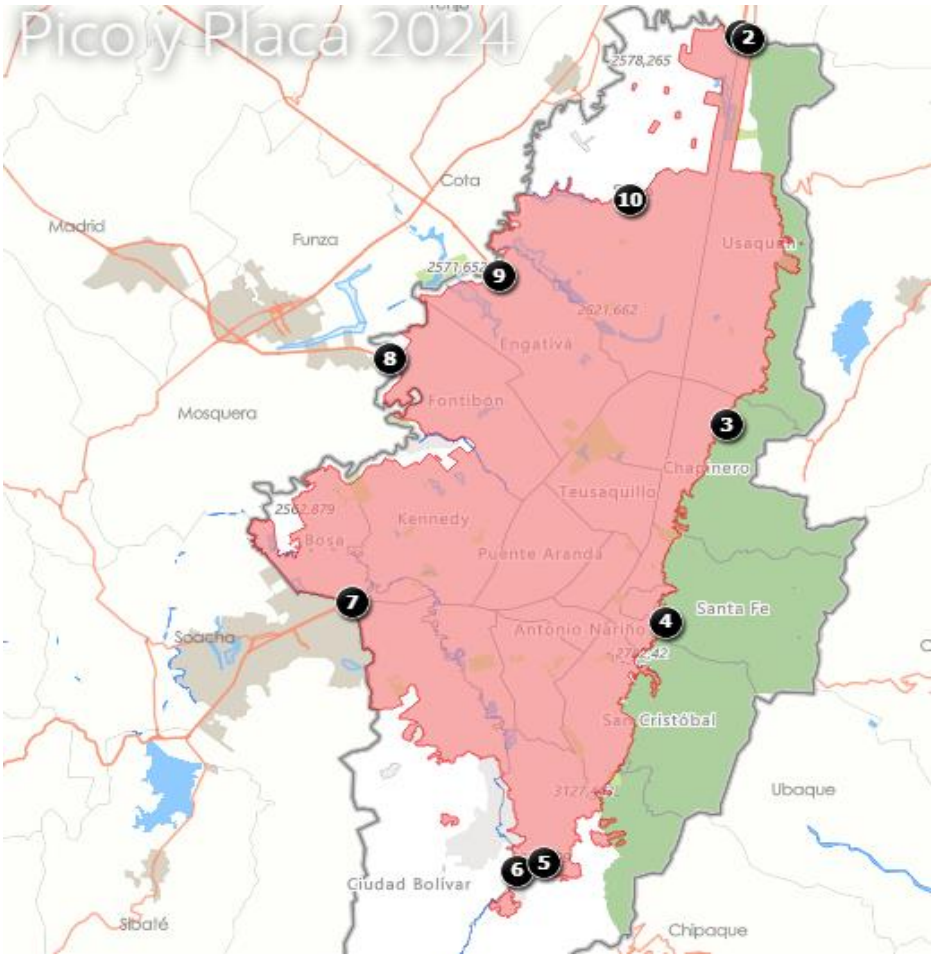
⁵⁴ Disponible para consulta en:

<https://movilidabogota.maps.arcgis.com/apps/Cascade/index.html?appid=5995d86ebcd34be1ba11bb22719394ee>

| | |
|---------|--|
| ORIENTE | 3. Vía Bogotá-La Calera por Carrera 3 |
| | 4. Av. Bogotá-Choachí por Carrera 7 A Este |
| SUR | 5. Av. al Llano por Calle 114A Sur |
| | 6. Av. Caracas por Quebrada El Piojo |
| | 7. Autopista Sur por Calle 65F Sur |

Fuente: Elaboración propia con datos de movilidabogota.gov.co















Figura 1. Zona con restricción Pico y Placa sobre corredores de movilidad






Fuente: Tomado de movilidabogota.gov.co

A su vez, el Decreto Distrital 003 del 6 de enero de 2023 estableció como excepción de la medida de Pico y Placa a los carros eléctricos o híbridos, los cuales deben inscribir su vehículo a través del portal web de la Secretaría Distrital de Movilidad. Sin embargo, esta no es la única medida que determina el Decreto Distrital dentro de la cual se determina como excepciones:

Tabla 3. Tipos de vehículos exentos

| | |
|---|---|
|  | Vehículos eléctricos y de cero emisiones contaminantes; |
|  | Vehículos de servicio diplomático o consular; |
|  | Carrozas fúnebres; |
|  | Vehículos de organismos de seguridad del Estado; |
|  | Vehículos de emergencia; |
|  | Automotores de empresas que prestan atención médica domiciliaria; |
|  | Vehículos utilizados para el transporte de personas en condición de discapacidad; |
|  | Vehículos de empresas de servicios públicos domiciliarios; |
|  | Vehículos destinados al control del tráfico y grúas |
|  | Vehículos de control de emisiones y vertimientos |
|  | Motocicletas |
|  | Vehículos asignados por la Unidad Nacional de Protección |
|  | Vehículos de medios de comunicación |
|  | Vehículos de autoridades judiciales |

| | |
|---|--|
|  | Vehículos de transporte escolar |
|  | Vehículos de enseñanza automovilística |
|  | Vehículos híbridos |

Fuente: Elaboración propia con datos de movilidabogota.gov.co

PICO Y PLACA SOLIDARIO

El "Pico y Placa Solidario" en Bogotá es una medida innovadora en la gestión de la movilidad urbana, diseñada para ofrecer una solución flexible a las restricciones vehiculares tradicionales y, al mismo tiempo, generar recursos significativos para financiar proyectos de sostenibilidad y mejoras en el transporte público.

El "Pico y Placa Solidario" fue establecido mediante el Decreto Distrital 749 de 2019 y modificado por el Decreto Distrital 297 de 2021, este sistema busca equilibrar la movilidad con la sostenibilidad financiera al permitir a los ciudadanos el acceso a un Permiso Especial de Acceso a Áreas con Restricción Vehicular a cambio de un pago. Esta medida tiene dos objetivos primordiales: desincentivar la adquisición de vehículos adicionales y proporcionar una fuente de financiamiento para el mantenimiento y la mejora del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá.

Evolución Normativa del Pico y Placa

Desde su implementación en la década de los 90, el esquema tradicional del "Pico y Placa" ha pasado por diversas modificaciones para enfrentar el creciente parque automotor y sus efectos sobre la congestión y la calidad del aire. La Tabla 1 muestra la evolución normativa de esta medida:

Tabla 4. Normatividad del Pico y Placa en Bogotá.

| Año | Documento | Restrictor |
|------|--|---|
| 1995 | Acuerdo 3 de 1995 Concejo de Bogotá, D.C. | Restricción por número de placa. |
| 1998 | Decreto 626 de 1998 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. | Restricción por frentes de obra troncales y dígitos de placa. |
| 2002 | Decreto 7 de 2002 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. | Restricción por dos dígitos de placa y horario rotativo |
| 2009 | Decreto 33 de 2009 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. | Restricción de la circulación de vehículos particulares, de lunes a viernes entre las 6 de la mañana y las 8 de la noche. |

| | | |
|-------------|--|--|
| 2016 | Decreto 515 de 2016 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. | Restricción en franjas horarias por placa par/impar. |
| 2022 - 2024 | | Restricción flexible mediante pago de permiso: Pico y Placa Rotativo Par/Impar; Pico y Placa Regional; Movilidad compartida y Pico y Placa Solidario |

Fuente: Alcaldía de Bogotá (2024)⁵⁵

Mientras que el sistema original restringía la circulación de vehículos particulares en determinados días y horarios según el último dígito de la placa, el "Pico y Placa Solidario" ofrece una opción regulada que permite a los ciudadanos eludir estas restricciones a cambio de una contribución económica. Esto no solo flexibiliza las condiciones para los usuarios, sino que también alinea los intereses individuales con los objetivos colectivos de Bogotá.

Costos y Procedimiento de Adquisición.

Para adquirir el permiso de "Pico y Placa Solidario", los interesados deben registrarse en la plataforma oficial de la Secretaría de Movilidad de Bogotá, donde se realiza la valorización del vehículo basada en factores como el modelo, la marca y el tipo de vehículo. El costo del permiso varía según esta valorización y el período de validez elegido, que puede ser de un día, un mes o seis meses.

A continuación, se presenta lo establecido en la Resolución 23850 de 2024 en su artículo 1ero, que modifica el artículo 18 de la Resolución 83464 de 2021 en su artículo 18. Forma de establecer el precio público, el cual establece:

El valor a cancelar voluntariamente por la persona natural o jurídica, se estimará en función de las características del vehículo, las externalidades que genera, el tiempo solicitado para el permiso y las políticas de gestión de la demanda de transporte y promoción de modos sostenibles definidas por la Secretaría Distrital de Movilidad, según lo establecido en la siguiente fórmula: $VPP = VBPI * A * M * B$

Donde:

Tabla 5. Parámetros y definición de los factores de la fórmula.

| Parámetro | Definición |
|-----------|--|
| VPP | Valor a cancelar del precio público (COP) |
| VBPI | Valor base correspondiente al tiempo de duración del |

⁵⁵ <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=132580>

| | |
|---|--|
| | permiso solicitado (COP) en donde i puede ser uno de los siguientes: - diario - mensual - semestral |
| A | Factor multiplicador definido por el avalúo comercial estimado del vehículo |
| M | Factor multiplicador definido por el municipio de registro del vehículo |
| B | Factor ambiental definido con base en el tipo de combustible, cilindrada y modelo del vehículo |

Fuente: Elaboración propia con datos de Resolución 23850 de 2024

Una vez realizado el pago, el conductor recibe un permiso digital, cuya validez es controlada electrónicamente por agentes de tránsito y cámaras de seguridad conectadas al sistema de la Secretaría de Movilidad, eliminando así la necesidad de portar un documento físico.

En cuanto a los costos asociados, estos varían según el período de validez y la valorización del vehículo. Según las tarifas estipuladas para el año 2024, los valores aproximados son de \$63.600 COP para un permiso diario, \$508.100 COP para un permiso mensual y \$2.540.900 COP para un permiso semestral (Ver Tabla).

Tabla 6. Tarifas “Pico y Placa Solidario” a partir del 28 de febrero de 2024.

| <i>Periodo de vigencia de la solicitud (VBPI)</i> | <i>Valor base</i> |
|---|-------------------|
| Diario | \$63.600 |
| Mensual | \$508.100 |
| Semestral | \$2.540.900 |

Fuente: Elaboración propia con datos de SDM (2024)⁵⁶

Por otro lado, el factor multiplicador definido por el municipio de registro del vehículo (M) se determinará de acuerdo con el municipio de registro del vehículo, según lo considerado en el Registro Único Nacional de Tránsito (RUNT), y de acuerdo con la siguiente tabla:

Tabla 7. Factor Multiplicador por Municipio de Registro del Vehículo (M)

| <i>Municipio de registro</i> | <i>Factor multiplicador (M)</i> |
|------------------------------|---------------------------------|
| Bogotá D.C. | 1,00 |

⁵⁶ https://www.movilidadbogota.gov.co/web/noticia/nuevas_tarifas_para_permiso_de_pico_y_placa_solidario

| | |
|------------------|------|
| Otros municipios | 1,20 |
|------------------|------|

Fuente: Elaboración propia con datos de Resolución 23850 de 2024

Estos valores están establecidos en función del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de 2023, que fue de 9,28%. Los montos, sin embargo, pueden estar sujetos a modificaciones conforme a nuevas disposiciones administrativas. Además, los costos varían según factores como el tiempo de permiso, el avalúo del vehículo, el impacto ambiental del vehículo (calculado a partir de elementos como el combustible, el cilindraje y el modelo) y el municipio donde está registrado el vehículo.

Impacto y Evaluación de la Medida.

El permiso de "Pico y Placa Solidario" busca generar una compensación con la ciudad por las externalidades negativas asociadas con el uso del vehículo particular, promoviendo al mismo tiempo una cultura de movilidad más sostenible. Además, este proyecto ha permitido fortalecer al Sistema Integrado de Transporte Público de la ciudad, ya que los recursos son direccionados al Fondo de Estabilización Tarifaria (FET), el cual asegura el funcionamiento de este servicio, que sigue siendo el más utilizado por la ciudadanía.

Artículo 6. Recaudo. El recaudo del precio público se hará a través de la Tesorería Distrital de la Secretaría Distrital de Hacienda y los recursos recaudados deberán canalizarse a través del Fondo de Estabilización Tarifaria (FET) del Distrito Capital o el instrumento que haga sus veces. (Decreto Distrital 749 de 2019)

El objeto de los recursos de este fondo es “cubrir el diferencial entre los costos incorporados en la tarifa técnica del sistema y los recaudos generados por las tarifas cobradas a los usuarios.” como lo dicta el Artículo 3° del Decreto Distrital 383 de 2019.

Desde la implementación de la medida de excepción Pico y Placa Solidario, el 22 de septiembre del 2020, y con fecha de corte 14 de marzo de 2023, se ha recaudado en pesos colombianos: \$6.140.746.400 en el 2020, \$26.217.389.300 en el 2021, \$218.991.492.066 en el 2022 y \$90.176.100.023 en el 2023.

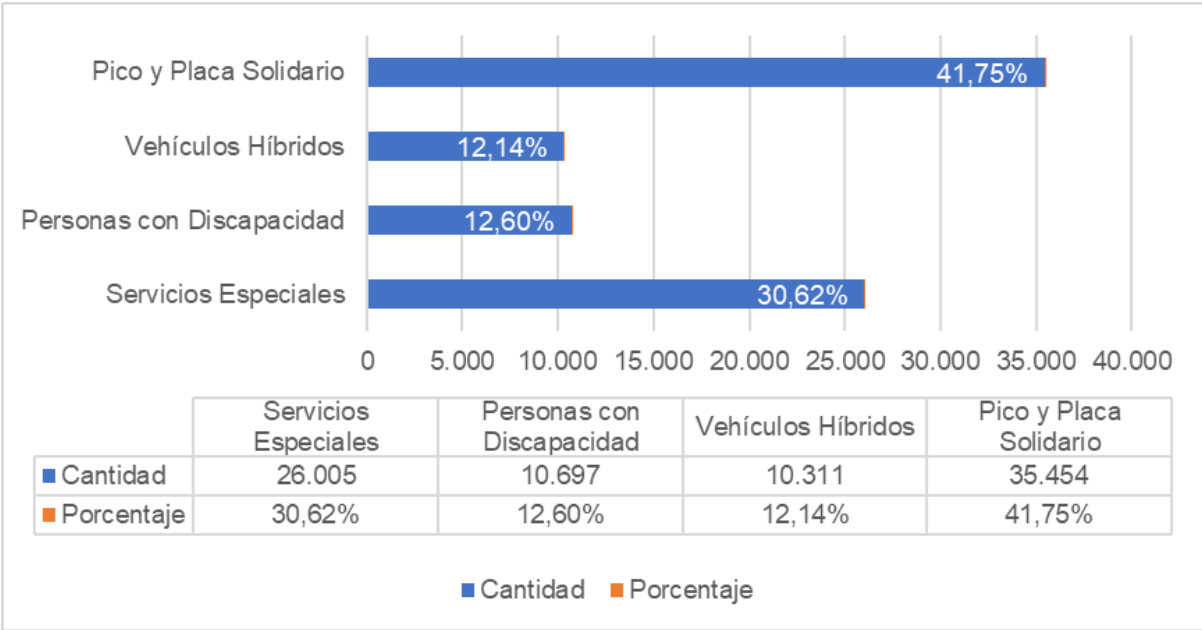
Tabla 8. Recaudo 2020 - 14 de marzo 2023

| Año | Recaudo |
|------|-------------------|
| 2020 | \$6.140.746.400 |
| 2021 | \$26.217.389.300 |
| 2022 | \$218.991.492.066 |
| 2023 | \$90.176.100.023* |

Fuente: Elaboración propia. Datos con fecha de corte a 14 de marzo de 2023.

En 2023, se otorgaron más de 1,39 millones de permisos, de los cuales 75.837 vehículos cuentan con alguna forma de excepción al "Pico y Placa", siendo el 41,75% (35.454 vehículos) usuarios del "Pico y Placa Solidario".

Gráfico 1. Tipos de excepción de restricción de circulación vehicular en Bogotá - Región



Fuente: Elaboración propia con datos de Encuesta de Movilidad 2023

Las evaluaciones de impacto de esta medida han mostrado resultados mixtos. Por un lado, el "Pico y Placa Solidario" ha sido efectivo en recaudar alrededor de 341.6 millones de pesos desde la implementación de la medida hasta el 14 de marzo de 2023, los cuales han sido canalizados hacia la mejora del sistema de transporte público y proyectos de sostenibilidad ambiental. Según información de la Secretaría Distrital de Movilidad, la medida ha permitido a miles de conductores circular sin restricciones, lo que ha contribuido a una mayor flexibilidad en los desplazamientos diarios de los ciudadanos. Sin embargo, algunos expertos en movilidad urbana han expresado preocupaciones sobre los efectos a largo plazo de esta política. Se ha señalado, por ejemplo, que la exención del "Pico y Placa" a través del pago de un permiso podría incentivar un aumento en el uso de vehículos particulares, contraviniendo los objetivos de reducción de la congestión y las emisiones contaminantes.

Opiniones de académicos y especialistas en movilidad, como las de Darío Hidalgo, director del programa de transporte sostenible del World Resources Institute (WRI), sugieren que la efectividad de estas políticas depende en gran medida de su integración con otras estrategias de movilidad urbana sostenible. Hidalgo ha argumentado que, si bien el "Pico y Placa Solidario" puede ofrecer alivio económico y logístico a ciertos sectores de la población, su impacto positivo en la movilidad y el

medio ambiente debe ser monitoreado constantemente para asegurar que no se diluyan los beneficios generales de las restricciones vehiculares.

Para maximizar el impacto positivo de esta medida, es crucial que la Alcaldía de Bogotá, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad, realice estudios técnicos exhaustivos que permitan a la ciudadanía conocer de manera transparente las ventajas y efectos de esta política. Estos estudios deberían evaluar el impacto real del programa en la reducción de la congestión vehicular, la disminución de emisiones contaminantes y la mejora de la calidad del transporte público. Además, un análisis comparativo con otras ciudades que han implementado políticas similares podría ofrecer valiosas lecciones y áreas de mejora.

La comunicación de estos resultados al público es esencial para fortalecer la legitimidad del "Pico y Placa Solidario". Una presentación clara y transparente de los datos permitirá a los ciudadanos tomar decisiones informadas sobre su participación en el programa y aumentará la aceptación y efectividad de la medida. Solo a través de un enfoque basado en la evidencia y la transparencia, esta iniciativa podrá continuar contribuyendo al desarrollo de una Bogotá más sostenible, equitativa y accesible para todos sus habitantes.

MEDIDA DE MOVILIDAD COMPARTIDA.

La congestión vehicular en Bogotá es un problema significativo que afecta la calidad de vida y la eficiencia de la movilidad urbana. Según la Encuesta de Movilidad 2023, los bogotanos consideran que la congestión es uno de los principales problemas del transporte en la ciudad. En este contexto, la medida de movilidad compartida se fundamenta en la necesidad de optimizar el uso de los automóviles y reducir el número de vehículos en circulación.

La "Medida de Movilidad Compartida" en Bogotá es una estrategia implementada mediante el Decreto Distrital 073 de 2021 y modificado por el Decreto Distrital 183 de 2022, el cual incluye el numeral 18 al artículo 4 del Decreto Distrital 575 de 2013. Esta medida establece que los vehículos con una ocupación de tres o más personas, incluyendo el conductor, pueden circular sin restricciones, siempre que se inscriban previamente en la plataforma dispuesta por la Secretaría Distrital de Movilidad. La medida buscaba mitigar la congestión vehicular y mejorar la movilidad urbana fomentando el uso compartido de vehículos particulares.

La teoría detrás de la movilidad compartida se apoya en estudios globales que destacan sus beneficios en términos de reducción de emisiones, ahorro de costos y disminución de la congestión vial.

En primer lugar, la reducción de emisiones es uno de los beneficios más significativos del uso compartido de vehículos. Según investigaciones realizadas en diversas ciudades, el uso compartido puede llevar a una disminución considerable en la cantidad de emisiones de gases contaminantes, especialmente de dióxido de carbono (CO₂). Un estudio realizado en ciudades como San Francisco y Londres encontró que los programas de carpooling o uso compartido de automóviles redujeron las emisiones de CO₂ en un rango de 10% a 25%, dependiendo del nivel de adopción de la práctica y la eficiencia de los vehículos utilizados. Estos resultados son aplicables al contexto de Bogotá, donde la

reducción de emisiones es crucial para mejorar la calidad del aire, particularmente en una ciudad con altos niveles de contaminación atmosférica.

Además de los beneficios ambientales, el uso compartido de vehículos también genera ahorros de costos tanto para los individuos como para la sociedad en su conjunto. A nivel individual, compartir un vehículo permite distribuir los costos de combustible, mantenimiento y peajes entre varios usuarios, lo que reduce significativamente los gastos de transporte. Un estudio realizado por la Universidad de Berkeley sobre programas de carpooling en Estados Unidos concluyó que los usuarios que participan regularmente en esquemas de uso compartido de vehículos pueden ahorrar entre un 20% y un 40% en costos de transporte en comparación con aquellos que conducen solos. A nivel societal, la reducción en la demanda de infraestructura vial y en la necesidad de nuevas inversiones en transporte también se traduce en ahorros económicos para la administración pública.

La disminución de la congestión vial es otro aspecto fundamental evaluado en los estudios sobre uso compartido de vehículos. La congestión en las ciudades grandes no solo afecta la calidad de vida de los habitantes, sino que también tiene un impacto económico significativo debido al aumento de los tiempos de viaje y la ineficiencia en la movilidad urbana. Según un informe del Instituto de Políticas de Transporte del Instituto de Tecnología de Texas (Texas A&M Transportation Institute), las ciudades que han implementado de manera efectiva programas de carpooling han experimentado reducciones de hasta un 30% en los niveles de congestión durante las horas pico. Esta reducción no solo mejora los tiempos de viaje, sino que también disminuye el consumo de combustible y las emisiones contaminantes, creando un círculo virtuoso en términos de movilidad urbana sostenible.

Para acogerse al derogado esquema de movilidad compartida en Bogotá, los propietarios de vehículos debían cumplir con ciertos requisitos esenciales. En primer lugar, el vehículo debía transportar al menos tres personas, incluido el conductor, durante todo el trayecto en el que se acogiera a esta disposición. Este requisito buscaba maximizar el impacto positivo de la política, asegurando que cada vehículo que circula bajo esta modalidad efectivamente contribuye a reducir la cantidad de automóviles en la vía.

Adicionalmente, los interesados debían inscribirse en una plataforma habilitada por la Secretaría Distrital de Movilidad de Bogotá. Esta inscripción debía realizarse con antelación y requiere el registro detallado de la información del vehículo y de los ocupantes. El proceso de registro es fundamental para que las autoridades puedan verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos y otorgar la correspondiente certificación o permiso que autoriza la circulación bajo el esquema de movilidad compartida. Esta certificación es válida únicamente para el día en que se inscribió el viaje, lo que implica que el registro debe renovarse para cada día de uso.

El cumplimiento de las condiciones establecidas era objeto de fiscalización por parte de las autoridades de tránsito, quienes podían realizar controles aleatorios para verificar que los vehículos que se acogían al programa efectivamente transportaran al número mínimo de ocupantes exigido. En caso de incumplimiento, los propietarios podrían enfrentar sanciones económicas, así como a la revocación del permiso.

Evaluación de la medida.

La medida de movilidad compartida se implementó entre 2020 y 2022, permitiendo el tránsito de vehículos durante el pico y placa bajo la condición de compartir el vehículo con tres o más pasajeros. Durante este período, se registraron 9,506,644 permisos de movilidad compartida. El promedio de registros mensuales aumentó un 362% entre 2020 y 2021, y un 256% entre 2021 y 2022. Sin embargo, el análisis posterior reveló que el tráfico adicional generado contribuyó al 19% de la congestión de la ciudad, y se emitieron más de 4,000 comparendos por incumplimientos relacionados con el uso indebido del permiso.

En este sentido, es fundamental que la Alcaldía de Bogotá, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad, realice estudios técnicos detallados para evaluar la efectividad real de la Medida de movilidad compartida. Estos estudios deben considerar el impacto en la reducción de la congestión, la mejora en los tiempos de desplazamiento, la disminución de las emisiones de gases contaminantes y el ahorro de costos para los usuarios. Además, es crucial que los resultados de estos estudios sean compartidos con la ciudadanía para promover la transparencia y permitir que los habitantes de la ciudad estén informados sobre el desempeño y los efectos de las políticas públicas implementadas.

Sin embargo, la implementación de esta disposición también enfrenta desafíos significativos. Por un lado, la necesidad de una fiscalización efectiva para garantizar el cumplimiento de los requisitos es fundamental para asegurar el éxito del esquema. Por otro lado, la adopción de esta práctica por parte de los ciudadanos requiere un cambio en la cultura de movilidad, donde compartir el vehículo con otros se convierta en una práctica común y aceptada. Este cambio cultural es crucial para maximizar los beneficios de la disposición y lograr un impacto positivo en la movilidad urbana.

En conclusión, la iniciativa de movilidad compartida en Bogotá tiene el potencial de generar beneficios sustanciales en términos de reducción de vehículos en circulación, ahorro de costos, disminución de emisiones contaminantes y descongestión vial. Sin embargo, su éxito depende del compromiso de los ciudadanos, de una fiscalización constante por parte de las autoridades, y de la realización de estudios técnicos que evalúen su efectividad, cuyos resultados deben ser compartidos con la ciudadanía para asegurar una implementación informada y transparente.

IMPACTO FISCAL

Para el desarrollo del presente proyecto de acuerdo se hace uso de lo determinado dentro del artículo 7 de la Ley 819 de 2003 *"Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones."*:

En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.

En relación al impacto fiscal, es importante acotar que la presente iniciativa no generaría ninguna afectación al marco fiscal de mediano plazo, dado que no se hace necesario un incremento del presupuesto de la ciudad, ni se hace menester la creación de una nueva fuente de financiación, por lo que puede ser adaptado y aplicado teniendo en cuenta la disponibilidad de presupuesto de inversión con el que cuenta el Distrito Capital de Bogotá. De esta forma, se hace sustento de los argumentos de hecho y de derecho que motivan la presentación de esta iniciativa, a su vez, se realiza la solicitud respetuosa de su debido estudio, valoración y posterior aprobación.

A su vez, se recalca que esta iniciativa se encuentra vinculada con lo establecido dentro del Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, el cual mediante el programa 26. Movilidad sostenible, establece dentro de sus metas:

Tabla 9. Metas PDD 2024 - 2027

| Secretaría Distrital de Movilidad | | | | | |
|---|--|-------|-------|-------|--------------|
| Sector / Meta | Magnitudes e Inversión en Millones de Pesos (Precios Constantes 2024) | | | | |
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | TOTAL |
| Impulsar el 100% de las acciones para gestionar el uso eficiente del vehículo particular en la ciudad | 898 | 1.640 | 1.798 | 2.118 | 6.456 |

Fuente: Elaboración propia con datos de PDD 2024 - 2027

Sobre este asunto, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda, a través de la Dirección Distrital de Presupuesto, pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá según el artículo 11°, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014.

Aún con este contexto, para el caso concreto de esta iniciativa normativa se recuerdan los contenidos de la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, en donde puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:

“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el

mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

ALCANCE DE LA INICIATIVA

La presente iniciativa tiene como propósito establecer un marco regulatorio para la fijación del precio público del Permiso Especial de Acceso a Áreas de Restricción Vehicular en Bogotá, con el objetivo de mejorar la movilidad urbana, reducir la congestión vehicular y fomentar el uso compartido de vehículos.

El alcance de la iniciativa abarca la regulación de los precios aplicables a los permisos especiales de acceso a zonas restringidas, diferenciando entre vehículos registrados en Bogotá y aquellos registrados fuera de la ciudad. Para los vehículos registrados en Bogotá D.C., se aplicará un factor multiplicador igual o menor a 1,00 en el cálculo del precio del permiso. En contraste, los vehículos registrados fuera de Bogotá tendrán un factor multiplicador que oscilará entre 1,40 y 1,80. Esta diferenciación asegura que los precios sean ajustados de manera equitativa y justa, considerando la procedencia de los vehículos.

Tabla 10. Propuesta de tarifas para permiso de “Pico y Placa Solidario”.

| <i>Municipio de registro</i> | <i>Factor multiplicador (M)</i> |
|------------------------------|---------------------------------|
| Bogotá D.C. | ≤ 1,00 |
| Otros municipios | 1,40 - 1,80 |

Fuente: Elaboración propia

Además, se implementará un descuento de hasta el 50% en el valor base del permiso para aquellos vehículos que transporten a tres o más personas, incluyendo al conductor. Este descuento está diseñado para incentivar la movilidad compartida y reducir el número de vehículos en circulación. Sin embargo, el descuento se aplicará exclusivamente a permisos con una duración de un día y para vehículos registrados que se inscriban previamente en la plataforma habilitada por la Secretaría Distrital de Movilidad.

La Secretaría Distrital de Movilidad será responsable de reglamentar los detalles y condiciones asociados con la implementación de esta normativa, asegurando que se cumplan las disposiciones establecidas. La iniciativa entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación, y la Secretaría deberá garantizar una adecuada divulgación de las nuevas reglas para facilitar su aplicación.

El objetivo final de esta iniciativa es reducir la congestión en las áreas restringidas y lograr una distribución más justa de las cargas contributivas entre los vehículos que circulan en la ciudad. Los vehículos registrados fuera de Bogotá deberán pagar una tarifa más alta por el permiso especial debido

a las externalidades negativas que generan y su no tributación a la ciudad. Además, la iniciativa busca promover el uso compartido de vehículos y mejorar la movilidad en Bogotá, contribuyendo así a una ciudad más ordenada y sostenible.

La plataforma para la inscripción de vehículos y la gestión de descuentos se desarrollará para facilitar la implementación y seguimiento de estas medidas. Se establecerán mecanismos de evaluación continua para ajustar las políticas según sea necesario y asegurar el cumplimiento de los objetivos propuestos.

Presentado por el Honorable Concejal,

OSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS

Concejal de Bogotá D.C.

PROYECTO DE ACUERDO NO 070 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS RELACIONADAS CON LAS CONDICIONES DEL PERMISO ESPECIAL DE ACCESO A ÁREA DE RESTRICCIÓN VEHICULAR EN BOGOTÁ D.C.”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales en especial las que le confiere los numerales 1 y 19 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

ARTÍCULO 1. OBJETO. Establecer disposiciones complementarias relacionadas con las condiciones de fijación del precio público del Permiso Especial de Acceso a Área de Restricción Vehicular aplicable en el perímetro urbano del Distrito Capital.

ARTÍCULO 2. DISPOSICIONES. La Secretaría Distrital de Movilidad, en el marco de sus competencias, tendrá en cuenta los siguientes factores multiplicadores en relación con la definición del precio público fijado para el Permiso Especial de Acceso a Área con Restricción Vehicular:

- a. El factor multiplicador para los vehículos registrados en Bogotá D.C. será igual o menor a 1,00.
- b. El factor multiplicador para los vehículos registrados fuera de Bogotá D.C. será igual o mayor a 1,40, sin superar el 1,80.

PARÁGRAFO. De conformidad con el art. 97, numeral 5 de la Ley 1955 de 2019, los factores multiplicadores finalmente adoptados en el respectivo acto administrativo estarán justificados con base en estudios técnicos, teniendo en cuenta los límites e intervalos definidos en el presente artículo.

ARTÍCULO 3. DESCUENTO POR USO DE CARRO COMPARTIDO. La Administración Distrital podrá establecer un descuento de hasta el 50% en el valor base correspondiente al tiempo de duración del Permiso Especial de Acceso a Área con Restricción Vehicular en Bogotá, para aquellos vehículos con una ocupación de tres (3) o más personas, incluyendo el conductor, previa inscripción en la plataforma dispuesta por la Secretaría Distrital de Movilidad para tal fin.

PARÁGRAFO. El descuento que llegue a establecerse solo será aplicable para aquellos vehículos que soliciten Permiso Especial de Acceso a Área con Restricción Vehicular en Bogotá, por un tiempo de duración de un (1) día.

ARTÍCULO 4. REGLAMENTACIÓN. La Secretaría Distrital de Movilidad reglamentará las características, condiciones y demás aspectos relacionados con la implementación del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 5. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 071 DE 2025**PRIMER DEBATE****POR EL CUAL SE CREA EL FESTIVAL “QUINTO CENTENARIO: BOGOTÁ TIENE MUCHO POR CONTAR”****I. OBJETO:**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo establecer los lineamientos para la creación del Festival “Quinto Centenario: Bogotá tiene mucho por contar”, con el propósito de fomentar el conocimiento y la reflexión sobre la historia de Bogotá y su evolución sociocultural, más si se tiene en cuenta que se aproximan los 500 años de fundación de la ciudad. El festival buscará visibilizar el pasado de la ciudad, promoviendo actividades educativas, culturales y académicas que enriquezcan la comprensión de la identidad bogotana y contribuyan a la preservación y valor de su patrimonio histórico.

II. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá en concordancia con las disposiciones legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el Decreto Ley 1421 de 1993 tiene dentro de sus atribuciones el siguiente marco normativo:

Constitución Política de Colombia**Artículo 313. Corresponde a los Concejos.**

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

(...)

El Decreto Ley 1421 de 1993

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural

III. SUSTENTO JURÍDICO

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Artículo 7. El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.

Artículo 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Artículo 70. (...) La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

Artículo 71. La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

MARCO NORMATIVO NACIONAL

LEY 397 DE 1997 POR LA CUAL SE DESARROLLAN LOS ARTÍCULOS 70, 71 Y 72 Y DEMÁS ARTÍCULOS CONCORDANTES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y SE DICTAN NORMAS SOBRE PATRIMONIO CULTURAL, FOMENTOS Y ESTÍMULOS A LA CULTURA, SE CREA EL MINISTERIO DE LA CULTURA Y SE TRASLADAN ALGUNAS DEPENDENCIAS.

Artículo 1. De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones:

1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.
2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y

colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.

3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.

(...)

Artículo 2. Del papel del Estado en relación con la cultura. Las funciones los servicios del Estado en relación con la cultura se cumplirán en conformidad con lo dispuesto en el Artículo anterior, teniendo en cuenta que el objetivo primordial de la política estatal sobre la materia son la preservación del Patrimonio Cultural de la Nación y el apoyo y el estímulo a las personas, comunidades e instituciones que desarrollen o promuevan las expresiones artísticas y culturales en los ámbitos locales, regionales y nacional.

Artículo 3. El Ministerio de Cultura coordinará la acción del Estado para la formación del nuevo ciudadano según lo establecido por los artículos 1 al 8 de la Ley 188 de 1995, Plan Nacional de Desarrollo.

Artículo 4. Definición cultural de la Nación El patrimonio cultural de la Nación está constituido por los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana tales como la tradición , las costumbres y los hábitos, así como el conjunto de los bienes inmateriales y materiales, muebles e inmuebles, que poseen un especial interés histórico , artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, ambiental, ecológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, fílmico, científico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico, antropológico y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular.

MARCO NORMATIVO DISTRITAL

DECRETO 465 DE 2006

Por el cual se adopta el Plan Maestro de Equipamientos Culturales de Bogotá Distrito Capital

ARTÍCULO 3. ÁMBITO DE APLICACIÓN. El Plan Maestro de Equipamientos Culturales tiene como ámbito el Distrito Capital tanto en su territorio urbano como rural y se aplica sobre los elementos del Paisaje Cultural Urbano entendiéndolo como las expresiones en el territorio y en la arquitectura de la ciudad que son el resultado de la interacción de los factores naturales y humanos, así como a los espacios, edificaciones y dotaciones destinados a las actividades culturales, custodia, transmisión y conservación del conocimiento, fomento y difusión de la cultura y fortalecimiento y desarrollo de las relaciones y las creencias y los fundamentos de la vida en sociedad.

(...)

ARTÍCULO 6. OBJETIVO GENERAL DEL PLAN MAESTRO. El objetivo general del Plan Maestro es generar los criterios culturales de ordenamiento territorial, desarrollar acciones tendientes a identificar, conservar, mantener y crear las características del paisaje cultural urbano y propender por una infraestructura equilibrada en el territorio, articulada, cualificada, y sostenible social y económicamente, para atender la oferta y la demanda cultural de los pueblos y sectores de la ciudad y la región.

ACUERDO 927 DE 2024 : Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

Artículo 1. Adopción del Plan. Se adopta el Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas, y el Plan Plurianual de Inversiones para Bogotá D.C., para el período 2024-2027: “*Bogotá Camina Segura*”, el cual constituye el marco de acción de las políticas, programas, estrategias y proyectos de la Administración Distrital.

(...)

Artículo 55. Coordinación distrital para la promoción y fomento de las actividades artísticas, culturales, recreativas, deportivas y religiosas en el Distrito Capital. La Secretaría Distrital de Cultura y de Gobierno, en el marco de sus competencias, coordinarán con las entidades que participan en la regulación y/o autorización de los espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos, deportivos y religiosos, definirán e implementarán una estrategia que conduzca a la articulación efectiva institucional e intersectorial para promover, facilitar y fomentar la realización de este tipo de eventos en el Distrito Capital. Con el propósito de simplificar, suprimir y optimizar trámites, procesos y procedimientos existentes para la realización de los espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos y deportivos, la Administración Distrital, dentro del año siguiente a la expedición de este Acuerdo, unificará, actualizará y armonizará la normatividad referente a aglomeraciones y espectáculos públicos artísticos, culturales, recreativos, deportivos y religiosos, condiciones de seguridad para la prevención de desastres y evacuación, prevención y mitigación de riesgos y daños asociados al consumo de SPA, así como hará los ajustes para el trámite de autorización para este tipo de eventos y la habilitación de los escenarios para su realización.

Párrafo. La Administración Distrital realizará un estudio sobre el nivel de riesgos y amenazas de los eventos religiosos que se realizan en los escenarios del Distrito, con el propósito de simplificar y optimizar los trámites ante el Sistema Único de Gestión de Aglomeraciones de público- SUGA

(...)

Artículo 116. Cooperación estratégica con el sector privado para el desarrollo de eventos deportivos, sociales y culturales. Para los procesos de producción y desarrollo de programas, festivales o eventos deportivos, sociales y/o culturales de alcance metropolitano, la Administración

Distrital podrá establecer acciones de cooperación y alianzas estratégicas con actores del sector privado que cuenten con reconocimiento, acreditación, experiencia y capacidad financiera, con el fin de respaldar la organización, ejecución y operatividad del programa y/o evento que llegue a realizarse, y en función de garantizar impactos positivos de índole social y económico en el Distrito Capital.

Conpes Política Pública De Cultura Ciudadana 2019-2038

La Política Pública de Cultura Ciudadana tiene como objetivo general, para la vigencia 2019-2038, propiciar transformaciones culturales voluntarias, mediante la generación de condiciones técnicas, institucionales, financieras, normativas y sociales que favorezcan la cooperación corresponsable en la construcción de una ciudad y una ciudadanía que valora y promueve el desarrollo humano y las libertades, la participación, el ejercicio pleno de los derechos, la convivencia pacífica, el respeto de todas las formas de vida, la sostenibilidad de la ciudad y el cuidado de lo público como patrimonio común, en perspectiva de género, poblacional - diferencial, territorial y ambiental.

IV. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Panorama Festivales de Historia en Colombia

- *Festival Internacional de Historia de Villa de Leyva*

El Festival Internacional de Historia de Villa de Leyva es un evento que se celebra cada septiembre, con el objetivo de promover la historia a través de actividades inclusivas como charlas y conferencias, orientadas tanto a expertos como al público general. Desde su creación en 2018, el festival ha ganado prestigio por reunir a historiadores, escritores y académicos en un espacio diseñado para debatir y analizar temas históricos de relevancia. Su sede en Villa de Leyva, un municipio de gran riqueza colonial, complementa este propósito al ofrecer un escenario inmersivo⁵⁷.

Origen y Objetivos

Este festival comenzó en 2018 con el propósito de crear un espacio que facilitara el debate y análisis histórico, utilizando Villa de Leyva como contexto por su valor patrimonial. Uno de los objetivos principales es fortalecer la educación y cultura a través de conferencias de historiadores nacionales e internacionales, y los fondos recaudados son destinados a programas educativos para niños en áreas rurales.

⁵⁷ Primer festival Internacional de Historia – Festival Internacional de historia. Recuperado el 5 de septiembre de 2024, de <https://www.festivalinternacionaldehistoria.com/primer-festival-internacional-de-historia/>

Resumen de Ediciones

1. Primera Edición (2018): Centrada en temas como el Bicentenario de Colombia y la cultura precolombina. Llamó la atención por la calidad de los ponentes y los temas tratados.
2. Segunda Edición (2019): Se llevó a cabo del 20 al 22 de septiembre, y abarcó temas como historia de las religiones y biodiversidad, con invitados como William Ospina. Además, conmemoró el Bicentenario de la Independencia .
3. Tercera Edición (2020): Realizada de forma virtual debido a la pandemia, contó con más de 30 conferencistas que hablaron de historia de la ciencia, tecnología y revoluciones culturales.
4. Cuarta Edición (2021): Híbrida (presencial y virtual), abordó la influencia de la historia en la cultura popular y las revoluciones sociales. Se destacaron temas de arquitectura y patrimonio .
5. Quinta Edición (2022): Celebró los 450 años de Villa de Leyva con el lema “La Historia de los Libros y los Libros en la Historia”. Se realizaron 29 conversatorios sobre diversos temas filosóficos e histórico⁵⁸ .
6. Sexta Edición (2023): Bajo el lema "La historia para el mundo de hoy", abarcó temas contemporáneos como el papel de la mujer en la política y la historia de las medicinas. Se incluyó el "Festivalito" para enseñar historia de forma lúdica a los niños.

El Festival Internacional de Historia de Villa de Leyva no solo ha demostrado ser un espacio crucial para el diálogo y la reflexión sobre la historia desde su creación en 2018, sino que también ha logrado consolidarse como un evento cultural clave en Colombia. A lo largo de sus ediciones, ha abordado temas que conectan el pasado con el presente, fomentando la participación ciudadana, el turismo cultural y la educación histórica. Su enfoque en la inclusión y el aprendizaje intergeneracional asegura su relevancia y crecimiento en el futuro.

- *Festival Oiga Mire Lea*

Es un evento cultural que se realiza en la ciudad de Cali Valle del Cauca enfocado en la promoción y el disfrute de la literatura, la lectura y la oralidad. Este festival busca incentivar la lectura en los niños, niñas y jóvenes de Cali a través de diferentes formatos como lo son el intercambio cultural entre escritores, lectores y la comunidad en general.

Tiene como objetivo:

- Fomentar la lectura entre los ciudadanos de todas las edades a través de una programación diversa y accesible.

⁵⁸ Programación Quinto Festival Internacion de Historia 2022. Recuperado el 5 de septiembre de 2024, de <https://www.festivalinternacionaldehistoria.com/wp-content/uploads/2022/08/programacion-festival-historia.pdf>

- Promover la literatura local e internacional por medio de plataformas para que los escritores y poetas locales, nacionales e internacionales presenten sus obras con el público asistente.
- Celebrar la oralidad y la narrativa oral
- Ofrece espacios de encuentro donde los lectores, autores, editores y críticos intercambien ideas y experiencias.

Este festival ofrece una variedad de actividades diseñadas para celebrar y promover la lectura y literatura como lo son:

- Lectura de libros
- Paneles y charlas
- Talleres de escritura
- Presentaciones de libros
- Narración oral
- Ferias de libro
- Actividades para niños y familias
- Eventos culturales

El Festival Oiga Mire⁵⁹ Lea se erige como el epicentro cultural que fomenta el amor por la lectura, conectando a los lectores con sus autores favoritos y presentando nuevas obras literarias. Así como una amplia gama de actividades literarias accesibles para toda la comunidad. Más allá de ser un festival literario, el Oiga Mire Lea es un espacio donde las historias se transforman en diálogos vibrantes, las palabras pintan paisajes imaginativos y las ideas se convierten en partituras de una sinfonía colectiva. Es un encuentro inclusivo y diverso que celebra la magia de la literatura y su poder para unirnos a través de la narrativa y el conocimiento.

Panorama de Festivales de Historia en Bogotá

- *Festival Gabo*

El Festival Gabo es un evento cultural y periodístico organizado por la Fundación Gabo, que se celebra anualmente desde 2013. Su propósito principal es rendir homenaje al legado de Gabriel García Márquez y promover el periodismo de calidad en Iberoamérica. Este festival incluye charlas, conferencias, talleres y exposiciones que giran en torno a temas periodísticos, culturales y sociales.

⁵⁹ Sobre Nosotros – Oiga Mire Lea. Oigamirelea.com. Recuperado el 5 de septiembre de 2024, de <https://oigamirelea.com/sobre-nosotros/>

Cada edición del festival cuenta con la participación de destacados periodistas, escritores, artistas e intelectuales de diversas partes del mundo⁶⁰.

El festival busca fomentar una ciudadanía más consciente y reflexiva a través de narraciones innovadoras que exploran problemáticas actuales como el cambio climático, la corrupción, los derechos humanos y el impacto de la tecnología en el periodismo. Además, cada año se entregan los Premios Gabo, que reconocen la excelencia periodística en Iberoamérica⁶¹.

A lo largo de sus ediciones, el Festival Gabo ha abordado una amplia variedad de temas, desde el periodismo de investigación hasta el uso de la inteligencia artificial en la narración de historias. Asimismo, ha contado con la participación de figuras internacionales como Leila Guerreiro, Karen Hao, y Bruno Patiño, quienes han compartido sus experiencias y conocimientos con el público.

Tabla 1. Información general del Festival Internacional de Historia de Villa de Leyva y del Festival Gabo.

| Información | | |
|--------------------|--|--|
| Aspecto | Festival Internacional de Historia de Villa de Leyva | Festival Gabo |
| Temática principal | Historia | Periodismo, literatura, fotografía, diseño |
| Ubicación | Villa de Leyva, Colombia | Últimas 3 ediciones en Bogotá |
| Enfoque | Eventos relacionados con la historia, divulgación histórica y debates sobre hechos históricos. | Celebración del periodismo iberoamericano, la narración y la innovación en los medios. |
| Tipo de público | Historiadores, estudiantes, académicos, público general interesado en la historia. | Periodistas, escritores, diseñadores, fotógrafos, público general interesado en medios y comunicación. |
| Actividades | Conferencias, paneles, exposiciones, visitas guiadas a sitios históricos. | Charlas, talleres, exposiciones fotográficas, premiación del Premio Gabo. |
| Duración | Generalmente un fin de semana (varía según la edición). | Aproximadamente 4 días. |

⁶⁰ 12º Festival Gabo: eventos sobre ética periodística y desinformación que no te puedes perder. fundaciongabo.org. Recuperado el 5 de septiembre de 2024, de <https://fundaciongabo.org/es/etica-periodistica/noticias/12o-festival-gabo-eventos-sobre-etica-periodistica-y-desinformacion-que>

⁶¹ Festival Gabo 2024. <https://www.canalcapital.gov.co/>. Recuperado el 5 de septiembre de 2024, de <https://www.canalcapital.gov.co/cultura/festival-gabo-2024-historia>

| | | |
|------------------------|---|--|
| Premios otorgados | No se otorgan premios específicos. | Premio Gabo en categorías como Texto, Imagen, Cobertura, Innovación. |
| Periodicidad | Anual (cada septiembre). | Anual |
| Fundación/organización | Fundación Festival Internacional de Historia. | Fundación Gabo. |
| Fundado en | 2018 | 2013 |
| Reconocidos por | Difundir la historia y la cultura colombiana e internacional. | Fomentar el periodismo de calidad en Iberoamérica. |

Fuente: Adaptado de las páginas oficiales de los festivales (2024).

Tabla 2. Cuadro de similitudes y diferencias entre el Festival Internacional de Historia de Villa de Leyva y el Festival Gabo.

| Similitud y diferencias | | |
|-------------------------|---|---|
| Aspecto | Similitudes | Diferencias |
| Duración | Ambos festivales tienen una duración de 3 días. | - |
| Carácter educativo | Ambos eventos promueven la educación y la reflexión crítica a través de charlas, talleres y conferencias. | El Festival de Historia se enfoca en la divulgación de eventos históricos, mientras que el Festival Gabo en el periodismo y la narrativa. |
| Público objetivo | Ambos están dirigidos a un público amplio, desde expertos en sus respectivos campos hasta el público general. | El Festival de Historia atrae a académicos e historiadores, mientras que el Festival Gabo está más orientado a periodistas y escritores. |
| Temáticas | Ambos conectan sus áreas de estudio (historia o periodismo) con temas contemporáneos y de relevancia actual. | El Festival Gabo tiene un enfoque en la ética periodística y la desinformación, mientras que el Festival de Historia se enfoca en eventos históricos. |
| Actividades para niños | Ambos incluyen actividades dirigidas a niños y jóvenes para fomentar el aprendizaje desde temprana edad. | El Festival de Historia incluye “El Festivalito”, mientras que el Festival Gabo ofrece programas educativos sobre periodismo. |
| Premiaciones | - | El Festival Gabo otorga el Premio Gabo a la excelencia periodística; el Festival de Historia no tiene premiaciones. |

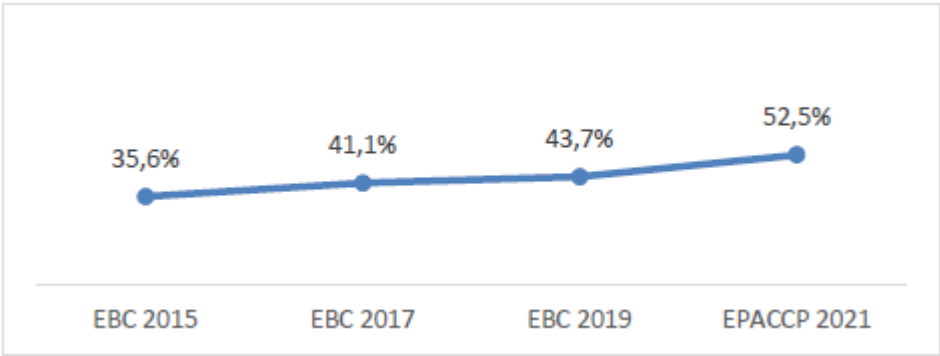
| | | |
|----------------------|---|---|
| Colaboradores | Ambos cuentan con expertos internacionales reconocidos en sus respectivos campos. | El Festival de Historia invita a historiadores y académicos, mientras que el Festival Gabo invita a periodistas y escritores. |
| Fundación e historia | - | El Festival de Historia fue fundado en 2018, mientras que el Festival Gabo fue fundado en 1994 por Gabriel García Márquez. |

Fuente: Adaptado de las páginas oficiales de los festivales (2024).

JUSTIFICACIÓN Y ALCANCE DE LA INICIATIVA

La Encuesta Bienal de Culturas (EBC) fue modificada en 2021 para mejorar la calidad de los datos recolectados, pasando de un único formulario de 131 preguntas a ocho formularios más específicos, con un promedio de 50 preguntas cada uno. Esto dio lugar a la Encuesta de Prácticas Artísticas, Culturales, Creativas y Patrimoniales (EPACCP), que reveló que el 53% de los bogotanos considera patrimoniales algunas de sus actividades culturales, mientras que el 44% las realiza sin considerarlas como tal⁶², como se observa en la Gráfica 1.

Gráfica 1. Población que realiza al menos una práctica vinculada con el patrimonio cultural inmaterial.



Fuente: Encuesta Bienal de Culturas 2015, 2017 y 2019 – Encuesta de Prácticas Artística, Culturales, Creativas y Patrimoniales 2021.

El patrimonio cultural de Bogotá es percibido por el 55% de los ciudadanos como poco representativo de las diversas poblaciones que habitan la ciudad, según la Encuesta de Prácticas Artísticas, Culturales, Creativas y Patrimoniales (EPACCP) realizada en 2022. Esto refleja una desconexión entre el patrimonio y los intereses sociales, debido a una visión institucional restrictiva que se enfoca en la protección de objetos y eventos patrimonializados, dejando de lado su valor social y comunitario. Esta falta de inclusión y coordinación ha facilitado el uso comercial de espacios patrimoniales, provocando obsolescencia física y funcional en sectores de interés urbanístico y

⁶² Informe de avance a diciembre 31 de 2022. Recuperado el 5 de septiembre de 2024, de https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informe_de_avance_ods_al_ii_semestre_2022_0.pdf

debilitando el tejido social y cultural de la ciudad, agravando procesos de gentrificación y pérdida de calidad de vida en las zonas afectadas⁶³.

Bogotá, fue fundada el 6 de agosto de 1538 por Gonzalo Jiménez de Quesada, lo que la estableció como un importante centro administrativo y político durante el período colonial, al ser sede del Virreinato del Nuevo Reino de Granada. La ciudad a lo largo del tiempo evolucionó para convertirse en un núcleo cultural y urbano de gran relevancia. La llegada de los españoles también tuvo un profundo impacto en las comunidades indígenas locales, como los muiscas, y Bogotá jugó un papel esencial en los movimientos de independencia del siglo XIX, configurando su historia y desarrollo político⁶⁴.

En la actualidad, Bogotá sigue siendo el epicentro cultural, económico y político de Colombia, con un papel clave en la vida política del país como sede del gobierno central y un importante centro financiero y comercial. Su vibrante vida cultural, caracterizada por una amplia oferta de museos, teatros y festivales, y su crecimiento urbano dinámico, reflejan su continuo papel como un importante motor de desarrollo en la región.

La conmemoración de los 500 años brindará una oportunidad para reflexionar sobre la evolución de Bogotá desde su fundación hasta el presente. Será un momento para examinar los cambios sociales, económicos y culturales que han moldeado a la ciudad. Bogotá es una de las tres primeras ciudades de Colombia en alcanzar este significativo aniversario. En primer lugar, está Santa Marta, que celebrará su quinto centenario en 2025; en segundo lugar, Cartagena, que lo hará en 2033; y finalmente Bogotá, que alcanzará los 500 años en 2038.

En este sentido, el Festival “Quinto Centenario: Bogotá tiene mucho por contar” puede ser una herramienta eficaz para cambiar esta percepción, promoviendo la visibilidad de manifestaciones culturales diversas y fortaleciendo los vínculos sociales y territoriales. Además, puede servir como espacio para repensar las políticas públicas, garantizando una representación más inclusiva y democrática del patrimonio, contribuyendo así a la protección y activación de los valores sociales y ambientales que el patrimonio urbano y cultural de Bogotá tiene para ofrecer.

El Festival “Quinto Centenario: Bogotá tiene mucho por contar” ofrecerá una variedad de actividades culturales y educativas que prometen cautivar a los asistentes. El evento incluirá visitas guiadas, encuentros temáticos, talleres interactivos y conferencias, todas diseñadas para profundizar en el patrimonio histórico de Bogotá y fomentar el intercambio cultural.

⁶³ DIAGNÓSTICO – Sector Cultura, Recreación y Deporte. (2023) Recuperado el 5 de septiembre de: https://www.culturarecreacionydeporte.gov.co/sites/default/files/2023-12/informe_de_diagnostico_sector_crd_v.2_03-11-2023.docx

⁶⁴ Alcaldía Mayor de Bogotá. (2024). La azarosa fundación de Bogotá. Archivo de Bogotá. <https://archivobogota.secretariageneral.gov.co/content/historia-bogota>

Como epicentro principal del festival podría proponerse la Plaza Cultural La Santamaría, un emblemático espacio que puede revitalizarse mediante este tipo de eventos. Este lugar no solo destaca por su arquitectura distintiva y su valor histórico, sino también por su potencial en la vida cultural y social de Bogotá.

Algunas de las dimensiones que podrían explorarse en el Festival estarían asociadas a las siguientes temáticas:

Historia de Bogotá: Durante el festival, se realizarán actividades centradas en la historia de Bogotá, destacando las narrativas sobre la fundación de la ciudad y los eventos históricos significativos que han marcado su desarrollo. Estas actividades incluirán exposiciones, charlas y recorridos que permitirán a los asistentes explorar la herencia histórica de la capital. En particular, se pondrá énfasis en el talento bogotano, presentando a destacados historiadores, artistas y expertos provenientes de diferentes localidades de la ciudad.

El festival ofrecerá un espacio para que las distintas localidades muestren sus historias y tradiciones, proporcionando una visión más completa de lo que es Bogotá. Además, los asistentes tendrán la oportunidad de interactuar con los talentos bogotanos que participan en el festival, enriqueciendo su comprensión de la historia local y celebrando la creatividad y el conocimiento que cada rincón de Bogotá aporta al tejido histórico de la ciudad.

Historia de Bogotá y su relación con la construcción de Estado-Nación: El festival también ofrecerá una serie de eventos que exploran en profundidad la historia de Bogotá y su relación con Colombia, destacando momentos clave y figuras influyentes que han dado forma a la trayectoria del país. A través de una programación variada se resalta la importancia de Bogotá como un centro esencial en la formación de la identidad nacional y el progreso histórico del país.

Bogotá ha desempeñado un papel fundamental en la contribución decisiva en el proceso de independencia hasta su influencia en el desarrollo social, político y económico. El festival profundizará en cómo la evolución de Bogotá ha reflejado y, en muchos casos, ha conformado las transformaciones nacionales, por otro lado, se abordará cómo la ciudad ha sido un promotor para el cambio y el progreso en Colombia, desde su rol en los movimientos sociales y culturales hasta su impacto en la economía y la política del país.

País Invitado: El festival contará con la participación especial de un país invitado que ha tenido una influencia significativa en la historia de Bogotá. Este país aportará una dimensión internacional al evento, compartiendo su propio legado histórico y cultural, así como sus vínculos históricos con la ciudad. A través de conferencias, exposiciones y actividades culturales, los asistentes tendrán la oportunidad de conocer y apreciar la relación histórica entre Bogotá y el país invitado.

ANÁLISIS FRENTE AL PLAN DE DESARROLLO

De acuerdo con el Objetivo Estratégico 2. “Bogotá confía en su Bien-Estar” en el programa 14. “Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural” se encuentran los siguientes proyectos de inversión relacionados al objetivo del presente proyecto de acuerdo:

- El proyecto de inversión 7957 *“Fortalecimiento de prácticas y transformaciones culturales, patrimoniales, urbanas y sociales para el bienestar integral de Bogotá D.C.”* liderado por La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, tiene la meta de *“Desarrollar 335 actividades para la promoción, fortalecimiento y desarrollo de las prácticas artísticas, culturales y patrimoniales con el objetivo de ejercer los derechos culturales y el desarrollo humano con alcance zonal, distrital y regional.”* la cual se articula con el presente proyecto de acuerdo para su respectivo cumplimiento.

Tabla 3. Programación presupuestal proyecto de inversión 7957.

| Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte | | | | | |
|--|---------------------------------|-------|-------|-------|--------|
| Proyecto de inversión | Presupuesto (Millones de pesos) | | | | |
| 7957 - Fortalecimiento de prácticas y transformaciones culturales, patrimoniales, urbanas y sociales para el bienestar integral de Bogotá D.C. | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total |
| | 1.769 | 8.606 | 9.191 | 9.748 | 29.314 |

Fuente: Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D - Proyecto de Inversión 7957 (2024)⁶⁵.

- El proyecto de inversión 8150 *“Consolidación de estrategias y mecanismos que aporten al reconocimiento, divulgación y apropiación de los patrimonios a nivel territorial y poblacional en Bogotá D.C.”* liderado por El Instituto Distrital de Patrimonio Cultural (IDPC), tiene la meta de *“Desarrollar 3.600 actividades para la promoción, fortalecimiento y desarrollo de las prácticas artísticas, culturales y patrimoniales con el objetivo de ejercer los derechos culturales y el desarrollo humano.”* la cual se articula con el presente proyecto de acuerdo para su respectivo cumplimiento.

⁶⁵ Secretaría de Planeación - SEGPLAN. (2024). Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D - Proyecto de Inversión 7957. https://culturarecreacionydeporte.gov.co/sites/default/files/2024-07/ficha_ebi-d_proyecto_de_inversion_registro_7957_practicas_culturales_11062024.pdf

Tabla 4. Programación presupuestal proyecto de inversión 8150.

| Instituto Distrital de Patrimonio Cultural | | | | | |
|--|---------------------------------|-------|-------|-------|--------|
| Proyecto de inversión | Presupuesto (Millones de pesos) | | | | |
| 8150 - Consolidación de estrategias y mecanismos que aporten al reconocimiento, divulgación y apropiación de los patrimonios a nivel territorial y poblacional en Bogotá D.C.. | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total |
| | 3.160 | 5.553 | 5.886 | 6.121 | 20.720 |

Fuente: Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D - Proyecto de Inversión 8150 (2024)⁶⁶.

V. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 7o, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, para lo cual en la respectiva exposición de motivos deberán incluirse expresamente los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional que se generaría para financiar tales costos.

En atención a lo anterior, este proyecto de acuerdo no tendría impacto fiscal toda vez que el artículo 10 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, el cual está vigente y estableció como unas de las metas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar” del programa 14; la de **“Desarrollar 335 actividades para la promoción, fortalecimiento y desarrollo de las prácticas artísticas, culturales y patrimoniales con el objetivo de ejercer los derechos culturales y el desarrollo humano con alcance zonal, distrital y regional.”** y la de **“Desarrollar 3.600 actividades para la promoción, fortalecimiento y desarrollo de las prácticas artísticas, culturales y patrimoniales con el objetivo de ejercer los derechos culturales y el desarrollo humano.”** Según la información de la Secretaría Distrital de Planeación, la primera meta presenta una programación presupuestal de cerca de \$29.314 millones y la segunda presenta una programación presupuestal de cerca de \$20.720 millones.

En todo caso, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda, a través de la Dirección Distrital de Presupuesto, pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá según el artículo 11º, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014.

⁶⁶ Secretaría de Planeación - SEGPLAN. (2024). Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D - Proyecto de Inversión 8150. [https://idpc.gov.co/Transparencia/Presupuesto/2024/08/8150_2024110010228_EBI-D PI CONSOLIDACION DE ESTRATEGIAS Y MECANISMOS.pdf](https://idpc.gov.co/Transparencia/Presupuesto/2024/08/8150_2024110010228_EBI-D_PI_CONSOLIDACION_DE ESTRATEGIAS Y MECANISMOS.pdf)

Aún con este contexto, para el caso concreto de esta iniciativa normativa se recuerdan los contenidos de la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, en donde puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:

“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Presentado por el Honorable Concejal,

OSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS

Concejal de Bogotá D.C.

PROYECTO DE ACUERDO NO 071 DE 2025
PRIMER DEBATE

“POR EL CUAL SE CREA EL FESTIVAL ‘QUINTO CENTENARIO: BOGOTÁ TIENE MUCHO POR CONTAR’”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En el ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confiere los numerales 1 y 13 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

Artículo 1. Objeto. Crear el festival “Quinto Centenario; Bogotá tiene mucho por contar” como evento permanente de interés cultural a escala distrital.

Artículo 2. Alcance. El festival “Quinto Centenario; Bogotá tiene mucho por contar” será un espacio de encuentro, diálogo, participación ciudadana, reflexión e investigación en torno al desarrollo histórico y patrimonial de la ciudad de Bogotá D.C. desde sus múltiples dimensiones y miradas: político, social, económico, cultural, artístico, deportivo, étnico, religioso, urbanístico, académico y ambiental, entre otras.

Artículo 3. Actividades. Las actividades que sean definidas por parte de la Administración Distrital, en el marco del festival “Quinto Centenario; Bogotá tiene mucho por contar”, tendrán como propósito ofrecer a todos los ciudadanos la oportunidad de reflexionar, dialogar y comprender las diversas trayectorias que han construido los caminos del pasado-presente de Bogotá D.C.; delinear su evolución histórica desde el reconocimiento de las distintas voces; y apreciar la riqueza y patrimonio cultural de la ciudad a partir de la propia diversidad que la ha caracterizado desde su fundación.

Artículo 4. Responsabilidades. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Cultura, Recreación y Deporte y en conjunto con los demás sectores corresponsables en la materia, coordinará las acciones, actividades, convocatorias, espacios, condiciones de participación, temáticas y demás disposiciones que se consideren necesarias para la realización del festival “Quinto Centenario; Bogotá tiene mucho por contar”.

Parágrafo. La Administración Distrital revisará la viabilidad de desarrollar este festival en espacios emblemáticos y con potencial de revitalización tales como la Plaza Cultural La Santamaría, entre otros bienes que sean considerados de alto interés cultural y patrimonial en la ciudad.

Artículo 5. Programación. La Administración Distrital definirá las fechas en las que se llevará a cabo el festival, teniendo en cuenta para ello la disponibilidad presupuestal, alianzas estratégicas que lleguen a adelantarse y demás lineamientos necesarios para la efectiva realización de este evento.

Artículo 6. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 072 DE 2025
PRIMER DEBATE

**"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN
DE LA ESTRATEGIA “AULAS DOMICILIARIAS”**

I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente proyecto de acuerdo tiene como objeto garantizar el derecho a la educación de niños y niñas que se encuentran vinculados al sistema escolar oficial de la ciudad y que, por su estado de salud, cuidados, gestión de la enfermedad y demás razones médicas debidamente comprobadas por las instituciones de salud oficialmente acreditadas deben permanecer en su domicilio o lugar de residencia. Por estas razones, no pueden ejercer su derecho a la educación de manera presencial en las aulas de las instituciones educativas, ni en hospitales o centros de salud donde opera el programa de *aulas hospitalarias*.

II. MARCO NORMATIVO

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

Artículo 44. Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

Artículo 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social: con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente. El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación, que será obligatoria entre los cinco y los quince años de edad y que comprenderá como mínimo, un año de preescolar y nueve de educación básica. La educación será gratuita en las

instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de derechos académicos a quienes puedan sufragarlos. Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo. La Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la ley.

LEYES

LEY 115 DE 1994. Ley General de Educación

Artículo 4º.- Calidad y cubrimiento del servicio. Corresponde al Estado, a la sociedad y a la familia velar por la calidad de la educación y promover el acceso al servicio público educativo, y es responsabilidad de la Nación y de las entidades territoriales, garantizar su cubrimiento.

El Estado deberá atender en forma permanente los factores que favorecen la calidad y el mejoramiento de la educación; especialmente velará por la cualificación y formación de los educadores, la promoción docente, los recursos y métodos educativos, la innovación e investigación educativa, la orientación educativa y profesional, la inspección y evaluación del proceso educativo

Artículo 5º.- Fines de la educación. De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, la educación se desarrollará atendiendo a los siguientes fines:

1. El pleno desarrollo de la personalidad sin más limitaciones que las que le imponen los derechos de los demás y el orden jurídico, dentro de un proceso de formación integral, física, psíquica, intelectual, moral, espiritual, social, afectiva, ética, cívica y demás valores humanos.
2. La formación en el respecto a la vida y a los demás derechos humanos, a la paz, a los principios democráticos, de convivencia, pluralismo, justicia, solidaridad y equidad, así como en el ejercicio de la tolerancia y de la libertad.
3. La formación para facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.
4. La formación en el respeto a la autoridad legítima y a la ley, a la cultura nacional, a la historia colombiana y a los símbolos patrios.

5. La adquisición y generación de los conocimientos científicos y técnicos más avanzados, humanísticos, históricos, sociales, geográficos y estéticos, mediante la apropiación de hábitos intelectuales adecuados para el desarrollo del saber.

6. El estudio y la comprensión crítica de la cultura nacional y de la diversidad étnica y cultural del país, como fundamento de la unidad nacional y de su identidad.

7. El acceso al conocimiento, la ciencia, la técnica y demás bienes y valores de la cultura, el fomento de la investigación y el estímulo a la creación artísticas en sus diferentes manifestaciones.

8. La creación y fomento de una conciencia de la soberanía nacional y para la práctica de la solidaridad y la integración con el mundo, en especial con Latinoamérica y el Caribe.

9. El desarrollo de la capacidad crítica, reflexiva y analítica que fortalezca el avance científico y tecnológico nacional, orientado con prioridad al mejoramiento cultural y de la calidad de la vida de la población, a la participación en la búsqueda de alternativas de solución a los problemas y al progreso social y económico del país.

10. La adquisición de una conciencia para la conservación, protección y mejoramiento del medio ambiente, de la calidad de la vida, del uso racional de los recursos naturales, de la prevención de desastres, dentro de una cultura ecológica y del riesgo y de la defensa del patrimonio cultural de la Nación. Ver Decreto Nacional 1743 de 1994 Educación ambiental.

11. La formación en la práctica del trabajo, mediante los conocimientos técnicos y habilidades, así como en la valoración del mismo como fundamento del desarrollo individual y social.

12. La formación para la promoción y preservación de la salud y la higiene, la prevención integral de problemas socialmente relevantes, la educación física, la recreación, el deporte y la utilización adecuada del tiempo libre, y

13. La promoción en la persona y en la sociedad de la capacidad para crear, investigar, adoptar la tecnología que se requiere en los procesos de desarrollo del país y le permita al educando ingresar al sector productivo. Decreto Nacional 114 de 1996, la Educación no Formal hace parte del Servicio Público Educativo.

ARTICULO 8.- LA SOCIEDAD La sociedad es responsable de la educación con la familia y el Estado. Colaborará con éste en la vigilancia de la prestación del servicio educativo y en el cumplimiento de su función social.

La sociedad participará con el fin de:

- a.-Fomentar, proteger y defender la educación como patrimonio social y cultura de toda la Nación;
- b.-Exigir a las autoridades el cumplimiento de sus responsabilidades con la educación;
- c.-Verificar la buena marcha de la educación, especialmente con las autoridades e instituciones responsables de su prestación.
- d.-Apoyar y contribuir al fortalecimiento de las instituciones educativas;
- e.-Fomentar instituciones de apoyo a la educación, y
- f.-Hacer efectivo el principio constitucional según el cual los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

CAPITULO 4º ORGANIZACION ADMINISTRATIVA DEL SERVICIO ARTICULO 85.- JORNADAS EN LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS

El servicio público educativo se prestará en las instituciones educativas en una sola jornada diurna. Cuando las necesidades del servicio educativo lo requieran, podrán ofrecer dos jornadas escolares, una diurna y otra nocturna, bajo la responsabilidad de una misma administración. La jornada escolar nocturna se destinará, preferentemente, a la educación de adultos de que trata el título III de la presente ley.

PARAGRAFO: El Ministerio de Educación Nacional, en coordinación con las entidades territoriales, hará una evaluación de las jornadas existentes en los establecimientos educativos de sus respectivas jurisdicciones, con el fin de reglamentar el programa y los plazos dentro de los cuales deberán ajustarse a lo dispuesto en este artículo.

DECRETO 1860 DE 1994

Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 115 de 1994 en los aspectos pedagógicos y organizativos generales.

Artículo 2º.- Responsables de la educación de los menores. El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación obligatoria de acuerdo con lo definido en la Constitución y la ley. La Nación y las entidades territoriales cumplirán estas obligaciones los términos previstos en las Leyes 60 de 1993 y 115 de 1994 y en el presente Decreto. Los padres o quienes ejerzan la patria potestad sobre el menor, lo harán bajo la vigilancia e intervención directa de las autoridades competentes.

El carné estudiantil expedido a nombre del menor, será el medio para acreditar la condición de estudiante. Las autoridades podrán exigir su presentación cuando lo consideren pertinente para verificar el cumplimiento de la obligatoriedad constitucional y legal.

Artículo 3º.- Obligaciones de la familia. En desarrollo del mandato constitucional que impone a los padres de los menores el deber de sostenerlos y educarlos y en cumplimiento de las obligaciones asignadas a la familia por el artículo 7 de la Ley 115 de 1994, la omisión o desatención al respecto se sancionará según lo dispuesto por la ley.

Los jueces de menores y los funcionarios administrativos encargados del bienestar familiar, conocerán de los casos que les sean presentados por las autoridades, los familiares del menor o cualquier otro ciudadano interesado en el bienestar del menor. Los padres o tutores del menor sólo podrán ser eximidos de esta responsabilidad, por insuficiencia de cupos en el servicio público educativo en su localidad o por la incapacidad insuperable física o mental del menor, para ser sujeto de educación.

Ley 1098 de 2006 – Código de Infancia y Adolescencia

ARTÍCULO 1º. FINALIDAD. Este código tiene por finalidad garantizar a los niños, a las niñas y a los adolescentes su pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión. Prevalecerá el reconocimiento a la igualdad y la dignidad humana, sin discriminación alguna.

ARTÍCULO 2º. OBJETO. El presente código tiene por objeto establecer normas sustantivas y procesales para la protección integral de los niños, las niñas y los adolescentes, garantizar el ejercicio de sus derechos y libertades consagrados en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos, en la Constitución Política y en las leyes, así como su restablecimiento. Dicha garantía y protección será obligación de la familia, la sociedad y el Estado.

ARTÍCULO 3º. SUJETOS TITULARES DE DERECHOS. Para todos los efectos de esta ley son sujetos titulares de derechos todas las personas menores de 18 años. Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 34 del Código Civil, se entiende por niño o niña las personas entre los 0 y los 12 años, y por adolescente las personas entre 12 y 18 años de edad.

ARTÍCULO 4º. ÁMBITO DE APLICACIÓN. El presente código se aplica a todos los niños, las niñas y los adolescentes nacionales o extranjeros que se encuentren en el territorio nacional, a los nacionales que se encuentren fuera del país y a aquellos con doble nacionalidad, cuando una de ellas sea la colombiana.

(...)

ARTÍCULO 7o. PROTECCIÓN INTEGRAL. Se entiende por protección integral de los niños, niñas y adolescentes el reconocimiento como sujetos de derechos, la garantía y cumplimiento de los mismos, la prevención de su amenaza o vulneración y la seguridad de su restablecimiento inmediato en desarrollo del principio del interés superior.

La protección integral se materializa en el conjunto de políticas, planes, programas y acciones que se ejecuten en los ámbitos nacional, departamental, distrital y municipal con la correspondiente asignación de recursos financieros, físicos y humanos.

ARTÍCULO 8o. INTERÉS SUPERIOR DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES. Se entiende por interés superior del niño, niña y adolescente, el imperativo que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus Derechos Humanos, que son universales, prevalentes e interdependientes.

(...)

ARTÍCULO 10. CORRESPONSABILIDAD. Para los efectos de este código, se entiende por corresponsabilidad, la concurrencia de actores y acciones conducentes a garantizar el ejercicio de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes. La familia, la sociedad y el Estado son corresponsables en su atención, cuidado y protección.

La corresponsabilidad y la concurrencia aplican en la relación que se establece entre todos los sectores e instituciones del Estado.

No obstante, lo anterior, instituciones públicas o privadas obligadas a la prestación de servicios sociales, no podrán invocar el principio de la corresponsabilidad para negar la atención que demande la satisfacción de derechos fundamentales de niños, niñas y adolescentes.

ARTÍCULO 17. DERECHO A LA VIDA Y A LA CALIDAD DE VIDA Y A UN AMBIENTE SANO. Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a la vida, a una buena calidad de vida y a un ambiente sano en condiciones de dignidad y goce de todos sus derechos en forma prevalente.

La calidad de vida es esencial para su desarrollo integral acorde con la dignidad de ser humano. Este derecho supone la generación de condiciones que les aseguren desde la concepción cuidado, protección, alimentación nutritiva y equilibrada, acceso a los servicios de salud, educación, vestuario adecuado, recreación y vivienda segura dotada de servicios públicos esenciales en un ambiente sano.

PARÁGRAFO. El Estado desarrollará políticas públicas orientadas hacia el fortalecimiento de la primera infancia.

(...)

ARTÍCULO 28. DERECHO A LA EDUCACIÓN. Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a una educación de calidad. Esta será obligatoria por parte del Estado en un año de preescolar y nueve de educación básica. La educación será gratuita en

las instituciones estatales de acuerdo con los términos establecidos en la Constitución Política. Incurrirá en multa hasta de 20 salarios mínimos quienes se abstengan de recibir a un niño en los establecimientos públicos de educación.

ACUERDOS DISTRITALES

ACUERDO 453 DE 2010: “Por medio del cual se crea el servicio de apoyo pedagógico escolar para niños, niñas y jóvenes hospitalizados e incapacitados en la red adscrita a la Secretaría Distrital de Salud”.

ART. 1º—Objeto. El presente acuerdo tiene por objeto facilitar el proceso de educación formal de los niños, niñas y jóvenes, que por enfermedad o tratamientos médicos, se encuentren hospitalizados o incapacitados.

ART. 2º—Beneficiarios. Los niños, niñas y jóvenes en edad escolar que se encuentren hospitalizados e incapacitados, en la red adscrita a la Secretaría Distrital de Salud recibirán apoyo pedagógico escolar, de acuerdo con su estado de salud y grado de escolaridad.

ART. 3º—Funcionamiento. El apoyo pedagógico escolar se ofrecerá en la red adscrita a la Secretaría Distrital de Salud cuando sea requerido por parte de los padres o acudientes de los menores escolares, en cuyo caso se deberá acompañar a la solicitud el concepto favorable del médico tratante.

PARAGRAFO. La Secretaría Distrital de Educación, para cumplir con el objeto del presente acuerdo, también podrá realizar convenios con entidades del sector privado que presten servicios hospitalarios.

ART. 4º—Implementación. La administración distrital reglamentará y coordinará la ejecución del presente acuerdo, estableciendo mecanismos que permitan el desarrollo progresivo de su contenido, según la disponibilidad de recursos presupuestales asignados a las secretarías distritales de educación y de salud, más los que ingresen de otras fuentes.

ART. 5º—Vigencia. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

ACUERDO 927 DE 2024. Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

Artículo 2. Visión 2027 - Bogotá será la ciudad del bien- estar. Bogotá será la ciudad del bien- estar y de la igualdad de oportunidades en el marco de la confianza, el respeto y la libertad. Será una ciudad diversa, accesible, incluyente, segura y justa, generadora de acuerdos en los que todas y todos tengamos la posibilidad de ser y hacer.

En esta capital global, incluyente, productiva e innovadora, la ciudadanía será la protagonista de un proyecto de desarrollo sostenible que nos una, comprometido con la acción climática y la justicia ambiental.

En Bogotá seremos capaces de resolver nuestros problemas y de construir una visión conjunta de futuro.

Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su potencial”

12.1. Programa 16. Atención integral a la primera infancia y educación como eje del potencial humano: Una educación de calidad es la responsable de brindarles a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes formación en las habilidades emocionales y académicas que los convierten en ciudadanos integrales que aportan valor público, social y económico a la sociedad, con participación de las comunidades de padres, madres y cuidadores.

III. COMPETENCIAS DEL CONCEJO

El Concejo de Bogotá tiene la competencia de dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el Decreto Ley 1421 de 1993:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

Artículo 313. *Corresponde a los Concejos.*

1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*
(...)

DECRETO LEY 1421 DE 1993

Artículo 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

IV. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Si bien en Bogotá se ha avanzado de forma significativa en el concepto denominado “educación inclusiva” los esfuerzos en materia de política pública deben ser constantes y la aplicación de sus acciones deben responder a las necesidades de los niños y niñas de Bogotá. Por esta razón queremos presentar al Honorable Concejo de Bogotá, este proyecto de acuerdo que persigue tener un avance significativo en materia de brindar acceso real de educación formal a niños y niñas que padecen enfermedades de difícil atención y que por la complejidad de los tratamientos y cuidados, no permanecen en unidades de salud hospitalaria de la red distrital de salud, sino que por el contrario deben pasar largos espacios de tiempo en sus hogares y bajo el cuidado estricto de sus padres.

Estas enfermedades en su gran mayoría afectan aspectos vitales tales como movilidad, estabilidad y concentración, pero también es cierto que en un gran porcentaje no alteran del todo los componentes psicológicos y cognitivos lo que sin duda, le permite a los niños tener un desarrollo aceptable de criterios de aprendizaje, memoria y comprensión. Sin embargo, la política pública de educación no ha orientado su mirada ante esta problemática y solamente ha llegado a normatizar estrategias como “aulas hospitalarias” las cuales han sido exitosas en su aplicación, pero sin duda han tenido que recorrer un largo camino de legitimación, entendimiento e incluso de aceptación y apoyo por parte de diferentes actores de la comunidad educativa.

En comunicación de la Secretaría de Educación del Distrito, desde el 2010, el Distrito Capital desarrolla el Programa de Aulas Hospitalarias en articulación con la Secretaría Distrital de Salud. Esta iniciativa brinda apoyo pedagógico y escolar desde la educación formal en todos los niveles educativos a niñas, niños, adolescentes y jóvenes en condición de enfermedad que se encuentran hospitalizados o en incapacidades de larga estancia. De esta manera, se materializa el derecho a la educación a partir de la generación de ambientes dignos para el aprendizaje que mejoran la calidad de vida de los pacientes-estudiantes.

Este programa se ajusta a las necesidades, potencialidades y al contexto hospitalario, familiar y social, en el que se encuentran los pacientes-estudiantes para facilitar el proceso de enseñanza aprendizaje y afianzar sus conocimientos mediante el desarrollo de metodologías y técnicas diversas, basadas en un currículo flexible, un plan de estudios por ciclos curriculares, campos de pensamiento y dimensiones del desarrollo humano.

En la actualidad, Bogotá atiende a 5.133 pacientes-estudiantes e implementa el programa en 34 clínicas, hospitales y fundaciones adscritas al sistema distrital de salud. Allí se cuenta con 36 aulas y 61 maestras y maestros pertenecientes a 27 colegios. Siete aulas se abrieron en esta administración.

En los 13 años de funcionamiento de esta estrategia se ha atendido a 51.939 beneficiarios, entre niñas, niños y adolescentes estudiantes en hospitalización, apoyo escolar, atención domiciliaria y casa pedagógica.

Logros destacados

- Se evidencia una respuesta positiva de los estudiantes hacia el aprendizaje, con avances en las competencias pedagógicas que se han flexibilizado dentro de su proceso pedagógico.

- También se observa una disminución en los niveles de ansiedad del paciente-estudiante.

Se han dignificado los ambientes de aprendizaje de acuerdo con las particularidades del paciente y el aula hospitalaria.

- El programa ha ayudado a mejorar el manejo del dolor y a olvidar su condición médica.

- La comunicación entre familia, personal médico y maestros se ha fortalecido y ha aportado al mejoramiento del proceso pedagógico en el aula.

- Hay más sentido de pertenencia por parte de las instituciones educativas que acogen el aula hospitalaria.

- Se ha logrado aumentar paulatinamente el número de aulas en el Distrito, mejorando de esta manera la cobertura y atención a más niñas, niños, jóvenes y adolescentes en condición de enfermedad.

Sin embargo, el objeto de este proyecto de acuerdo va mucho más allá de la estrategia de Aulas Hospitalarias. En este momento no es claro saber a ciencia cierta cuántos niños y niñas en Bogotá se encuentran en sus casas atendiendo los rigores de diferentes patologías que impiden su asistencia de forma presencial en un ambiente escolar. Tampoco se sabe el impacto que pueden generar modelos de aprendizaje flexibles a la estabilidad emocional y física de menores con este tipo de enfermedades.

La propuesta entonces partirá en determinar desde la Secretaria de Educación Distrital y la Secretaria de Salud en Bogotá, cuántos niños y niñas pueden estar requiriendo de un servicio escolar en sus viviendas, hacer una georreferenciación que permita saber las localidades y UPZ donde están ubicados sus hogares, principalmente con el fin de

establecer a qué IED le corresponderá ingresar al niño dentro de su matrícula oficial y finalmente tener disponible la planta docente con la experticia necesaria y suficiente para atender la necesidad educativa en relación con la patología correspondiente.

Este tipo de propuestas tiene su sustento jurídico y procedimental en el Código de Infancia y Adolescencia, donde se señala que los niños y niñas son sujetos de derechos y, por tanto, las Administraciones Municipales deberán implementar acciones en materia de protección integral que permita el desarrollo de políticas y estrategias que prevengan su amenaza o vulneración, en función del desarrollo del principio del interés superior

Además, el Plan de Desarrollo de la anterior administración se aborda este tema de la siguiente manera:

PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

ACUERDO 927 DE 2024. Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

Artículo 2. Visión 2027 - Bogotá será la ciudad del bien- estar. Bogotá será la ciudad del bien- estar y de la igualdad de oportunidades en el marco de la confianza, el respeto y la libertad. Será una ciudad diversa, accesible, incluyente, segura y justa, generadora de acuerdos en los que todas y todos tengamos la posibilidad de ser y hacer.

En esta capital global, incluyente, productiva e innovadora, la ciudadanía será la protagonista de un proyecto de desarrollo sostenible que nos una, comprometido con la acción climática y la justicia ambiental.

En Bogotá seremos capaces de resolver nuestros problemas y de construir una visión conjunta de futuro.

Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su potencial”

12.1. Programa 16. Atención integral a la primera infancia y educación como eje del potencial humano: Una educación de calidad es la responsable de brindarles a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes formación en las habilidades emocionales y académicas que los convierten en ciudadanos integrales que aportan valor público, social y económico a la sociedad, con participación de las comunidades de padres, madres y cuidadores.

- Se garantizará la continuidad del programa de aulas hospitalarias y se formulará la estrategia de “Atención Educativa Domiciliaria”, esto con el fin de avanzar en el ejercicio del derecho a la educación por parte de aquellos niños y niñas que estén vinculados al sistema educativo distrital, y que, por razones médicas debidamente certificadas, no pueden asistir de manera presencial a las aulas de las instituciones educativas distritales.

En general, el objetivo será identificar necesidades particulares y promover la atención pertinente; esto permitirá, así mismo, reconocer y atender otras poblaciones históricamente discriminadas, como las víctimas del conflicto y las mujeres trabajadoras sexuales.

El presente proyecto de acuerdo se articula a la implementación de este programa y la posterior realización de proyectos enfocados a su cumplimiento.

V. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 7o, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, para lo cual en la respectiva exposición de motivos deberán incluirse expresamente los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional que se generaría para financiar tales costos.

En atención a lo anterior, este proyecto de acuerdo no tendría impacto fiscal toda vez que el artículo 12 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, el cual está vigente y estableció como una de las metas de los objetivos estratégicos del programa 16; la de *“Garantizar que el 100% de los estudiantes de básica y media reciben el servicio educativo oportunamente, incluyendo los estudiantes sujeto de especial protección constitucional, como **la población con necesidades educativas especiales**, estudiantes víctimas del conflicto armado o de violencia intrafamiliar, migrantes, entre otros.”* Según la información de la Secretaría Distrital de Planeación, esta meta presenta una programación presupuestal de cerca de \$18.430.033 millones.

Sobre este asunto, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda, a través de la Dirección Distrital de Presupuesto, pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá según el artículo 11º, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014.

Aún con este contexto, para el caso concreto de esta iniciativa normativa se recuerdan los contenidos de la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, en donde puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:

“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Presentado por el Honorable Concejal,

OSCAR RAMÍREZ VAHOS
Concejal de Bogotá D.C.

PROYECTO DE ACUERDO NO 072 DE 2025**PRIMER DEBATE****"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA “AULAS DOMICILIARIAS”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, en sus artículos 1 y 25

CONSIDERANDOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su Título II se configura la base jurídica que orienta al estado colombiano a crear mecanismos de protección para la garantía de derechos de todas las poblaciones y en especial las del transcurrir vital de la infancia, adolescencia y juventud.

Que la Ley 1098 de 2006 – Código de infancia y adolescencia, señala que los derechos de los niños y niñas son universales, prevalentes e interdependientes.

Que el Concejo de Bogotá, como máxima autoridad del Distrito Capital, tiene la facultad de definir las condiciones jurídicas e institucionales para la implementación y puesta en marcha de la estrategia ‘Atención Educativa Domiciliaria’; con el fin de facilitar el acceso a la educación formal a niños y niñas que presenten enfermedades complejas que les impidan el desplazamiento de los estudiantes a las Instituciones Educativas Distritales (IED).

Que el derecho a la educación debe aplicarse de forma universal para todos los niños y niñas del Distrito Capital, sin distinción por sus condiciones fisiológicas o psicosociales diferenciales.

ACUERDA,

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Dictar los lineamientos que promuevan la formulación de la estrategia ‘Atención Educativa Domiciliaria’, con el fin de avanzar en el ejercicio del derecho a la educación para aquellos niños y niñas que estén vinculados al sistema educativo distrital y que, por razones médicas debidamente certificadas, no pueden asistir de manera

presencial a las aulas de las instituciones educativas distritales; lo anterior por motivos de cuidado y atención de la respectiva discapacidad desde el ámbito hogar.

PARÁGRAFO: La solicitud que realice la familia o acudiente para ser parte de la estrategia 'Atención Educativa Domiciliaria' deberá contar con concepto previo del médico o la institución de salud tratante.

ARTÍCULO 2. RESPONSABILIDADES: La Secretaría de Educación del Distrito liderará la reglamentación y puesta en marcha de la estrategia 'Atención Educativa Domiciliaria'. Para ello definirá las bases pedagógicas, técnicas y financieras requeridas para la atención final de aquellos grupos poblacionales que demanden de este tipo de intervenciones educativas, teniendo en cuenta los principios de integralidad, reconocimiento de la diversidad y flexibilidad pedagógica.

La Secretaría Distrital de Salud como autoridad sanitaria del Distrito Capital, acompañará el desarrollo de la estrategia 'Atención Educativa Domiciliaria', a partir de la certificación de los conceptos médicos emitidos por médicos y/o instituciones de salud debidamente autorizados.

Artículo 3.- FINES DEL ACUERDO. Se encuentran dentro los fines del presente Acuerdo:

- a. Garantizar el principio del interés superior del niño, niña y adolescente, en lo que corresponde con las distintas dimensiones que comprenden el derecho a la educación.
- b. Evitar la deserción escolar debido a condiciones de salud que son objeto de cuidado y atención permanente en el ámbito hogar.
- c. Desarrollar modelos y/o estrategias pedagógicas flexibles que tengan en cuenta las particularidades médicas, edades, grados escolares y condiciones cognitivas asociadas a la enfermedad de la población a beneficiar.
- d. Reducir la segregación y exclusión de la población vulnerable, que por temas de salud no pueden participar dentro de los esquemas regulares del sistema público escolar.
- e. Fortalecer las redes de apoyo al interior de las comunidades educativas que cuentan.
- f. Vincular al sistema educativo una población invisibilizada para la mayoría de la ciudadanía y por ende olvidada por los diversos actores sociales de los entornos académicos.

ARTÍCULO 4° - ESPACIOS DE IMPLEMENTACIÓN. Los escenarios definidos para el proceso de implementación de este modelo de inclusión educativa serán como mínimo, los siguientes:

- a. Espacio Institucional: en donde toda la comunidad docente y estudiantil conocen y reconocen a los(as) estudiantes que hacen parte del sistema educativo, así no estén al interior de las aulas físicas bajo el modelo tradicional.
- b. Espacio Socio-Cultural: es el que permitirá consolidar la movilización de todos(as) los(as) agentes estratégicos que se vinculan con el proceso de formación académica, intelectual y física de la población sujeto de atención del presente acuerdo.
- c. Espacio de Inclusión: En donde se permitirá por primera vez a niños (as) que padecen enfermedades críticas, raras o de difícil atención, tener acceso al conocimiento y educación formal, como parte de su inclusión a la sociedad en términos generales.

ARTÍCULO 5° FINANCIAMIENTO. La Administración Distrital, según disponibilidad presupuestal, programará durante cada vigencia los recursos necesarios que promuevan la formulación, implementación, desarrollo y evaluación de la estrategia 'Atención Educativa Domiciliaria'.

ARTÍCULO 6° DIFUSIÓN Y PROMOCIÓN DE LA NORMA. Le corresponde a la Administración Distrital, a través de la Secretaría de Educación del Distrito, velar por la promoción y difusión de los contenidos previstos en el presente Acuerdo.

ARTICULO 7° VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PROYECTO DE ACUERDO NO 073 DE 2025**PRIMER DEBATE****POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS (PAP) DEL DISTRITO CAPITAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES****I. OBJETO:**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto establecer los lineamientos para la implementación de la estrategia *Primeros Auxilios Psicológicos* (PAP) del Distrito Capital, con el propósito de aumentar el número de personal y ciudadanos con capacidad de atender emergencias psicológicas en situaciones imprevistas.

II. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá tiene la competencia de dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el artículo 12, numeral 1 del Decreto Ley 1421 de 1993:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

Artículo 313. Corresponde a los Concejos.

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)

DECRETO LEY 1421 DE 1993

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

III. SUSTENTO JURÍDICO

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA ⁶⁷

“Artículo 47: El Estado adelantará una política de previsión, rehabilitación e integración social para los disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos, a quienes se prestará la atención especializada que requieran.”

“Artículo 49: Modificado por el Acto Legislativo No 02 de 2009. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley. Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad. La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria. Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad.”

FUNDAMENTO LEGAL

LEY 9 DE 1979 ⁶⁸

Por la cual se dictan Medidas Sanitarias.

TÍTULO XII DERECHOS Y DEBERES RELATIVOS A LA SALUD

“Artículo 594º.- La salud es un bien de interés público.”

“Artículo 595º.- Todo habitante tiene el derecho a las prestaciones de salud, en la forma que las leyes y reglamentaciones especiales determinen y el deber de proveer a la conservación de su salud y de concurrir al mantenimiento de la salud de la comunidad.”

“Artículo 599º.- Toda persona tiene derecho a obtener de los funcionarios competentes la debida información y las instrucciones adecuadas sobre asuntos, acciones y prácticas conducentes a la promoción y conservación de su salud personal y de la de los miembros de su hogar, particularmente, sobre higiene, dieta adecuada, orientación psicológica, higiene mental, educación sexual, enfermedades transmisibles, planificación familiar, diagnóstico precoz de enfermedades y sobre prácticas y el uso de elementos técnicos especiales.”

⁶⁷ (Constitución Política de Colombia, 1991)

⁶⁸ (Congreso de la República de Colombia, 1979)

LEY 1616 DE 2013 ⁶⁹

Por medio de la cual se expide la ley nacional de salud mental y se dictan otras disposiciones.

“Artículo 3o.- Salud mental. La salud mental se define como un estado dinámico que se expresa en la vida cotidiana a través del comportamiento y la interacción de manera tal que permite a los sujetos individuales y colectivos desplegar sus recursos emocionales, cognitivos y mentales para transitar por la vida cotidiana, para trabajar, para establecer relaciones significativas y para contribuir a la comunidad.

La Salud Mental es de interés y prioridad nacional para la República de Colombia, es un derecho fundamental, es tema prioritario de salud pública, es un bien de interés público y es componente esencial del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de colombianos y colombianas.”

“Artículo 4o.- Garantía en salud mental. El Estado a través del Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará a la población colombiana, priorizando a los niños, las niñas y adolescentes, la promoción de la salud mental y prevención del trastorno mental, atención integral e integrada que incluya diagnóstico, tratamiento y rehabilitación en salud para todos los trastornos mentales.”

“Artículo 5o. - Definiciones. Para la aplicación de la presente ley se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

1. **Promoción de la salud mental.** La promoción de la salud mental es una estrategia intersectorial y un conjunto de procesos orientados hacia la transformación de los determinantes de la Salud Mental que afectan la calidad de vida, en procura de la satisfacción de las necesidades y los medios para mantener la salud, mejorarla y ejercer control de la misma en los niveles individual y colectivo teniendo en cuenta el marco cultural colombiano.

2. **Prevención Primaria del trastorno mental.** La Prevención del trastorno mental hace referencia a las intervenciones tendientes a impactar los factores de riesgo, relacionados con la ocurrencia de trastornos mentales, enfatizando en el reconocimiento temprano de factores protectores y de riesgo, en su automanejo y está dirigida a los individuos, familias y colectivos.

3. **Atención integral e integrada en salud mental.** La atención integral en salud mental es la concurrencia del talento humano y los recursos suficientes y pertinentes en salud para responder a las necesidades de salud mental de la población, incluyendo la promoción, prevención secundaria y terciaria, diagnóstico precoz, tratamiento, rehabilitación en salud e inclusión social.

La atención integrada hace referencia a la conjunción de los distintos niveles de complejidad, complementariedad y continuidad en la atención en salud mental, según las necesidades de salud de las personas.

⁶⁹ (Congreso de la República de Colombia, 2013)

(...)

5. Trastorno mental. Para los efectos de la presente ley se entiende trastorno mental como una alteración de los procesos cognitivos y afectivos del desenvolvimiento considerado como normal con respecto al grupo social de referencia del cual proviene el individuo. Esta alteración se manifiesta en trastornos del razonamiento, del comportamiento, de la facultad de reconocer la realidad y de adaptarse a las condiciones de la vida.

6. Discapacidad mental. Se presenta en una persona que padece limitaciones psíquicas o de comportamiento; que no le permiten en múltiples ocasiones comprender el alcance de sus actos, presenta dificultad para ejecutar acciones o tareas, y para participar en situaciones vitales. La discapacidad mental de un individuo, puede presentarse de manera transitoria o permanente, la cual es definida bajo criterios clínicos del equipo médico tratante.

7. Problema psicosocial. Un problema psicosocial o ambiental puede ser un acontecimiento vital negativo, una dificultad o deficiencia ambiental, una situación de estrés familiar o interpersonal, una insuficiencia en el apoyo social o los recursos personales, u otro problema relacionado con el contexto en que se han desarrollado alteraciones experimentadas por una persona.

8. Rehabilitación psicosocial. Es un proceso que facilita la oportunidad a individuos –que están deteriorados, discapacitados o afectados por el handicap –o desventaja– de un trastorno mental– para alcanzar el máximo nivel de funcionamiento independiente en la comunidad. Implica a la vez la mejoría de la competencia individual y la introducción de cambios en el entorno para lograr una vida de la mejor calidad posible para la gente que ha experimentado un trastorno psíquico, o que padece un deterioro de su capacidad mental que produce cierto nivel de discapacidad. La Rehabilitación Psicosocial apunta a proporcionar el nivel óptimo de funcionamiento de individuos y sociedades, y la minimización de discapacidades, dishabilidades y handicap, potenciando las elecciones individuales sobre cómo vivir satisfactoriamente en la comunidad.”

TÍTULO IV. <sic, es III> ATENCIÓN INTEGRAL E INTEGRADA EN SALUD MENTAL.

CAPÍTULO II. RED INTEGRAL DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD MENTAL

“Artículo 12.- Red integral de prestación de servicios en salud mental. Los Entes Territoriales, las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios deberán disponer de una red integral de prestación de servicios de salud mental pública y privada, como parte de la red de servicios generales de salud. Esta red prestará sus servicios en el marco de la estrategia de Atención Primaria en salud con un modelo de atención integral que incluya la prestación de servicios en todos los niveles de complejidad que garantice calidad y calidez en la atención de una manera oportuna, suficiente, continua, pertinente y de fácil accesibilidad a servicios de promoción, prevención, detección temprana, diagnóstico, intervención, tratamiento y rehabilitación en salud mental. Esta red estará articulada y coordinada bajo un sistema de referencia y contra referencia que garantice el retorno efectivo de los casos al primer nivel de atención. Los entes territoriales, las empresas administradoras de planes de beneficios, las administradoras de riesgos laborales, podrán

asociarse para prestar estos servicios, siempre que garanticen calidad, oportunidad, complementariedad y continuidad en la prestación de los servicios de salud mental a las personas de cada territorio”.

TÍTULO III. <sic, es II>

PROMOCIÓN DE LA SALUD MENTAL Y PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD MENTAL.

“Artículo 7o.- de la promoción de la salud mental y prevención del trastorno mental. El Ministerio de Salud y Protección Social o la entidad que haga sus veces, establecerá las acciones en promoción en salud mental y prevención del trastorno mental, que deban incluirse en los planes decenales y nacionales para la salud pública, planes territoriales y planes de intervenciones colectivas, garantizando el acceso a todos los ciudadanos y las ciudadanas, dichas acciones serán de obligatoria implementación por parte de los entes territoriales, Entidades Promotoras de Salud, Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud, Administradoras de Riesgos Profesionales, Empresas Sociales del Estado y tendrán seguimiento y evaluación a través de indicadores en su implementación.”

“Artículo 19.- Capacitación y formación de los equipos básicos en salud. De conformidad con el artículo [15](#) de la Ley 1438 de 2011, el Ministerio de Salud y Protección Social y los entes territoriales garantizarán la capacitación y formación en salud mental de los equipos básicos en salud, así como su actualización permanente.”

(...)

“Artículo 20.- Mejoramiento continuo del talento humano. Los prestadores de servicios de salud públicos y privados deberán garantizar la actualización continua del talento humano que atiende en servicios de salud mental en nuevos métodos, técnicas y tecnologías pertinentes y aplicables en promoción de la salud mental, prevención, tratamiento y rehabilitación psicosocial, sin perjuicio de la forma de vinculación al prestador.”

(...)

RESOLUCIÓN 429 DE 2016 ⁷⁰

Por medio de la cual se adopta la política de atención integral en salud.

“Artículo 1°.- De la Política de Atención Integral en Salud- PAIS. La Política de Atención Integral en Salud -PAIS-, la cual se adopta mediante la presente resolución, junto con su

⁷⁰ (Ministerio de Salud y Protección Social, 2016)

anexo técnico, el cual hace parte integral de la misma, atiende la naturaleza y contenido del derecho fundamental a la salud y orienta los objetivos del sistema de salud y de la seguridad social en salud a la garantía del derecho a la salud de la población, generando un cambio de prioridades del Estado como regulador y la subordinación de las prioridades e intereses de los integrantes a los objetivos de la regulación, que centra el sistema en el ciudadano.

El objetivo de la PAIS está dirigido hacia la generación de las mejores condiciones de la salud de la población, mediante la regulación de la intervención de los integrantes sectoriales e intersectoriales responsables de garantizar la atención de la promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación en condiciones de accesibilidad, aceptabilidad, oportunidad, continuidad, integralidad y capacidad de resolución.

(...)

“Artículo 4°.-Ámbito de aplicación. *La presente resolución se aplicará a la población residente en el territorio y su implementación es responsabilidad de las Entidades Territoriales, Entidades Administradoras de Planes de Beneficios, Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud de naturaleza pública, privada o mixta; entidades del sector salud y de otros sectores, responsables de las intervenciones relacionadas con la promoción,*

mantenimiento de la salud, prevención de la enfermedad, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación y muerte digna.”

RESOLUCIÓN 4886 DE 2018 ⁷¹

Por la cual se adopta la Política Nacional de salud Mental.

“Artículo 1. Objeto. Adoptar la Política Nacional de Salud Mental, contenida en el Anexo Técnico que hace parte integral de la presente resolución.”

“Artículo 2. Ámbito de aplicación. La presente disposición será de obligatorio cumplimiento para los integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud SGSSS, en el ámbito de sus competencias y obligaciones.”

“Artículo 3. Plan Nacional de Salud Mental Quinquenal. El primer Plan Nacional de Salud Mental Quinquenal corresponde a las dimensiones y estrategias previstas en materia de salud mental en el Plan Decenal de Salud Pública, adoptada mediante la Resolución [1841](#) de 2013.”

“Artículo 4. Derogatoria y vigencia. La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación y deroga la Resolución 2358 de 1998.”

FUNDAMENTOS DEL ORDEN DISTRITAL

ACUERDO 383 DE 2009 ⁷²

Por medio del cual se implementan estrategias de difusión de la Línea 106, al alcance de los niños, las niñas y los adolescentes en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones.

“Artículo Primero. Amplíese el horario de atención de la Línea 106, "al alcance de los niños, niñas y adolescentes" y del servicio "Chatea con la 106", a veinticuatro horas, los siete días de la semana.”

⁷¹ (Ministerio de Salud y Protección Social, 2018)

⁷² (Concejo de Bogotá, D.C., 2009)

“Artículo Segundo. La Administración Distrital promoverá la participación de docentes, grupos voluntarios de profesionales y estudiantes que deseen donar su tiempo para brindar apoyo en la Línea 106. Las Secretarías Distritales de Salud y Educación se encargarán de coordinar la capacitación a los voluntarios.

Parágrafo. En procura de una gestión integral, interinstitucional y corresponsable, con los demás sectores de la Administración comprometidos con el tema, se desarrollarán servicios de extensión y asesoría técnica con los responsables de programas similares que se adelanten en los Hospitales, Comisarías de Familia y Comités de Seguimiento al Maltrato y Abuso Sexual que funcionan en las localidades.”

“Artículo Tercero. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y en coordinación con las Secretarías Distritales de Cultura y Educación, implementarán las estrategias necesarias para la difusión de la Línea 106, en los medios de comunicación públicos, comunitarios y privados, en el Distrito Capital.

Parágrafo. La Administración Distrital buscará mecanismos de vinculación de los medios de comunicación privados que estén interesados en la difusión de la Línea 106.”

“Artículo Cuarto. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Educación, implementará campañas para promover el buen uso de la Línea, en instituciones educativas públicas y privadas y demás lugares de asistencia masiva de los niños, las niñas y los adolescentes, tales como parques, teatros y eventos.”

“Artículo Quinto. Las Secretarías Distritales de Salud y Educación, apoyarán el cumplimiento de los objetivos de la Línea 106, por medio de campañas de promoción de la salud mental y el buen trato entre los niños y las niñas, en los planteles educativos de la Ciudad.”

ACUERDO 739 DE 2019⁷³

Por el cual se implementan herramientas digitales de información, orientación y comunicación para promover el bienestar de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del distrito capital.

“Artículo Primero. La Administración Distrital implementará herramientas digitales de información, orientación y comunicación para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, de la paternidad y maternidad temprana y la promoción del bienestar emocional de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Distrito Capital.”

“Artículo Segundo. La Administración Distrital promoverá y fomentará estrategias de comunicación de las herramientas digitales en el Distrito Capital, permanentemente y en especial en las siguientes fechas conmemorativas:

- a) Día Internacional Contra el Uso Indebido y el Tráfico de Drogas, 26 de junio de cada año.

⁷³ (Concejo de Bogotá, D.C., 2019)

b) *Semana Andina de Prevención del Embarazo Adolescente, tercera semana de septiembre de cada año.*

c) *Día de la Salud Mental, 10 de octubre de cada año.”*

“Artículo Tercero. Seguimiento. *La Administración Distrital realizará seguimiento y evaluación a la implementación y funcionamiento de las herramientas digitales y rendirá un informe semestral al Concejo Distrital.”*

ACUERDO 854 DE 2022⁷⁴

Por medio del cual se establecen orientaciones para actualizar la política distrital de salud mental y se dictan otras disposiciones.

“Artículo 1. OBJETO. *El presente Acuerdo tiene como objeto establecer orientaciones para actualizar y reforzar las medidas existentes y en curso de la Política Distrital de Salud Mental, orientadas a proteger y cuidar la salud mental, así como a reducir el impacto producto de los trastornos mentales que afectan a los habitantes de Bogotá. También se busca que la salud mental, como derecho fundamental, sea reconocida como un tema de prioridad en salud pública del Distrito.”*

“Artículo 2. ORIENTACIONES. *La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud, deberá actualizar la Política Distrital de Salud Mental de Bogotá, a partir de las siguientes orientaciones:*

1. Realizar un análisis de la capacidad instalada en talento humano e infraestructura de los servicios de salud para la atención de la población con trastornos mentales, incluyendo los que se presentan por epilepsia, conducta suicida, consumo de sustancias psicoactivas (SPA), e incluir en la ruta de atención la valoración de la sobrecarga de los y las cuidadoras que facilite intervenciones desde el prestador de servicios como a nivel comunitario a través de la estrategia Rehabilitación Basada en Comunidad para Salud Mental.

Así como promover acciones dirigidas a las personas víctimas directas o indirectas de diferentes tipos de violencias reconociendo las afectaciones psicosociales y en salud mental que requieren intervenciones individuales y colectivas.

2. Asegurar que la salud mental sea atendida bajo el marco de una Red Integral de Servicio en Salud Mental.

3. Crear e implementar una hoja de ruta que contenga programas y acciones conjuntas con todos los actores del Sector de la Salud, tanto Públicos como Privados, entre ellos, las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios, EAPB-Instituciones Prestadoras de Servicios – IPS -, Administradoras de Riesgos Laborales-ARL -, que tengan como fin la promoción de la salud mental, prevención, diagnóstico oportuno, tratamiento y rehabilitación, así como el reintegro a la vida laboral y social de la población afectada por trastornos mentales.

4. La Administración Distrital, diseñará un instrumento que permita articular agendas de todos los sectores, con el plan de acción que trace la Secretaría Distrital de Salud, para la promoción de la salud mental, la prevención, y rehabilitación de la población afectada por trastornos mentales, especialmente:

4.1. Coordinar el desarrollo de acciones pedagógicas encaminadas a dar a conocer y prevenir los factores de riesgo y principales problemáticas de salud mental que enfrentan los estudiantes, y capacitar a la comunidad educativa en el autocuidado y en la identificación de posibles problemas de salud mental.

⁷⁴ (Concejo de Bogotá D.C., 2022)

(...)

4.3. Afianzará la Alianza Familia – Escuela, implementado herramientas, contenidos, metodologías, que aborden entre otras, el uso del internet, de las redes sociales por parte de niñas, niños, adolescentes y los riesgos que estas generan en su salud mental, para fortalecer las capacidades de las familias en materia de autocuidado, atención socioemocional crianza y promoción del desarrollo integral de niños, niñas y adolescentes, esto también se aplicarán a los demás miembros de la comunidad educativa.

4.4. Fomentar el bienestar mental y promover el seguimiento a la población con trastornos mentales, conducta suicida, epilepsia, consumo de sustancias psicoactivas (SPA), sobrecarga de los y las cuidadoras y víctimas directas o indirectas de cualquier tipo de violencia, en la ciudad de Bogotá, D.C.

(...)

5. Permitir una participación ciudadana más activa, con enfoque de género y diferencial, en la que sectores sociales y poblacionales planteen propuestas, estrategias y medidas, para promover y proteger la salud mental, así como para identificar de manera temprana signos de alarma para orientar y contener casos que se presenten en la comunidad.

6. Facilitar, incentivar y asegurar que los equipos básicos de salud, equipos de atención psicosocial y personal asistencial de salud del Distrito reciban el fortalecimiento de habilidades y competencias en salud mental.

En el mismo sentido, se facilitará y asegurará que se brinde una educación con enfoque diferencial en salud mental a educadores del Distrito, a personal de la Policía Metropolitana de Bogotá, a las empresas privadas, y a la ciudadanía en general.

Estas acciones, se podrán realizar mediante una alianza entre la academia, instituciones especializadas y la Secretaría Distrital de Salud.

(...)

8. El Distrito acompañará a las instituciones educativas públicas y privadas en la elaboración de las orientaciones y procedimientos de promoción de la salud mental, prevención del riesgo y/o trastornos de salud mental y pedagogía a la salud mental en la comunidad educativa.

(...)

10. Se realizarán acciones afirmativas en prevención, promoción y atención en salud mental con enfoque de desarrollo basado en derechos humanos, en el curso de la vida, de género y diversidad sexual, poblacional, territorial, psicosocial e intercultural a poblaciones económica y socialmente vulnerables; niños, niñas y adolescentes, mujeres, personas mayores y víctimas directas o indirectas de violencias y del conflicto armado.

Se garantizará la inclusión del componente de apoyo espiritual para la atención integral de salud mental, con respeto a la voluntariedad y derecho a la libertad de culto y de conciencia de los pacientes y su red de apoyo; y de las comunidades.

“Artículo 3. PRIORIZACIÓN. La actualización de la Política Distrital de Salud Mental debe priorizar la atención a poblaciones económica y socialmente vulnerables; niños, niñas y adolescentes, mujeres, personas

mayores y víctimas directas o indirectas de violencias y del conflicto armado en el marco de los enfoques diferencial, de género y diversidad sexual, poblacional, territorial, intercultural y de derechos.”

“Artículo 4. CONTROL. La Administración Distrital ejercerá un control permanente y efectivo de los resultados, desempeño e impacto de la Política Distrital de Salud Mental.”

“Artículo 5. ALIANZAS. La Administración podrá desarrollar alianzas o trazar acciones articuladas con actores estratégicos de la esfera económica, social, educativa, comunitaria y comunicativa, que tengan como fin la promoción y protección de la salud mental, así como la prevención de trastornos mentales en los habitantes con particular atención en las niñas, niños adolescentes y jóvenes de la ciudad.”

“Artículo 6. ACCIONES AFIRMATIVAS EN SITUACIONES DE EMERGENCIA. En el momento en que se presente una emergencia social, económica, ecológica o sanitaria de gran magnitud, dentro de las medidas de tratamiento, deberán incluirse aquellas orientadas a la prevención y atención de trastornos mentales, así como a la promoción y protección de la salud mental de los habitantes de la ciudad.”

IV. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

DEFINICIONES

Salud Mental

La salud mental, definida por la Organización Mundial de la Salud (OMS)⁷⁵, es un estado de bienestar mental en el cual cada persona desarrolla sus habilidades, afronta el estrés, puede trabajar de forma productiva y fructífera así aportando algo a su comunidad. Además, la salud mental es un derecho humano fundamental, y un elemento esencial para el desarrollo individual, comunitario y socio económico.

Por lo anterior, la salud mental está relacionada con la vida diaria, se refiere a la manera como cada persona desarrolla las actividades en general para pro de su comunidad; comprende la armonización de sus deseos, anhelos, habilidades, ideales, sentimientos y valores para hacer frente a las demandas de la vida. La salud mental depende de cómo la persona se siente frente a sí mismo, como se siente frente a las otras personas y como es su respuesta frente a situaciones de su vida.⁷⁶

En Colombia, la salud mental se define como “un estado dinámico que se expresa en la vida cotidiana a través del comportamiento y la interacción de manera tal que permite a los sujetos individuales y colectivos desplegar sus recursos emocionales, cognitivos y mentales para

⁷⁵ (Organización Mundial de la Salud, 2022)

⁷⁶ (Valeria Carrazana, 2002)

transitar por la vida cotidiana, para trabajar, para establecer relaciones significativas y para contribuir a la comunidad” .⁷⁷

Trastorno Mental

Un trastorno mental según el Manual Diagnóstico y Estadístico de los trastornos mentales (DSM por sus siglas en inglés) en su última versión lo definió como un síndrome que se caracteriza por una alteración significativa del estado cognitivo, regulación emocional o el comportamiento de un individuo, que refleja una afectación en sus procesos psicológicos, biológicos o del desarrollo. El diagnóstico de un trastorno mental debe tener utilidad clínica para que el médico determine el pronóstico, planes de tratamiento y los posibles resultados del tratamiento en el paciente.⁷⁸

Tabla 1 **Trastornos de Ansiedad**

⁷⁷ (Congreso de la Republica, 2013, pág. 1)

⁷⁸ (American Psychiatric Association, 2014)

| TRASTORNO | CARACTERÍSTICA CENTRAL | OTROS CRITERIOS |
|---|---|---|
| Trastorno de Ansiedad por Separación | Miedo excesivo e inapropiado para el desarrollo del individuo concerniente a su separación de aquella(s) persona(s) por la(s) que siente apego. Los síntomas duran al menos cuatro semanas en niños y adolescentes y seis o más meses en adultos. La alteración causa malestar clínicamente significativo o deterioro en áreas de ajuste como en lo social, académico, laboral entre otros. | Malestar excesivo y recurrente cuando se prevé o vive separación de la figura de mayor apego. Resistencia o rechazo persistente a dormir fuera de casa o lejos de su figura de apego. Pesadillas repetidamente sobre el tema de la separación. Malestar físico en repetidas ocasiones cuando se produce o se prevé la separación de las figuras de apego. |
| Mutismo Selectivo | Miedo al fracaso constante de hablar en situaciones sociales específicas. La duración de la alteración es como mínimo de un mes. | La alteración interfiere en los logros educativos, laborales o en la comunicación social. El fracaso de hablar no se puede atribuir a la falta de conocimiento del lenguaje hablado requerido en la situación social. |
| Fobia Específica | Miedo o ansiedad intensa e inmediata por un objeto o situación específica. El objeto o la situación fóbica se evita o resiste con miedo intenso. La alteración causa malestar clínicamente significativo o deterioro en áreas de ajuste como en lo social, académico, laboral entre otros. | El miedo, la ansiedad o la evitación es persistente, y tiene durabilidad de seis o más meses. El miedo o la ansiedad es desproporcionado al peligro real que plantea el objeto o situación específica y al contexto sociocultural. |

| | | |
|--|--|---|
| Trastorno de Ansiedad Social (fobia social) | <p>Miedo o ansiedad intensa en situaciones sociales en las que el individuo está expuesto a evaluación social. Por ejemplo, mantener una conversación, ser observado, conocer personas nuevas.</p> <p>El miedo, la ansiedad o la evitación es persistente, y tiene una durabilidad de seis o más meses.</p> | <p>Las situaciones sociales se evitan.</p> <p>El miedo o la ansiedad son desproporcionados a la amenaza real planteada por la situación social.</p> <p>El miedo, la ansiedad o la evitación no se puede atribuir a los efectos de una sustancia consumida por ejemplo una droga o un medicamento.</p> |
| Trastorno de Pánico | <p>Ataques de pánico imprevistos recurrentes. Un ataque de pánico es la aparición súbita de miedo intenso o de malestar intenso que alcanza su máxima expresión en minutos y durante este tiempo se producen cuatro o más de los síntomas fisiológicos como son:</p> <p>Síntomas fisiológicos como palpitaciones, o aceleración de la frecuencia cardíaca, sudoración, temblor en el cuerpo, sensación de falta para respirar, sensación de ahogo, dolor en el tórax, náuseas o malestar estomacal, sensación de mareo, escalofríos, sensación de hormigueo, pensamientos recurrentes al miedo a morir</p> | <p>La alteración no se puede atribuir a los efectos secundarios de una sustancia, por ejemplo, una droga, un medicamento, ni a otra afección médica, por ejemplo, hipertiroidismo, trastornos cardiopulmonares.</p> |
| Agorafobia | <p>Miedo o ansiedad intensa en las siguientes situaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> Uso de transporte público Estar en espacios abiertos Estar en sitios cerrados Estar fuera de casa solo <p>El miedo, la ansiedad o la evitación es continuo, y dura típicamente seis o más meses.</p> | <p>El individuo teme o evita estas situaciones por miedo a la idea de que escapar puede ser difícil.</p> <p>El miedo o ansiedad es desproporcionado al peligro real, además causar deterioro en las áreas de ajuste del individuo.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| Trastorno de Ansiedad Generalizada | <p>Ansiedad y preocupación excesiva que se produce en relación a diversos sucesos o actividades de la vida diaria (colegio, laboral)</p> <p>La ansiedad y la preocupación se asocian a tres o más de los seis síntomas siguientes:</p> <p>Inquietud o sensación de estar atrapado.</p> <p>Fatigado.</p> <p>Dificultad para concentrarse o quedarse con la mente en blanco</p> <p>Irritabilidad.</p> <p>Tensión muscular.</p> <p>Problemas de sueño (dificultad para dormirse o para continuar durmiendo).</p> <p>La alteración causa malestar clínicamente significativo o deterioro en áreas de ajuste como en lo social, académico, laboral entre otros.</p> | <p>La alteración no se puede atribuir a los efectos secundarios de una sustancia, por ejemplo, una droga, un medicamento, ni a otra afección médica, por ejemplo, el hipertiroidismo.</p> |
| Trastorno de Ansiedad Inducido por Sustancias/Medicamentos | <p>Los síntomas se desarrollan durante o poco después de la intoxicación o abstinencia de una sustancia o después de la exposición a un medicamento.</p> <p>Los síntomas causan malestar clínicamente significativo o deterioro en lo social, laboral u otras áreas importantes del funcionamiento.</p> | <p>Los trastornos de pánico o la ansiedad predominan en el cuadro clínico.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| Trastorno de Ansiedad debido a otra Afección Médica | Existen pruebas a partir de la historia clínica, la exploración física o análisis de laboratorio que el trastorno es la consecuencia fisiopatológica directa de otra afección médica. La alteración causa malestar clínicamente significativo o deterioro en lo social, laboral u otras áreas importantes del funcionamiento. | Los ataques de pánico predominan en el cuadro clínico. |
| Otro trastorno de Ansiedad Especificado | Predominan síntomas característicos del trastorno de ansiedad que causan malestar en las áreas de ajuste del individuo pero que no cumplen todos los criterios de ninguno de los trastornos de la categoría diagnóstica de los “trastornos de ansiedad”. | Algunos ejemplos ataques sintomáticos limitados, ataque de nervios o ansiedad generalizada que no se produce en mayor número de días que los que no está presente |
| Otro trastorno de Ansiedad no Especificado | Se aplica a presentaciones que predominan los síntomas característicos de un trastorno de ansiedad y causan malestar clínicamente significativo, deterioro social o laboral pero que no cumplen todos los criterios de ninguno de los trastornos de la categoría diagnóstica de los “trastornos de ansiedad”. | Se utiliza en situaciones en las que el médico opta por no especificar el motivo de incumplimiento de los criterios de un trastorno de ansiedad específico y no cuenta con suficiente información para hacer un diagnóstico más específico, por ejemplo, servicios de urgencias. |

Fuente: elaboración propia adaptada información de **(Guía de consulta de los criterios diagnósticos del DSM-5, 2014, págs. 129-144)**

Tabla 2
Trastornos de Depresión

| TRASTORNO | CARACTERÍSTICA CENTRAL | OTROS CRITERIOS |
|---|--|---|
| Trastorno de Desregulación Destructiva del Estado de Ánimo | Accesos de cólera graves y recurrentes que se manifiestan verbalmente y/o con el comportamiento la cual la intensidad o duración son desproporcionadas a la situación que la provoco. Los síntomas han estado presentes durante 12 o más meses y están presentes al menos en dos de los contextos en que la persona se desarrolla y pueden llegar a ser graves. | Los accesos de cólera se producen, en término tres o más veces en la semana. El estado de ánimo es persistente irritable o irascible casi todos los días y es observable por parte de otras personas. El primer diagnóstico no se puede hacer antes de los 6 años o después de los 18 años. Los síntomas no se pueden atribuir a los efectos fisiológicos de una sustancia, afección neurológica o afección médica. |
| Trastorno de Depresión Mayor | Cinco o más síntomas han estado presentes durante dos semanas y representan un cambio del funcionamiento previo del paciente: Estado de ánimo deprimido la mayor parte del día y pérdida de interés o de placer. Pérdida importante de peso sin hacer dieta o aumento de peso; o disminución del apetito casi todos los días. Fatiga o pérdida de energía casi todos los días. Sentimiento de inutilidad o culpabilidad excesiva casi todos los días. Disminución de la capacidad para pensar o concentrarse o tomar decisiones casi todos los días. Pensamiento de muerte recurrentes, ideas suicidas recurrentes, intento de suicidio. | El episodio no se atribuye a efectos fisiológicos de una sustancia o afección médica. Nunca ha tenido un episodio maníaco o hipomaníaco. Los síntomas causan malestar clínicamente significativo o deterioro en áreas de ajuste como lo social, laboral entre otras. |

| | | |
|---|---|--|
| Trastorno Depresivo Persistente (Distimia) | Estado de ánimo deprimido durante la mayor parte del día durante un mínimo de dos años. Durante el episodio depresivo presencia de dos (o más) de los síntomas siguientes: Poco apetito o sobrealimentación. Insomnio o hipersomnia. Poca energía o fatiga. Baja autoestima. Falta de concentración o dificultad para tomar decisiones. Sentimientos de desesperanza. | Los síntomas no se pueden atribuir a efectos fisiológicos de una sustancia o afección médica. Nunca ha existido un episodio maníaco o un episodio hipomaníaco. Los síntomas causan malestar clínicamente significativo o deterioro en lo social, laboral u otras áreas importantes del funcionamiento. |
| Trastorno Disfórico Premenstrual | En la mayoría de los ciclos menstruales, presenta al menos cinco síntomas en la última semana antes del inicio de la menstruación y pasarán en la semana después de la menstruación. Los síntomas que están presentes es cambios de humor repentinos, irritabilidad intensa, enfado o aumento de conflictos interpersonales, sentimiento de desesperanza o auto desprecio, hipersomnia o insomnio. | Los síntomas no se pueden atribuir a los efectos secundarios de una sustancia, un medicamento, o a otra afección médica. Los síntomas se asocian a malestar clínicamente significativo o interferencia en el trabajo, la escuela, las actividades sociales habituales o la relación con otras personas. |
| Trastorno Depresivo Inducido por una sustancia/medicamento | Alteración persistente del estado de ánimo caracterizado por una disminución notable del interés o placer por todas o casi todas las actividades. El trastorno causa malestar clínicamente significativo en las áreas de ajuste como lo social, personal o laboral de la persona. | Los síntomas se desarrollan durante o poco después de una intoxicación o abstinencia de una sustancia o exposición a un medicamento. |

| | | |
|--|--|---|
| Trastorno Depresivo debido a otra afección médica | Existen pruebas a partir de la historia clínica de que el trastorno es la consecuencia fisiopatológica directa de otra afección médica. Alteración persistente del estado de ánimo caracterizado por una disminución notable del interés o placer por todas o casi todas las actividades. | El trastorno causa malestar clínicamente significativo en las áreas de ajuste como lo social, personal o laboral de la persona. |
| Otros Trastornos Depresivo Especificado | En esta categoría predominan los síntomas característicos de un trastorno depresivo que causan malestar significativo en las áreas de ajuste pero no cumplen todos los criterios de ningún trastorno anteriormente mencionado de la categoría de los trastornos depresivos | Ejemplos: Depresión Breve Recurrente (2-13 días), Episodio Depresivo de Corta Duración (4-13 días), Episodio depresivo con síntomas insuficientes (2 semanas) |
| Otros Trastornos Depresivo no Especificado | En esta categoría predominan los síntomas característicos de un trastorno depresivo que causan malestar significativo en las áreas de ajuste pero no cumplen todos los criterios de ningún trastorno anteriormente mencionado de la categoría de los trastornos depresivos | El trastorno depresivo no especificado se utiliza en situaciones en las que el clínico opta por no especificar el motivo de incumplimiento de los criterios de un trastorno depresivo específico y no existe suficiente información para hacer un diagnóstico más específico, por ejemplo, en servicios de urgencias. |

Fuente: elaboración propia adaptado de **(Guía de consulta de los criterios diagnósticos del DSM-5, 2014, págs. 103-127)**

Panorama de la salud mental en el mundo y en Latinoamérica

En un reporte realizado por la OMS ⁷⁹ para el año 2019 un estimado de 970 millones de personas en el mundo padecían un trastorno mental, del cual un 52.4% pertenece a las mujeres y el otro 47.6% restante a los hombres; adicional un estimado de 283 millones de personas abusaban del alcohol en el 2016, y otros 36 millones de personas padecían un trastorno por consumo de drogas en el 2019.

⁷⁹ (Epidemiological overview, 2022, págs. 39-47)

Los trastornos más comunes son la ansiedad y la depresión, para el año 2019, 298 millones de personas padecían ansiedad (3.825 casos por cada 100.000 habitantes) y 193 millones de personas padecían algún trastorno de depresión (2.471 casos por cada 100.000 habitantes). Seguidamente para el año 2020 las cifras aumentaron significativamente resultado de la pandemia por COVID-19, una vez que saltaron a 374 millones de personas (4.802 casos por 100.000 habitantes) para los trastornos de ansiedad y 246 millones de personas (3.153 casos por 100.000 habitantes) para trastorno depresivos.

Las mujeres son la población que padecen más frecuentemente un trastorno de ansiedad o depresión (13.5% o 508 millones de personas) que los hombres (12.5% o 462 millones de personas); estos últimos son más propensos a padecer de un trastorno por consumo de sustancias.

En los niños de 5 a 9 años, alrededor de un 8% en el mundo padece de un trastorno mental. Los trastornos idiopáticos (causa desconocida) del desarrollo es el más común afectando a 1 de cada 50 niños menos de 5 años. El segundo trastorno más común es el de espectro autista que afecta a 1 de cada 200 niños menores de 5 años, seguido por el Trastorno por Déficit de Atención e Hiperactividad.

En los adolescentes 10 a 19 años el 14% de ellos padecen de un trastorno mental, entre ellos los más comunes son trastornos de conducta y la ansiedad con una prevalencia del 4.6% en hombres y un 5.5% en mujeres.

En la población de adulto mayor, para el año 2019 alrededor de un 13% se diagnosticó con un trastorno mental, siendo la ansiedad y depresión los principales. Y un estimado de 6.9% de los mayores de 65 años padecen de demencia.

El suicidio afecta a todas las edades, contextos y países, siendo la cuarta causa de muerte a nivel mundial. En el año 2019 se registraron más de 700.000 personas que fallecieron por suicidio entre los 15 y 29 años de edad, representando 9 casos por cada 100.000 habitantes.

A nivel mundial, la tasa de suicidio ha bajado un 36% desde el año 2000, con descensos que van desde el 17% en la Región del Mediterráneo Oriental, un 47% en la Región Europea y un 49% en la Región del Pacífico Occidental. Sin embargo, en la Región de las Américas, las tasas de suicidio han aumentado un 17% durante los últimos 20 años.

Las tasas de suicidio varían entre hombres y mujeres, dado que este último grupo tiene más probabilidad de intentar suicidarse, sin embargo, por suicidio mueren más del doble de hombres. La proporción de muertes por esta causa es de tres hombres por cada mujer.

La OMS resalta cuatro consejos efectivos basados en evidencia para la prevención del suicidio que son la restricción del acceso a los medios más frecuentemente utilizados para el suicidio (por ejemplo, plaguicidas, armas de fuego y ciertos medicamentos), información responsable por parte de los medios de comunicación, fomentar las habilidades de los jóvenes para la vida, identificación temprana, tratamiento y atención de personas con problemas de salud mental y abuso de sustancias.

En muchos países de Latinoamérica es posible que no se disponga de una atención apropiada y que no se asegure el acceso a la atención de la salud mental, esta puede evaluarse mediante la cantidad de profesionales y la disponibilidad de camas psiquiátricas en hospitales generales y los hospitales de salud mental.

El número de psiquiatras es inferior en todos los países de América Latina al estándar internacional de al menos 10 psiquiatras por cada 100.000 habitantes, exceptuando Argentina y Uruguay que tienen más de diez psiquiatras por cada 100.000 habitantes y nueve países de la región tienen menos de uno por cada 100.000 habitantes.⁸⁰

Las enfermeras de salud mental desempeñan un papel importante en la prestación de servicios de salud mental en los hospitales y en la atención primaria, pero en muchos países de la región su número sigue siendo muy bajo, se estima que al menos 18 países en Latinoamérica cuentan con alrededor de 12 enfermeras por cada 100.000 habitantes países y menos de una enfermera de salud mental en los países de Ecuador, Granada y Haití.⁸¹

Panorama de la salud mental en Colombia

A través de la historia de nuestro país, se han construido estereotipos fuertemente arraigados en relación con las personas que padecen un trastorno mental, llamándolos peligrosos, incompetentes o que carecen de voluntad para realizar ciertas actividades. En primera instancia por el desconocimiento sobre la forma de identificar los trastornos mentales de manera oportuna, realizar un tratamiento y pronóstico; además de incluir a la familia o a su red de apoyo junto con la comunidad para disminuir los prejuicios que comúnmente se asocian al temor y que conllevan a la discriminación de las personas con trastornos mentales.⁸²

En el artículo “Situación de salud mental en Colombia”⁸³ las cifras registran que un 60% de las personas que acuden a un servicio de atención básico en salud, presentan síntomas de ansiedad y depresión, solo el 30% de ellos se indagan y se diagnostican, pero un porcentaje menor si recibe el tratamiento adecuado.

⁸⁰ (OECD & The World Bank, 2020)

⁸¹ (OECD & The World Bank, 2020)

⁸² (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014)

⁸³ (Carlos A. Palacio A., 2018)

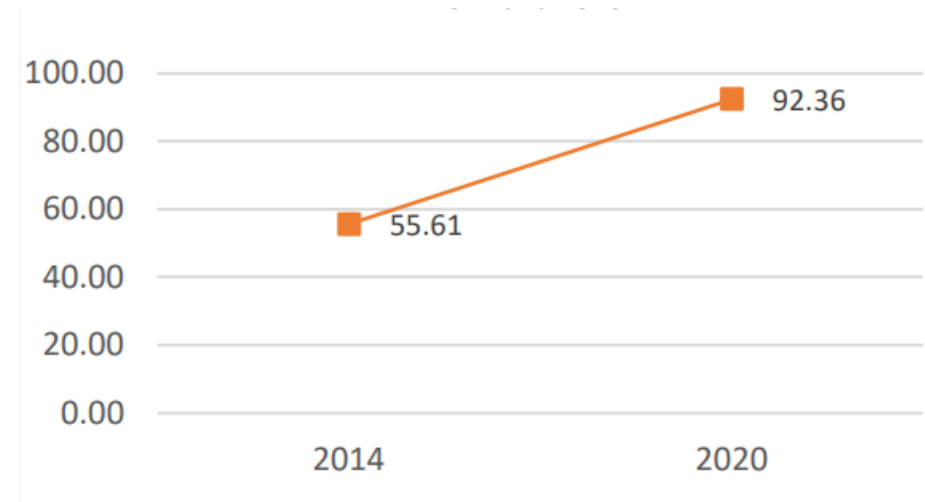
Tabla 3
Trabajadores en Salud Mental en Colombia en el año 2020

| | Total Number (gov. and non gov.) | No. per 100 000 population |
|---|-------------------------------------|-------------------------------|
| Psychiatrists | 1 260 | 2.50 |
| Mental health nurses | 74 084 | 147.17 |
| Psychologists | 64 594 | 128.32 |
| Social workers | - | - |
| Other specialized mental health workers (e.g. Occupational Therapists) | 7 491 | 14.88 |
| Total mental health professionals | 147 429 | 292.87 |

Fuente: tomada de (World Health Organization, 2020)

En la Tabla No. 3 muestra que en el año 2020 para una población total en Colombia de más de 50 millones de personas se contaba solo con 1.260 psiquiatras que equivale a 2.5 por cada 100.000 habitantes representando una baja cifra a comparación del estándar que se tiene internacionalmente (10 psiquiatras por cada 100.000 habitantes).

Figura 1
Tasa de número de internos admitidos por 100.000 habitantes 2014 y 2020



Fuente: tomada de (World Health Organization, 2020)

En la Figura No. 1 se constata que en año 2014 se admitieron más de 20 mil personas internas por salud mental en todo el país y tuvo un significativo crecimiento a más de 40 mil

personas en el año 2020. Esto empieza a evidenciar el aumento en la demanda de los servicios de salud mental por parte de la población, ya sea por peores condiciones de salud mental, exacerbadas por situaciones como la pandemia o por una mayor conciencia de la importancia de este tipo de tratamientos para el bienestar propio.

Panorama de la salud mental en Bogotá

En el año 2023, la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá junto con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), realizaron el Estudio de salud mental en Bogotá D.C.⁸⁴ tuvo una muestra de 15.151 personas entre las edades de 7 a 96 años, el cual tenía como propósito brindar información sobre el estado de la salud mental, los principales trastornos presentes y conocer la percepción de los ciudadanos en Bogotá.

El presente estudio arrojó que más de 980 mil personas (13.5%) en la ciudad han consultado por temas de salud mental alguna vez en su vida. Además, un porcentaje de 23,6% de los habitantes de la ciudad tienen riesgo de padecer o desarrollar un trastorno de estrés postraumático derivado de alguna vivencia en situaciones traumática o angustiante, lo que equivale a 1'720.519 personas.

Los diagnósticos más comunes en los niños y niñas son en primer lugar los trastorno de déficit de atención e hiperactividad (TDAH), el 8.68 % de las niñas y los niños han sido diagnosticados alguna vez en su vida con este trastorno lo que equivale a 41.449 personas.

El segundo, son los trastornos del desarrollo del aprendizaje (dificultades en la escritura, la lectura o matemáticas); el 3.23 % de niñas y niños han sido diagnosticados alguna vez con este trastorno, lo que equivale a 15.424 personas.

Para la población joven, adulta y adulta mayor, los trastornos más persistentes son depresión, ansiedad, bipolaridad y las conductas suicidas. El 10.92% de la población en Bogotá ha sido diagnosticada alguna vez en su vida con algún trastorno de depresión, lo que representa un total de 794.648 personas. Y existe otro 17,1% de las personas que tienen riesgo de padecer esta enfermedad lo que equivale a 1'251.022.

El 9.75 % de las personas han tenido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad lo que equivale a 710.808 personas; y existe otro 21,7% de riesgo que la población padezca ansiedad generalizada, lo que equivale a 1'582.003 personas.

El 1.67 % de las personas han sido diagnosticadas alguna vez en su vida con un trastorno bipolar lo que representa a 37.910 personas. Además de existir un 5.65% de riesgo de padecer este trastorno lo que equivale a 411.904 personas.

En la ciudad de Bogotá un 19.02 % de las personas han pensado, planeado o intentado suicidarse alguna vez en su vida, la población de mayor riesgo son los adultos mayores de 60 años. De la muestra encuestada el 63.1% ha tenido una ideación suicida, el 21.4% ha intentado terminar con su vida y el 15.5% tuvo un plan suicida.

Esta situación se ha venido incrementando a través de los años, en las siguientes tablas se reflejan como desde el año 2015 ya existían cifras preocupantes de la salud mental en Bogotá en cuanto a los trastornos de ansiedad, depresión y comportamientos suicidas. Tabla 4

Total de individuos diagnosticados con Trastornos de Ansiedad

⁸⁴ (UNODC; Secretaría de Salud, 2023)

| Sexo | 2015 #Usuarios | 2016 #Usuarios | 2017 #Usuarios | 2018 #Usuarios | 2019 #Usuarios | 2020 #Usuarios | 2021 #Usuarios | 2022 #Usuarios | 2023* #Usuarios |
|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| Hombre | 15.700 | 13.662 | 17.505 | 23.703 | 36.157 | 42.173 | 51.703 | 49.587 | 26.313 |
| Mujer | 38.757 | 35.326 | 47.304 | 57.764 | 79.329 | 89.972 | 113.883 | 112.914 | 49.378 |
| Total general | 54.457 | 48.988 | 64.809 | 81.467 | 115.486 | 132.145 | 165.586 | 162.501 | 75.691 |

*Base de datos del año 2023 con corte del 31 de octubre de 2023

Fuente: tomada de Secretaría de Salud. (2023). *Derecho de petición. Radicado SDS 2023ER42211. Radicado Concejo 2023EE19034*. Secretaría de Salud, Bogotá.

En la Tabla 4 se observa claramente que la salud mental de los habitantes de Bogotá ha experimentado un deterioro significativo desde el año 2015. Esto se refleja en el aumento de usuarios atendidos por trastornos de ansiedad, que pasaron de poco más de 50 mil a más de 162 mil en el año 2022, representando un incremento de más del 200% en solo 7 años. Además, del año 2023 hasta el mes de octubre, se han reportado más de 70 mil casos.

Tabla 5
Total de atenciones por Trastornos de Ansiedad

| Sexo | 2015 #Atenciones | 2016 #Atenciones | 2017 #Atenciones | 2018 #Atenciones | 2019 #Atenciones | 2020 #Atenciones | 2021 #Atenciones | 2022 #Atenciones | 2023* #Atenciones | TOTAL |
|---------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|------------------|
| Hom bre | 27.679 | 23.617 | 29.284 | 41.422 | 65.603 | 87.164 | 99.187 | 94.598 | 47.452 | 516.006 |
| Muje r | 67.155 | 58.547 | 75.932 | 98.555 | 139.833 | 180.252 | 214.155 | 221.295 | 84.016 | 1.139.740 |
| Total gene ral | 94.834 | 82.164 | 105.216 | 139.977 | 205.436 | 267.416 | 313.342 | 315.893 | 131.468 | 1.655.746 |

*Base de datos del año 2023 con corte del 31 de octubre de 2023

Fuente: tomada de Secretaría de Salud. (2023). *Derecho de petición. Radicado SDS 2023ER42211. Radicado Concejo 2023EE19034*. Secretaría de Salud, Bogotá.

En la Tabla No. 5 evidenciamos que la proporción entre hombres y mujeres resulta muy llamativa, ya que las mujeres constituyeron casi el 70% de las personas atendidas con mayor número de atenciones por trastornos de ansiedad. Es importante notar que el número de atenciones si tuvo un incremento significativo mayor al 50% durante la pandemia de COVID-19 entre los años 2020 y 2021, aunque antes de la misma la tendencia de aumento de atenciones ya existía y solo se potenció.

Tabla 6
Rango etario diagnosticado con Trastornos de Ansiedad

| Grupos de Edad | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023* | Total #Usuarios |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|-----------------|
| | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | |
| 1. Menores de 1 año | 10 | | | | 6 | 20 | 107 | 14 | 17 | 171 |
| 2. De 1 a 5 años | 360 | 338 | 401 | 568 | 761 | 642 | 737 | 594 | 296 | 4.526 |
| 3. De 6 a 13 años | 2.332 | 2.039 | 2.942 | 3.774 | 4.747 | 4.220 | 7.474 | 7.027 | 3.041 | 33.963 |
| 4. De 14 a 17 años | 2.627 | 2.198 | 2.991 | 3.990 | 5.746 | 5.757 | 8.634 | 12.520 | 5.777 | 43.524 |
| 5. De 18 a 26 años | 7.522 | 6.819 | 8.951 | 11.686 | 18.235 | 21.511 | 31.648 | 29.162 | 14.412 | 122.367 |
| 6. De 27 a 59 años | 31.102 | 27.623 | 34.800 | 43.845 | 59.594 | 65.895 | 83.638 | 78.848 | 36.882 | 333.187 |
| 7. De 60 y más años | 10.706 | 10.129 | 14.941 | 18.061 | 27.588 | 35.376 | 39.647 | 35.316 | 15.483 | 137.894 |
| Total general | 54.457 | 49.146 | 65.026 | 81.924 | 116.677 | 133.421 | 171.885 | 163.481 | 75.908 | 675.632 |

*Base de datos del año 2023 con corte del 31 de octubre de 2023
Fuente: tomada de Secretaría de Salud. (2023). *Derecho de petición. Radicado SDS 2023ER42211. Radicado Concejo 2023EE19034*. Secretaría de Salud, Bogotá.

Al observar la Tabla No. 6, se destaca claramente que el grupo de edad más afectado en comparación con otras franjas etarias por el trastorno de ansiedad abarca desde los 27 hasta los 59 años con un total de más de 300 mil usuarios, seguidos de las personas mayores de 60 años.

Tabla 7
Total de individuos diagnosticados con Trastorno de Depresión

| Sexo | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023* |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios | #Usuarios |
| Mujer | 6.015 | 5.514 | 7.759 | 11.521 | 17.474 | 16.629 | 18.082 | 19.468 | 11.005 |
| Hombre | 23.707 | 24.425 | 28.472 | 35.235 | 49.644 | 46.511 | 53.617 | 59.431 | 26.683 |
| Total general | 29.722 | 29.939 | 36.231 | 46.756 | 67.118 | 63.140 | 71.699 | 78.899 | 37.688 |

| | | | | | | | | | | |
|---------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 1. Menores de 1 año | 5 | | | 1 | 4 | 6 | 83 | 79 | 82 | 259 |
| 2. De 1 a 5 años | 47 | 37 | 61 | 42 | 288 | 92 | 144 | 149 | 194 | 1.028 |
| 3. De 6 a 13 años | 878 | 580 | 1.034 | 1.483 | 2.871 | 1.859 | 3.310 | 3.027 | 1.399 | 14.906 |
| 4. De 14 a 17 años | 1.920 | 1.728 | 2.203 | 2.645 | 4.415 | 3.903 | 5.573 | 7.297 | 3.161 | 28.119 |
| 5. De 18 a 26 años | 5.735 | 6.398 | 5.627 | 7.189 | 11.256 | 12.276 | 17.781 | 18.034 | 8.674 | 78.639 |
| 6. De 27 a 59 años | 15.842 | 15.507 | 18.709 | 24.037 | 33.668 | 30.876 | 33.836 | 35.615 | 17.541 | 169.561 |
| 7. De 60 y más años | 5.440 | 5.803 | 8.778 | 11.665 | 15.409 | 14.723 | 13.605 | 15.240 | 6.720 | 64.518 |

Total general **29.722 29.939 36.231 46.756 67.118 63.140 71.699 78.899 37.688 345.899**

*Base de datos del año 2023 con corte del 31 de octubre de 2023
Fuente: tomada de Secretaría de Salud. (2023). *Derecho de petición. Radicado SDS 2023ER42211. Radicado Concejo 2023EE19034*. Secretaría de Salud, Bogotá
En la Tabla No. 9 se revela que el rango de edad más impactado por algún trastorno de depresión comprende entre los 27 y 59 años con un total de más de 100 mil usuarios a comparación de otros grupos.

Tabla 11
CASOS DE MUERTE POR SUICIDIO SEGÚN LOCALIDAD DE RESIDENCIA. BOGOTÁ D.C.
AÑOS 2.015 A 2.023*

| Localidad | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023* |
|----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Usaquén | 26 | 34 | 26 | 28 | 43 | 38 | 32 | 31 | 24 |
| Chapinero | 11 | 12 | 6 | 22 | 25 | 10 | 11 | 18 | 13 |
| Santa Fe | 10 | 3 | 14 | 12 | 10 | 6 | 9 | 14 | 8 |
| San Cristóbal | 17 | 21 | 20 | 23 | 22 | 18 | 26 | 33 | 26 |
| Usme | 15 | 23 | 13 | 17 | 14 | 16 | 20 | 18 | 24 |
| Tunjuelito | 5 | 12 | 8 | 10 | 13 | 11 | 12 | 9 | 11 |
| Bosa | 9 | 17 | 31 | 32 | 31 | 31 | 40 | 27 | 25 |
| Kennedy | 29 | 53 | 33 | 50 | 45 | 32 | 43 | 53 | 46 |
| Fontibón | 12 | 11 | 16 | 17 | 16 | 10 | 11 | 27 | 9 |
| Engativá | 36 | 22 | 28 | 33 | 40 | 29 | 41 | 39 | 25 |
| Suba | 41 | 43 | 36 | 41 | 47 | 35 | 35 | 44 | 41 |
| Barrios Unidos | 6 | 7 | 7 | 4 | 11 | 8 | 8 | 8 | 5 |
| Teusaquillo | 7 | 10 | 9 | 11 | 11 | 9 | 6 | 12 | 7 |

| | | | | | | | | | |
|------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Los Mártires | 4 | 3 | 11 | 6 | 10 | 6 | 7 | 4 | 6 |
| Antonio Nariño | 3 | 8 | 4 | 3 | 4 | 1 | 7 | 3 | 5 |
| Puente Aranda | 9 | 14 | 14 | 10 | 12 | 4 | 12 | 13 | 9 |
| Candelaria | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | 3 | 1 | 4 |
| Rafael Uribe U. | 19 | 11 | 17 | 18 | 20 | 15 | 15 | 17 | 17 |
| Ciudad Bolívar | 36 | 34 | 40 | 37 | 31 | 33 | 30 | 46 | 33 |
| Sumapaz | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - |
| Sin Dato | 14 | 17 | 12 | 11 | 8 | 6 | 5 | 9 | 5 |
| Distrito | 310 | 356 | 347 | 387 | 414 | 319 | 374 | 427 | 343 |

* Base de datos del año 2023 con corte del 31 de octubre de 2023

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) - Centro de Referencia Nacional Sobre la Violencia (GCERN) - Sistema de Información Red de Desaparecidos y Cadáveres (SIRDEC).

En la Tabla No. 11 CASOS DE MUERTE POR SUICIDIO SEGÚN LOCALIDAD DE RESIDENCIA BOGOTÁ D.C demuestra que la localidad más afectada por esta situación es Kennedy donde en el año 2022 ocurrieron 53 casos, es decir 12 de cada 100 casos de la ciudad se dan en esta localidad. Sin embargo, cuando miramos la siguiente Tabla No. 12 Tasa (10.000 hab) de muerte por suicidio según localidad de residencia. Bogotá D.C el panorama es distinto, pues son Santafé, Chapinero y la Candelaria las que presentan la mayor tasa de suicidios.

Tabla 12

*Tasa (10.000 hab) de muerte por suicidio según localidad de residencia. Bogotá D.C años 2.015 a 2.023**

| Localidad | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023* |
|----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Usaquén | 0,5 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,5 | 0,4 |
| Chapinero | 0,7 | 0,8 | 0,4 | 1,4 | 1,5 | 0,6 | 0,6 | 1,0 | 0,7 |
| Santa Fe | 1,0 | 0,3 | 1,4 | 1,2 | 0,9 | 0,6 | 0,8 | 1,3 | 0,7 |
| San Cristóbal | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,8 | 0,6 |
| Usme | 0,4 | 0,6 | 0,4 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,4 | 0,6 |
| Tunjuelito | 0,3 | 0,7 | 0,5 | 0,6 | 0,7 | 0,6 | 0,7 | 0,5 | 0,6 |

| | | | | | | | | | |
|------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Bosa | 0,1 | 0,3 | 0,5 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,6 | 0,4 | 0,3 |
| Kennedy | 0,3 | 0,5 | 0,3 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 0,5 | 0,4 |
| Fontibón | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,7 | 0,2 |
| Engativá | 0,5 | 0,3 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,3 |
| Suba | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Barrios Unidos | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,3 | 0,8 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,3 |
| Teusaquillo | 0,5 | 0,7 | 0,6 | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,4 | 0,7 | 0,4 |
| Los Mártires | 0,5 | 0,4 | 1,5 | 0,8 | 1,2 | 0,7 | 0,8 | 0,5 | 0,7 |
| Antonio Nariño | 0,4 | 1,0 | 0,5 | 0,4 | 0,5 | 0,1 | 0,9 | 0,4 | 0,6 |
| Puente Aranda | 0,4 | 0,6 | 0,6 | 0,4 | 0,5 | 0,2 | 0,5 | 0,5 | 0,4 |
| Candelaria | 0,6 | 0,6 | 1,2 | 1,2 | 0,6 | 0,6 | 1,7 | 0,6 | 2,2 |
| Rafael Uribe U. | 0,5 | 0,3 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Ciudad Bolívar | 0,6 | 0,6 | 0,7 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,7 | 0,5 |
| Sumapaz | - | - | - | - | - | - | 2,8 | 2,7 | - |
| Distrito | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,4 |

* Base de datos del año 2023 con corte del 31 de octubre de 2023

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) - Centro de Referencia Nacional Sobre la Violencia (GCERN) - Sistema de Información Red de Desaparecidos y Cadáveres (SIRDEC).

JUSTIFICACIÓN Y ALCANCE DE LA INICIATIVA:

Primeros Auxilios Psicológicos

La atención en salud mental se ha centrado en la rehabilitación de los trastornos más no en la prevención de los factores de riesgo y la promoción de conocimientos, hábitos y estilos de vida que permitan una mejor calidad de vida de las personas.⁸⁵

La vida del ser humano se enfrenta con frecuencia a situaciones de catástrofes, accidentes y de alto nivel de estrés que ponen en riesgo su integridad física y mental; desde entonces se hace la creación de los Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) y desde el 2012 la OMS reconoció los beneficios que traen consigo los PAP y desde entonces se promueve la difusión como protocolo de primera atención e intervención en emergencias y catástrofes.⁸⁶

En la actualidad los PAP cumplen un papel importante dado la variedad de situaciones de crisis que puede presenciar una persona tales como desastres naturales, diagnósticos de enfermedades, muertes, pérdidas, accidentes, divorcios o situaciones de abuso, y allí es donde la intervención debe ser eficiente y eficaz dentro de las primeras 72 horas que sería lo ideal según lo indica la OMS⁸⁷; lo que se pretende buscar es que la persona que se atiende se sienta segura y protegida evitando exponerla a medios de comunicación o a una posible revictimización.

Los primeros auxilios psicológicos pueden ser aplicados por cualquier persona que esté debidamente capacitada en este tema para así atender a los afectados de manera inmediata en el lugar de la emergencia siempre respetando la privacidad y la confidencialidad de la persona que está padeciendo una emergencia psicológica en el momento.

Como lo indica el Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos⁸⁸ los PAP sirven para los siguientes tres objetivos: brindar alivio emocional inmediato, facilitar la

⁸⁵ (Valeria Carrazana, 2002)

⁸⁶ (Ríos, 2018, pág. 5)

⁸⁷ (Álvarez Calvo, Sáenz Gutiérrez, & Zamora Da Costa)

⁸⁸ (Cortés Montenegro & Figueroa Cabello, pág. 9)

adaptación de los afectados y prevenir la aparición de trastornos psicológicos o psicopatologías. Además, una de las ventajas es la posibilidad de resolver crisis emocionales rápida y efectivamente y con esto evitar congestionar consultorios de salud mental en la ciudad.

Técnica de ABCDE de los PAP ⁸⁹

Escucha (A)ctiva: El proveedor debe ofrecer escucha activa durante 10-20 minutos según la necesidad del afectado. En este estado la persona puede querer o no contar sobre la situación que sucedió.

Reentrenamiento de la (B)entilación: Este paso toma un tiempo estimado de 10 minutos esto dependerá de la persona si requiere más tiempo y siempre y cuando la persona desee recibirlo. El proveedor en esta fase de la técnica explicará a la persona como el ejercicio de una buena respiración influye en las emociones.

(C)ategorización de necesidades: después de un evento traumático es normal que en el individuo tenga confusión mental y tengan dificultades para ordenar y soluciones sus problemas o necesidades que se le presenten en el momento. El proveedor puede ayudar acompañando en el proceso de jerarquización de necesidades por medio de preguntas como que es lo que le preocupa o necesita ahora, si la persona menciona varias preocupaciones ayudarle a priorizar

(D)evivación a redes de apoyo: una vez identificadas las necesidades de la fase anterior, ayude a la persona a contactar a las personas y/o servicios de apoyo social.

Psico-(E)ducación: promover estrategias de respuesta positiva frente al estrés, resolver dudas de la persona afectada, enseñarle que reacciones emociones, cognitivas, físicas e interpersonales puede experimentar y normalizarlas.

Crisis Psicológica

Una crisis psicológica está definida como un estado temporal inesperado de desorganización generada por un evento externo que conlleva la incapacidad del individuo a enfrentarse a una

⁸⁹ (Cortés Montenegro & Figueroa Cabello, págs. 12-21)

situación imprevista, utilizando métodos para la resolución de este conflicto que sobrepasa los mecanismos de respuesta del ser humano, provocando desequilibrio en la salud mental.⁹⁰

La situación imprevista o evento externo entendido como desastres naturales (huracanes, tormentas, terremotos, inundaciones o deslizamientos), situaciones de accidentes antrópicos (incendios, accidentes de tránsito, guerras, terrorismo, secuestros, violaciones, entre otros).

Fases de una Crisis ⁹¹

FASE I: Evento precipitante: ocurre un evento que es amenazante o imprevisto, lo que provoca estrés en la víctima. Las respuestas más comunes son en negación y en shock.

FASE II: Respuesta desorganizada: la persona muestra comportamientos desorganizados que van desde la aflicción, tristeza, llanto, rabia o angustia y dificultades para comprender lo sucedido. Los procesos cognitivos se ven alterados con dificultades para pensar, razonar, recordar y tomar decisiones.

FASE III: Explosión: se caracteriza por ser la más dolorosa ya que el afectado comenzara a analizar y ser consciente de lo sucedido y las consecuencias; la persona tiene pérdida de control de emociones, pensamientos y comportamientos junto con conductas inapropiadas o destructivas,

FASE IV: Estabilización: la persona en esta fase comienza a aceptar la situación, sin embargo, es vulnerable a que vuelva a la fase anterior.

FASE V: Adaptación: las reacciones que el individuo experimento en las fases anteriores van disminuyendo paulatinamente y toma el control de la situación, llega a la conciliación entre el evento sucedido y la realidad actual del individuo logrando así la readaptación personal y social. En esta fase los trastornos que pueden presentarse son de sueño o de estrés como el postraumático.

Proveedor o Auxiliador de los PAP

El proveedor de estos auxilios le ofrecerá a la persona que lo requiera nuevas formas de percibir, pensar y sentir lo que sucedió además de desarrollar habilidades de afrontamiento, asertividad y solución de conflictos. El auxiliador debe contar con aptitudes como la empatía, evaluación de la situación, sondeo de alternativas y cursos de acción, iniciar acciones concretas de seguimiento y retroalimentación.

Es de suma importancia que se genere capacitaciones enfocado en las atenciones de los diferentes grupos etarios dado que cada uno tiene un desarrollo cognitivo distinto, por lo tanto cada individuo va a asimilar la presente situación de manera distinta, además tener una

⁹⁰ (SLAIKEU)

⁹¹ (Hernández Marin & Gutiérrez López , 2014)

capacitación comunicación de las malas noticias asertivamente y la práctica del autocuidado y estrategias de afrontamiento con el fin de evitar la afección y desgaste (Burnout); se trata de una reacción a la tensión emocional crónica creada por el contacto continuo con otros seres humanos, en particular cuando éstos tienen problemas o motivo de sufrimiento.⁹²

Como abordar los PAP en la niñez

Escuchar cuidadosamente y utilizar un lenguaje simple. Manejar las fases de contener, calmar, informar, normalizar y consolar. Buscar la red de apoyo del niño/a si este no desea tomar los PAP por parte del auxiliador o proveedor para brindarles la información necesaria y que estos lo puedan realizar o que el niño/a tenga un espacio para hablar de la situación y sus sentimientos.

Tabla 10

Como aplicar los Primeros Auxilios Psicológicos en la niñez

⁹² (Puhl, Izcurdia, Oteyza, & Escayol, 2016)

| EDAD | QUE HACER |
|----------|---|
| 0-3 años | <p>Contener: evitar separarse del niño o niña, darle el espacio para expresarse por medio del llanto o el grito.</p> <p>Calmar: ayudar al niño a relajarse, que se sienta comprendido.</p> <p>Informar: intentar explicarle en un lenguaje adecuado para su edad la situación con frases cortas y sobretodo que sienta la compañía.</p> <p>Normalizar: si el niño presenta rabietas lograr establecer unos límites razonables entendiendo la situación que acaba de tener. Establecer rutina para dormir y comer según el tiempo y el ambiente en el que se esté acompañando al niño/a.</p> <p>Consolar: la escucha activa con los niños puede ser de gran ayuda, expresar sus sentimientos por medio de actividades lúdicas y actividades positivas para él.</p> |
| 4-6 años | <p>Contener: asegurarle al niño/a un lugar que encuentre cómodo y logre descansar.</p> <p>Calmar: usar un tono de voz baja y suave, el implemento de actividades relajantes junto con objetos que el niño/a encuentre agradables.</p> <p>Informar: explicar la situación ocurrida con un uso del lenguaje adecuado para su edad de forma simple. Si el niño/a presenta dudas tratar de responder todas las preguntas posibles con honestidad.</p> <p>Normalizar: el niño/a puede presentar conductas agresivas, por lo tanto el proveedor debe ayudarlo a encontrar un lugar en el que se sienta seguro y ponerle nombre a las emociones que el niño/a esté sintiendo.</p> <p>Consolar: tratar de mantener rutinas familiares, permitirle realizar tareas productivas para él. Si el niño/a no quiere hablar, no hay que obligarlo.</p> |
| 7-9 años | <p>Contener: Procurar que el niño/a exprese la cantidad de emociones que más pueda, incluido el miedo.</p> <p>Calmar: el proveedor le hablará en voz baja y pausada generando así en el niño/a se tranquilice, pero no usar expresiones como “cálmate, que todo va a mejorar”</p> <p>Informar: Es importante una comunicación asertiva con el niño/a, posiblemente ha escuchado información incompleta que no es de su comprensión y puede malinterpretar, preguntarle que sabe y responderle sus preguntas con un lenguaje y explicaciones simples.</p> <p>Normalizar: Generar un espacio seguro en donde el niño/a pueda expresar sus emociones y sentimientos y ayudarlo a identificarlas, sin forzarlo hacer algo que no es de su agrado. Si llegase a reaccionar con irritabilidad no hay que actuar indiferentes sino comentarle en tono de voz sutil que entendemos su sentir y que cuando desee hablar se le va a escuchar.</p> <p>Consolar: Por medio de actividades que le agraden al niño/a (por medio del dibujo, actividades lúdicas) animarlo y permitirle que exprese su sentir sobre la situación y en lo posible fomentar actividades para fortalecer su vida social.</p> |

| | |
|------------|---|
| 10-12 años | <p>Contener: Generar un espacio regulado en el que el niño/a pueda estar solo, pero no excesivamente, para mantener el control de la situación.</p> <p>Calmar: Hablar en un tono de voz pausada y serena transmitirá al niño/a tranquilidad que le puede facilitar la comunicación.</p> <p>Informar: En esta etapa se puede usar un lenguaje y un vocabulario más amplio, pero sencillo; responderle todas las preguntas que tenga acerca de la situación con claridad y sin evadir respuestas importantes para él/ella. Si no tiene interés en hablar o preguntar, puede que esté buscando evitar el dolor, lo que indicaría que en dicho caso quiera retomar el tema al día siguiente o en unas horas.</p> <p>Normalizar: Expresarle al niño/a que conversar puede ayudarle a comunicar todo su sentir de la situación, animarlo pero sin forzarle a expresarse. Mostrarle las diferentes formas que existen para sentir tristeza o rabia y que está bien.</p> <p>Consolar: Explorar junto con el niño/a que actividades le ayudan a estar mejor y realizarlas junto con él/ella. Fomentarle el contacto con su grupo de iguales y dejar a su libertad cuando se sienta preparado para volver a actividades y rutinas.</p> |
|------------|---|

Adaptado de (Álvarez Calvo, Sáenz Gutiérrez, & Zamora Da Costa)

Como abordar los PAP en la adolescencia

Buscar la red de apoyo del adolescente para brindarles información útil para que tanto como madre/padre o cuidadores le brinden apoyo emocional adecuado durante y después de la situación. En esta etapa del desarrollo, entienden lo que pasa a su alrededor, por lo tanto el proveedor o el auxiliador puede usar un lenguaje de adulto pero simple y responder todas las preguntas que el adolescente le haga.

Como abordar los PAP en adultos mayores

La mayoría de los adultos mayores han adquirido destrezas para enfrentar situaciones adversas a lo largo de su vida, sin embargo, no son exentos de llegar a tener una crisis en medio de una situación imprevista. Las personas adultas mayores, cuenta con necesidades particulares, es importante identificar las condiciones en que se encuentre cada persona sin hacer suposiciones por su apariencia, es decir, si un adulto mayor tiene dificultad para oír se le hablará vocalizado y a un tono adecuado, diferente si hay un adulto mayor con una discapacidad en salud mental, puede estar más alterado o confundido frente a la situación o a algún entorno que no encuentra familiar o agradable, en estos casos la respuesta por parte del proveedor es referirlo a un especialista de salud mental para que le brinden la correcta atención.

Dado el alto aumento de la demanda de servicios de salud mental en la ciudad que se ha evidenciado en los últimos años, es necesario empezar a tener estrategias que ayuden a mitigar el continuo crecimiento de las cifras. Es importante que se pueda atender de forma oportuna situaciones que a largo plazo puedan seguir contribuyendo al aumento de los

problemas de salud mental en la ciudad. Una de estas estrategias son los PAP, pues una primera oportuna atención puede generar una disminución significativa en el escalamiento de casos de salud mental a corto plazo y prevención de la aparición de ciertos trastornos mentales a largo plazo.

Por esta razón es necesario que el Distrito asuma con mayor rigurosidad la implementación y capacitación de los PAP en la ciudad, el primer paso para este fin, es implementar una mejor estrategia en la capacitación de estas habilidades. Actualmente ni los contenidos ni la priorización del personal capacitado es la mejor.

Al ser una formación complementaria y no integral, las capacitaciones en PAP deben orientarse a grupos de personas que ya tengan algún tipo de conocimientos previos relacionados, de lo contrario estamos cayendo en un posible desperdicio de recursos y gestión. Dictar de forma indiscriminada y sin mayores criterios esta formación es como capacitar en software avanzado a una persona que nunca ha tenido contacto con un computador.

Por estas razones vemos necesario que la ciudad cuente con una estrategia de formación en PAP más consecuente y que aproveche las capacidades de personal relacionado con la salud física y mental, así como con la atención de emergencias. Hay una amplia gama de profesionales y personal con conocimientos previos muy valiosos que representan una enorme ventaja para este tipo de formación.

Entre el personal que consideramos idóneo se encuentran entre otros, el personal del área de salud que tiene contacto con pacientes en situaciones de estrés emocional tales como médicos, enfermeras, auxiliares de enfermería, emergenciólogos, psicólogos de todas las especialidades, profesionales que a menudo tienen contacto con la comunidad como trabajadores sociales, orientadores y sociólogos. Otros profesionales con conocimientos profundos de salud como los son los terapeutas físicos, ocupacionales, fonoaudiólogos y nutricionistas.

Orientar la formación a personas más idóneas para su aplicación, también nos permitirá dar un contenido más apropiado, por ejemplo, desagregado por rango etario y por diversos grupos específicos de la población, una asistencia práctica más avanzada y un mejor

conocimiento de las redes de apoyo; con lo cual al final tendremos mucho mejores resultados en el largo plazo.

ANÁLISIS FRENTE A LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y EL PLAN DE DESARROLLO:

Relación del Proyecto de Acuerdo con los Objetivos Del Desarrollo Sostenible (ODS):

El presente Proyecto de Acuerdo está relacionado directamente con el Objetivo tres del Desarrollo Sostenible *“Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades”*.

Principalmente con la meta *“3.c Aumentar sustancialmente la financiación de la salud y la contratación, el desarrollo, la capacitación y la retención del personal sanitario en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo”*.⁹³ Capacitar al personal sanitario en la prestación de los Primeros Auxilios Psicológicos incluso a personas de la comunidad con la formación adecuada es fundamental para aumentar la capacidad de respuesta frente a las necesidades de salud mental en situaciones de emergencia y crisis lo que contribuirá a fortalecer el sistema de salud en general y el acceso a los servicios.

El Proyecto también está en consonancia con la meta *“3.d Reforzar la capacidad de todos los países, en particular los países en desarrollo, en materia de alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de los riesgos para la salud nacional y mundial.”*⁹⁴ Los Primeros Auxilios Psicológicos no solo se pueden aplicar después de un evento traumático, sino también pueden utilizarse para preparación frente a situaciones de crisis. Lo que se pretende buscar con el presente Proyecto de Acuerdo, es la capacitación masiva para la identificación temprana de signos y síntomas relacionados a la salud mental y la reducción de riesgos de las afectaciones emocionales; además de fortalecer la capacidad de la comunidad para

⁹³ (Organización de las Naciones Unidas, s.f.)

⁹⁴ (Organización de las Naciones Unidas, s.f.)

responder de manera efectiva a las situaciones de emergencia, trauma o crisis asimismo contribuyendo al refuerzo de la capacidad de respuesta de los países.

Relación del Proyecto de Acuerdo con los Objetivos del Plan de Desarrollo:

El presente Proyecto de Acuerdo está enlazado con el objetivo estratégico del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 *“Bogotá confía en su Bien-Estar”*⁹⁵. Dentro de él, el programa 10: “Salud pública Integrada e Integral”⁹⁶

*“(…) En aras del cumplimiento de los pilares de la Atención Primaria Social, será determinante el fomento y modernización de las instancias de participación en salud dispuestas por la Ley, así como la inclusión de actores relevantes como lo son la academia, organizaciones de base comunitaria, organizaciones de pacientes, entre otros, que permiten aunar esfuerzos en el marco de las problemáticas prioritarias en salud pública haciendo énfasis en salud mental, para lo cual es necesaria la articulación con la Red Distrital de Salud Mental en la ciudad.”*⁹⁷

*Además, se articula con el “Plan Intersectorial de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada, Integral e Intersectorial de salud mental. Reconociendo los desafíos en salud mental que enfrentamos en la ciudad, dado el impacto histórico del conflicto social armado, las secuelas psicosociales de la pandemia, las inequidades socioeconómicas persistentes y los problemas emergentes, la Secretaría Distrital de Salud formulará e implementará un Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada, Resolutiva, Integral e Intersectorial para las personas con riesgo y viviendo con alteraciones y trastornos en salud mental, a través de la concurrencia de esfuerzos de todos los sectores, con enfoque poblacional, por momento de curso de vida (infancia, adolescencia, juventud, adultez y persona mayor) diferencial y de género, territorializado en las 20 Localidades de la ciudad, priorizando las rutas de atención a vulneraciones de Derechos humanos.”*⁹⁸

Al incrementar la capacitación en aplicación de herramientas, habilidades y competencias básicas protectoras en salud mental, se puede prevenir afectaciones emocionales más graves. Por medio de los PAP se puede ayudar al afrontamiento de signos y síntomas del estrés, ansiedad, depresión u otra dificultad emocional que pueda surgir en la cotidianidad para mantener una buena salud mental, inclusive identificar y abordar tempranamente estos signos evitando que estos aumenten y requiera de una intervención mayor, congestionando los servicios en salud. El conocimiento en PAP de los cuidadores contribuyen a acompañar y fomentar un ambiente de apoyo emocional comprensivo y saludable para los niños, niñas y adolescentes, construyendo así a un ambiente protector y amable para ellos, promoviendo la resiliencia, la respuesta de manera efectiva, además de mejorar la capacidad de recuperación frente a adversidades.

⁹⁵ (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, Secretaría de Planeación, 2024, pág. 13)

⁹⁶ (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, Secretaría de Planeación, 2024, pág. 15)

⁹⁷ (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, Secretaría de Planeación, 2024, pág. 15)

⁹⁸ (Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, Secretaría de Planeación, 2024, pág. 66)

V. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

En este caso, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá, según el artículo 11º, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014; haciendo énfasis en las fuentes y gastos en los que se incurriría para la implementación de este Proyecto de Acuerdo.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7º de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macro-económicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Presentado por el Honorable Concejal,

OSCAR RAMIREZ VAHOS

Concejal de Bogotá

BIBLIOGRAFÍA

- Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, Secretaría de Planeación. (2024). *Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027: "Bogotá Camina Segura"*. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Normal.jsp?i=155699>
- Álvarez Calvo, S., Sáenz Gutiérrez, I., & Zamora Da Costa, M. J. (s.f.). RECOMENDACIONES PARA ABORDAR DISTINTOS GRUPOS ETARIOS. En S. Álvarez Calvo, I. Sáenz Gutiérrez, & M. J. Zamora Da Costa, *MANUAL DE IMPLEMENTACIÓN DE PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS (PAPs) DIRIGIDO A POBLACIÓN MIGRANTE, SOLICITANTE DE REFUGIO Y REFUGIADA* (págs. 10-29). Obtenido de <https://www.cop.es/uploads/PDF/MANUAL-PRIMEROS-AUXILIOS-PSICOLOGICOS-POBLACION-MIGRANTE.pdf>
- American Psychiatric Association. (2014). *Guía de consulta de los criterios diagnósticos del DSM-5* (5 ed.). (I. Burg Translations, Trad.) Estados Unidos. Obtenido de <https://www.eafit.edu.co/ninos/reddelaspreguntas/Documents/dsm-v-guia-consulta-manual-diagnostico-estadistico-trastornos-mentales.pdf>
- American Psychiatric Association. (2014). *Guía de consulta de los criterios diagnósticos del DSM-5*. (R. Restrepo, Trad.) Washington, DC, London, England. Obtenido de <https://www.eafit.edu.co/ninos/reddelaspreguntas/Documents/dsm-v-guia-consulta-manual-diagnostico-estadistico-trastornos-mentales.pdf>
- American Psychiatric Association. (2014). *Guía de consulta de los criterios diagnósticos del DSM-5*. (R. Restrepo, Trad.) Washington, DC. London, England.
- Carlos A. Palacio A. (2018). Situación de salud mental en Colombia. *International Journal of Psychological Research*.
- Concejo de Bogotá D.C. (27 de Septiembre de 2022). ACUERDO No. 854 de 2022: "Por medio del cual se establecen orientaciones para actualizar la política distrital de salud mental y se dictan otras disposiciones". *ACUERDO No. 854 de 2022: "Por medio del cual se establecen orientaciones para actualizar la política distrital de salud mental y se dictan otras disposiciones"*. Bogotá, Colombia. Obtenido de https://concejodebogota.gov.co/concejo/site/docs/20220103/asocfile/20220103094542/edicion_726_acuerdo_851_854_del_2022.pdf#page=10
- Concejo de Bogotá, D.C. (30 de Junio de 2009). Acuerdo 383 de 2009: Por medio del cual se implementan estrategias de difusión de la Línea 106, al alcance de los niños, las niñas y los adolescentes en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Normal.jsp?i=36563>
- Concejo de Bogotá, D.C. (20 de Mayo de 2019). Acuerdo 739 de 2019: Por el cual se implementan herramientas digitales de información, orientación y comunicación para promover el bienestar de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Distrito Capital. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Normal.jsp?i=83927>
- Congreso de la Republica. (21 de enero de 2013). Ley 1616 del 2013. En C. d. Republica, *Ley 1616 del 2013* (pág. 1). Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/ley-1616-del-21-de-enero-2013.pdf>
- Congreso de la República de Colombia. (24 de Enero de 1979). Ley 9 de 1979: Por la cual se dictan Medidas Sanitarias. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Normal.jsp?i=1177>
- Congreso de la República de Colombia. (21 de Enero de 2013). Ley 1616 de 2013: Por medio de la cual se expide la ley de salud mental y se dictan otras disposiciones. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/ley-1616-del-21-de-enero-2013.pdf>
- Constitución Política de Colombia*. (1991). Obtenido de <https://www.ramajudicial.gov.co/documents/10228/1547471/CONSTITUCION-Interiores.pdf>

- Cortés Montenegro, P., & Figueroa Cabello, R. (s.f.). *Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos. En crisis individuales y colectivas*. (Primera ed.). Chile. Obtenido de file:///C:/Users/ojramirez/Downloads/59897_auxiliar.pdf
- Hernández Marin, I., & Gutiérrez López, L. P. (2014). *Manual básico de PRIMEROS AUXILIOS PSICOLOGICOS*. Obtenido de https://www.cucs.udg.mx/sites/default/files/adjuntos/manual_primeros_auxilios_psicologicos_2017.pdf
- Ministerio de Salud y Protección Social. (Octubre de 2014). *ABECÉ SOBRE SALUD MENTAL, SUS TRASTORNOS Y ESTIGMA*. 3. Colombia.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (17 de Febrero de 2016). Resolución 429 de 2016: Por medio de la cual se adopta la política de atención integral en salud. Bogotá, Colombia. Obtenido de https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%200429%20de%202016.pdf
- Ministerio de Salud y Protección Social. (7 de Noviembre de 2018). Resolución 4886 de 2018: Por la cual se adopta la Política Nacional de Salud Mental. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Normal1.jsp?i=93348>
- OECD, & The World Bank. (2020). Recursos y actividades de la atención en salud. En OECD, & The World Bank, *Panorama de la Salud: Latinoamérica y el Caribe 2020* (pág. 134). Paris. Obtenido de <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/740f9640-es.pdf?expires=1706457917&id=id&accname=guest&checksum=B45CD667604C0AEBA257C23A1B815E9>
- Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el 2024, de Objetivos de Desarrollo Sostenible: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/health/>
- Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado el 2024, de Objetivos de Desarrollo Sostenible: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/health/>
- Organización Mundial de la Salud. (17 de junio de 2022). *Organización Mundial de la Salud*. Obtenido de <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response>
- Puhl, S., Izcurdia, M., Oteyza, G., & Escayol, M. (2016). SÍNDROME DE BURNOUT EN PROFESIONALES QUE ASISTEN A VÍCTIMAS DE VIOLENCIA FAMILIAR. En *SÍNDROME DE BURNOUT EN PROFESIONALES QUE ASISTEN A VÍCTIMAS DE VIOLENCIA FAMILIAR* (págs. 229-236). Buenos Aires, Argentina: Anuario de Investigaciones, vol. XXVIII. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/3691/369152696023.pdf>
- Ríos, Y. M. (2018). *DIPLOMADO PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS*. Universidad Cooperativa de Colombia. Obtenido de <https://repository.ucc.edu.co/server/api/core/bitstreams/bdb8b338-104a-43c2-acaf-3724c5075afc/content>
- Secretaría de Salud. (2023). *Derecho de petición. Radicado SDS 2023ER42211. Radicado Concejo 2023EE19034*. Secretaría de Salud, Bogotá.
- SLAIKEU, K. A. (s.f.). Capítulo 2: Teoría de la crisis. En K. A. SLAIKEU, *INTERVENCIÓN EN CRISIS Manual para práctica e investigación* (Segunda Edición ed., pág. 16). Manual Moderno. Obtenido de <http://puntogenero.inmujeres.gob.mx/docs/manualic.pdf>
- UNODC; Secretaría de Salud;. (2023). *Estudio de salud mental en Bogotá D.C., 2023*. Bogotá. Obtenido de <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/wp-content/uploads/2023/12/Infografia-Resumen-ejecutivo-Estudio-de-salud-mental-en-Bogota-D.C.-2023.pdf>
- Valeria Carrazana. (2002). EL CONCEPTO DE SALUD MENTAL EN PSICOLOGÍA HUMANISTA–EXISTENCIAL. *EL CONCEPTO DE SALUD MENTAL EN PSICOLOGÍA HUMANISTA–EXISTENCIAL*, 2. Bolivia. Obtenido de <http://www.scielo.org.bo/pdf/rap/v1n1/v1n1a01.pdf>
- World Health Organization. (2020). *Mental Health Atlas 2020 Country Profile: Colombia*. Ginebra. Obtenido de https://cdn.who.int/media/docs/default-source/mental-health/mental-health-atlas-2020-country-profiles/col.pdf?sfvrsn=2e4c18c7_6&download=true
- World Health Organization. (2022). Epidemiological overview. En W. H. Organization, *World mental health report: transforming mental health for all* (págs. 39-47). Ginebra. Obtenido de <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/356119/9789240049338-eng.pdf?sequence=1>

PROYECTO DE ACUERDO NO 073 DE 2025
PRIMER DEBATE

**“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA
PRIMEROS AUXILIOS PSICOLÓGICOS (PAP) DEL DISTRITO CAPITAL, Y SE DICTAN OTRAS
DISPOSICIONES”**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el
numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1º. OBJETO. Establecer los lineamientos para la implementación de la estrategia Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) del Distrito Capital.

ARTÍCULO 2º. ALCANCE. La estrategia Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) representa una herramienta en materia de prevención y promoción en salud mental, a través de la cual los ciudadanos podrán desarrollar habilidades mínimas enfocadas a dar respuesta, apoyo y contención oportuna frente a situaciones en crisis, bien sean de carácter circunstancial u otros eventos que puedan generar estrés psicológico en las personas, y así mitigar escenarios de riesgo en las dimensiones personal, familiar y comunitario.

ARTÍCULO 3º. LINEAMIENTOS. La estrategia Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) tendrá como fundamento los siguientes lineamientos mínimos:

1. Definición de un protocolo y contenido formativo:

- a. Contar con una definición básica y general frente al concepto de crisis psicológica, tipos de abordaje, acciones y diferentes reacciones que se pueden presentar, desde las dimensiones cognitivas, físicas y emocionales.
- b. Establecer un protocolo en materia de rutas, pautas, redes de apoyo, conexión con otros servicios y alcances derivados de la estrategia Primeros Auxilios Psicológicos, esto bajo un enfoque poblacional - diferencial y de derechos humanos.
- c. Promover prácticas relacionadas con el cuidado y autocuidado en situaciones de crisis.

2. Personal a capacitar en Primeros Auxilios Psicológicos (PAP):

- a. Priorizar acciones formativas en PAP sobre aquellas personas responsables de los servicios de atención de emergencias, brigadistas, demás funcionarios y ciudadanía en general, quienes, por sus trabajos, bien

sean de carácter remunerado o no remunerado, potencialmente tienen a cargo la primera respuesta ante eventuales situaciones críticas o de estrés psicológico.

3. Articulación con el Sistema Distrital del Cuidado

a. Garantizar que las acciones técnicas e institucionales relacionadas con el Sistema Distrital del Cuidado cuenten con un componente de Primeros Auxilios Psicológicos (PAP), esto con el fin de intervenir oportunamente situaciones en crisis que puedan presentarse en los diferentes niveles y servicios de apoyo.

PARÁGRAFO: La Administración Distrital, a través de la entidad que defina para el efecto, podrá incluir otros lineamientos frente a los contenidos de formación en Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) que se promuevan y adopten en el Distrito Capital.

ARTÍCULO 4°. RESPONSABLES. El Sector Administrativo de Salud, en coordinación con los demás sectores que considere pertinentes, liderará el proceso de formulación, reglamentación e implementación de la estrategia Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) de que trata el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 5°. ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL. La Administración Distrital promoverá la inclusión de la estrategia Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) dentro de instrumentos de planeación y de política tales como el Plan Distrital de Desarrollo, el Plan Territorial de Salud y el Sistema Distrital de Cuidado, entre otros.

ARTÍCULO 6°. FINANCIACIÓN. La Administración Distrital gestionará anualmente la programación de los rubros presupuestales necesarios para el cumplimiento de este Acuerdo, teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos y consultando las proyecciones del marco fiscal de mediano plazo.

PARÁGRAFO: En todo caso, la Administración Distrital tendrá en cuenta los presupuestos adoptados para el cumplimiento del respectivo Plan Distrital de Desarrollo, esto a través del Plan Operativo Anual de inversiones, o el Plan Territorial de Salud que esté vigente, como instrumentos que contribuirían a la financiación de la estrategia Primeros Auxilios Psicológicos (PAP).

ARTÍCULO 7°. VIGENCIA. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PROYECTO DE ACUERDO NO 074 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL RECONOCIMIENTO “MEJOR DEPORTISTA DEL AÑO EN BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****1. OBJETO**

Crear el reconocimiento “*Mejor Deportista del año de Bogotá*” con el propósito de exaltar, promover y valorar a las y los deportistas capitalinos de alto rendimiento, talento y reserva en categoría convencional y paralímpica, que por sus logros obtenidos a nivel local, departamental, nacional y/o internacional han exaltado a la ciudad en materia deportiva.

2. ANTECEDENTES

El presente proyecto de acuerdo **SI** registra antecedentes en la Red Interna de la Corporación: se radicó en las sesiones ordinarias del mes de noviembre de 2024, siendo repartido en la Comisión Primera Permanente de Plan y Ordenamiento Territorial, con el número 815 de 2024, sin embargo, **NO** alcanzó a ser sorteado, por lo tanto, se archivó.

3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA

El Reconocimiento “*Mejor Deportista del año de Bogotá*”, es una exaltación a los mejores atletas distritales que obtienen excelentes o sobresalientes resultados en las diferentes disciplinas y competencias, mostrando esfuerzo, dedicación, trabajo y constancia, representando con orgullo y altura a la capital del país.

A través del deporte se construyen sueños, oportunidades y se mejora la calidad de vida de niños, niñas y jóvenes. Además, se aportan nuevos talentos al país, cuando estos son llamados a hacer parte de la delegación nacional en competencias internacionales.

El deporte también es un pilar fundamental para cohesionar nuestra sociedad, se encuentran historias de superación y héroes anónimos que buscan llegar a la élite del deporte bogotano.

Académicos como Pérez & Muñoz (2018)⁹⁹ mencionan “como las estrategias vitales y sociales de práctica deportiva han servido como elementos de integración social.”

⁹⁹ A.M. Pérez y V. M. Muñoz (2018). Deporte, cultura y sociedad: un estado actual de la cuestión –Revista de Humanidades, 34 (2018). p.11-38. ISSN 1130-5029. Dialnet-DeporteCulturaYSociedad-6462051.pdf

El deporte es una herramienta de transformación y movilidad social, constituye gasto público social y en palabras de la propia Corte Constitucional:

“El artículo 52 de la Constitución Política,^[81] establece que el ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano; que el deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social; que se reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre; y, que, el Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas.

En este orden de ideas, la estructura y propiedad de las organizaciones deportivas y recreativas debe ser democrática, respecto de las cuales el Estado tiene a su cargo ejercer funciones de inspección, vigilancia y control, las cuales deben cumplirse en los términos que señala la ley (C. Pol. Artículos 52 y 150-8).

A partir del reconocimiento del rol fundamental del deporte en nuestra sociedad, es pertinente explicar los conceptos y categorías deportivas en Bogotá:

- **DEPORTE CONVENCIONAL:** está dirigido a toda la población y a todas las edades que sin la mediación de una discapacidad pueden realizar su práctica de forma organizada y dirigida a la participación en eventos competitivos.
- **DEPORTE PARALÍMPICO:** abarca un amplio rango de deportes realizados por personas con discapacidad, siendo así la actividad deportiva un propulsor de inclusión social.

Además, existen en Bogotá diversas etapas de clasificación de los deportistas según desempeño:

- **INICIACIÓN DEPORTIVA:** es un proceso de socialización, enseñanza–aprendizaje, de adquisición de capacidades, de habilidades, de destrezas, de conocimientos de actitudes, de inclusión y participación deportiva orientado principalmente a la niñez.¹⁰⁰
- **TALENTO Y RESERVA:** se entiende como la primera etapa del rendimiento deportivo que busca la identificación, selección y desarrollo de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, en concordancia con los lineamientos técnicos determinados por el IDRD, que ayudan a fortalecer la reserva deportiva distrital y que garantiza un proceso de fundamentación deportiva sostenible, enmarcado dentro del fortalecimiento y apropiación de los valores olímpicos y paralímpicos e intrínsecos del deporte, encaminado a convertir a Bogotá en un referente nacional e internacional.

RENDIMIENTO - ALTO RENDIMIENTO: etapa para los y las atletas que hacen parte de la categoría élite y han sido beneficiarios o beneficiarias por un óptimo, secuencial y exigente proceso sistemático de

¹⁰⁰ Resolución 777 de 2021 Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD.
<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=143681>

planificación. Dentro del rendimiento, se encuentra el Alto Rendimiento Deportivo, donde se desarrolla la alta competencia con alta exigencia y con el fin de obtener grandes logros deportivos para la capital del país, teniendo en cuenta los lineamientos vigentes de la Resolución 406 de 2013, *“Por medio de la cual se actualiza la estructura y se reglamenta el Programa de Rendimiento Deportivo, en los deportes convocados a los Juegos Deportivos Nacionales, Juegos Paranales y eventos de Ciclo Olímpico y Paralímpico” y se deroga la resolución N 405 de 2011*”.

Con base en lo anterior, se precisa que el Reconocimiento **“Mejor Deportista del año en Bogotá”**, busca resaltar al deportista capitalino como una potencia a nivel nacional, en las siguientes categorías:

- Mejor deportista hombre y mujer en deporte de **alto rendimiento** convencional y paralímpico.
- Mejor deportista hombre y mujer de **talento y reserva** convencional y paralímpico.

En este contexto, es pertinente mencionar que mediante el decreto distrital 555 de 2016¹⁰¹, se creó por el Alcalde Mayor, la medalla al Orden Civil al Mérito Deportivo "Ciudad de Bogotá", entre otras distinciones e insignias, la cual se entregará según lo establece la misma norma, previo decreto suscrito por el Alcalde Mayor- Gran Maestro y por el Secretario Distrital de la cartera específica como Gran Canciller, inclusive la medalla en la parte central tendrá fundido el Escudo de Bogotá, que estará bordeado por dos ramas de olivo y en su parte inferior la inscripción: Alcaldía Mayor de Bogotá¹⁰².

El decreto 555 mencionado en el acápite anterior, es eminentemente de competencia de la Administración Distrital, entendida ésta, como el gobierno distrital (Alcalde y Secretarios de Despacho), por lo que el Concejo de Bogotá, no tiene ninguna injerencia en este tipo de entrega de la Orden Civil al Mérito Deportivo *“Ciudad de Bogotá”*, por lo que resulta necesario crear un reconocimiento en cabeza del Cabildo Distrital para exaltar, promover y valorar a las y los deportistas capitalinos de alto rendimiento, talento y reserva en categoría convencional y paralímpica que por sus logros obtenidos a nivel local, departamental, nacional y/o internacional han exaltado a la ciudad en materia deportiva.

De tal forma, se espera con los atletas de alto rendimiento efectuar una acción afirmativa ante los logros ya obtenidos en ámbitos nacionales e internacionales. Para los deportistas de talento y reserva, la orden es una herramienta para enaltecer su desempeño y lograr con ello ser una motivación para continuar mejorando en su rendimiento.

4. MARCO CONSTITUCIONALIDAD Y LEGAL

CONSTITUCIÓN POLÍTICA

ARTÍCULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la

¹⁰¹ *Por medio del cual se establecen la Orden Civil al Mérito “Ciudad de Bogotá” y otras Distinciones, y se dictan otras disposiciones*

¹⁰² **Parágrafo 2.** *El Decreto por el cual se otorga la Orden Civil al Mérito, y/o al Mérito Deportivo, y/o la Medalla Cívica “Ciudad de Bogotá”, y/o la Medalla “Ciudad de Bogotá”, será suscrito por el Alcalde Mayor, Gran Maestro, y por el Secretario Distrital que ostente la calidad de Gran Canciller, previa su elaboración a cargo de la Secretaría de Despacho que promueva la postulación, la cual asumirá en lo pertinente los gastos que demande el cumplimiento del mismo*

participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTÍCULO 52. El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano. El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social.

ARTÍCULO 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

LEYES

LEY 181 DE 1995 *“Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte”.*

LEY 912 DE 2004 *“Por medio de la cual se institucionaliza el tercer domingo del mes de septiembre de cada año como Día Nacional del Deporte: la Recreación y la Educación Física, y el 28 de octubre de cada año como el Día Nacional del Deportista Colombiano”*

LEY 1389 DE 2010 *“Por la cual se establecen incentivos para los deportistas y se reforman algunas disposiciones de la normatividad deportiva”*

LEY 1967 DE 2019 *“Por la cual se transforma el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre (Coldeportes) en el Ministerio del Deporte”.*

DECRETO LEY 1421 DE 1993 *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”.*

DECRETO 642 DE 2016 *“Por medio del cual se adiciona el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo del Deporte, Decreto [1085](#) de 2015, en lo que hace referencia al Día Internacional del Deporte para el Desarrollo y la Paz y el Día Mundial de la Actividad Física*

DECRETO 229 DE 2015 *“Por medio del cual se adopta la Política Pública de Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques y Escenarios para Bogotá”*

DECRETO 555 DE 2016 *“Por medio del cual se establecen la Orden Civil al Mérito “Ciudad de Bogotá” y otras distinciones, y se dictan otras disposiciones”*

(...)

Artículo 3. Orden Civil al Mérito Deportivo “Ciudad de Bogotá”. *La Orden Civil al Mérito Deportivo “Ciudad de Bogotá” se concederá con la finalidad de elogiar públicamente a aquellos deportistas, equipo técnico, médico y de desarrollo social, que hayan participado en los ámbitos distrital, regional, nacional e internacional en cualquiera de sus modalidades, o se hayan destacado notablemente en su práctica, organización, promoción o desarrollo y en representación del Distrito Capital.*

Artículo 18. Medalla Mérito Deportivo “Ciudad de Bogotá”. *Podrá concederse a deportistas, equipo técnico, médico y de desarrollo social, en los términos y condiciones previstos en el artículo 2 del presente Decreto.*

(...)

ACUERDO 107 DE 2003 *"Por medio del cual se crea el Sistema Distrital de Deportes",*

ACUERDO 255 DE 2006 *“Por el cual se Coordina la Promoción y Celebración del día del Deporte, la Recreación y la Educación Física en el Distrito Capital”*

ACUERDO 249 DE 2006 *"Por medio del cual el Distrito Capital rinde Homenaje al Deporte Paralímpico y a quienes lo Practican"*

ACUERDO 481 DE 2011 *"Por medio del cual se crean e institucionalizan los juegos deportivos Bogotanos y se dictan otras disposiciones."*

ACUERDO 916 DE 2023 *Por medio del cual se fomenta la práctica del rugby como disciplina deportiva para la intervención social en niños, niñas, adolescentes y jóvenes y el fortalecimiento de habilidades sociales y de sana convivencia en la ciudad de Bogotá y se dictan otras disposiciones*

ACUERDO 901 DE 2023 *“Por medio del cual se fortalecen los lineamientos de la Política Pública de Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques y Escenarios para Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”*

5. JURISPRUDENCIA

En relación con el fomento de la actividad deportiva y el deporte en general, se citan unas sentencias de la Corte Constitucional sobre esta materia así:

[Sentencia T-242 de 2016 Corte Constitucional de Colombia](#)

Derecho al deporte: La jurisprudencia de esta Corte ha establecido que el derecho fundamental al deporte: (i) es indispensable para que el individuo desarrolle su vida dignamente; (ii) se relaciona con los derechos al libre desarrollo de la personalidad, a la educación, a la libre asociación, a la salud y al trabajo; (iii) conlleva las obligaciones correlativas a cargo del Estado, de fomentar el deporte y velar porque su práctica se lleve a cabo de conformidad con principios legales y constitucionales; y (iv) se garantiza también a través de las organizaciones deportivas y recreativas, las cuales constituyen medios eficaces para la realización de los fines sociales y de los derechos constitucionales de las personas.

La Sentencia C-449 de 2003.

Estableció que el deporte hace parte fundamental del derecho de libre desarrollo de la personalidad, por lo que conlleva a un deber de ser garantizado por parte del estado en las funciones del estado social de derecho, ya que las funciones de dichas actividades cumplen en la formación integral de las personas, la preservación y el desarrollo de una mejor salud en el ser humano.

6. IMPACTO FISCAL

El artículo 7 de la Ley 819 de 2003, estableció:

“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

Este proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal ya que no está ordenando gastos adicionales a los establecidos en el presupuesto distrital para el desarrollo de los programas y proyectos contenidos en el Plan Distrital de Desarrollo.

7. COMPETENCIA DEL CONCEJO

El Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, numerales 1 y 25, lo siguiente:

"Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.(...)
25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes

ANDRÉS LEANDRO CASTELLANOS SERRANO

Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde
Autor

PROYECTO DE ACUERDO NO 074 DE 2025
PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL RECONOCIMIENTO MEJOR DEPORTISTA DEL AÑO EN BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

ARTÍCULO 1. Objetivo. Créase el Reconocimiento “Mejor Deportista del año en Bogotá” con el propósito de exaltar, promover y valorar a las y los deportistas capitalinos de alto rendimiento, talento y reserva en categoría convencional y paralímpica, que por sus logros obtenidos a nivel local, departamental, nacional y/o internacional han exaltado a la ciudad en materia deportiva.

ARTÍCULO 2. Galardonados. El reconocimiento Mejor “Deportista del año en Bogotá” se otorgará a:

- Mejor deportista hombre y mujer en deporte de alto rendimiento convencional y paralímpico.
- Mejor deportista hombre y mujer de talento y reserva convencional y paralímpico.

ARTÍCULO 3. Periodicidad. El reconocimiento “Mejor Deportista del Año en Bogotá,” se otorgará de forma anual durante la tercera semana de diciembre.

ARTÍCULO 4. Característica condecoración. El reconocimiento “Mejor Deportista del año en Bogotá” contará de:

- Medalla de 5cm con grabado en letras “Deportista del año Bogotá Alto Rendimiento” tanto para convencional como para el reconocimiento paralímpico, junto con el año vigente de entrega, acompañado de cinta de lujo con los colores de la Bandera de Bogotá, D.C.
- Medalla de 5cm con grabado en letras “Deportista del año Bogotá Talento y Reserva”, tanto para convencional como para el reconocimiento paralímpico, junto con el año vigente de entrega, acompañado de cinta de lujo con los colores de la Bandera de Bogotá, D.C.
-
- Estuche y carpeta que contendrá en nota de estilo, copia de la resolución por medio de la cual se otorga la orden.

ARTÍCULO 5. Postulación. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) será la entidad responsable de consolidar una lista de deportistas preseleccionados para el reconocimiento “Mejor Deportista del Año en Bogotá”, la cual deberá ser remitida a la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá la primera semana del mes de diciembre, órgano que elegirá los ganadores finales del reconocimiento.

Parágrafo 1. La lista de deportistas preseleccionados deberá responder al rendimiento deportivo comprendido en un periodo del 1 de noviembre del año anterior hasta el 30 de noviembre del año en que se realizará la respectiva premiación.

Parágrafo 2. Para la preselección de deportistas de alto rendimiento, deberá verificarse que los logros obtenidos pertenezcan a un sistema de competencias avalado por la Federación Colombiana e Internacional del deporte. Además, el atleta debe pertenecer al registro deportivo de un club de Bogotá debidamente reconocido y afiliado a la respectiva Liga.

ARTÍCULO 6. Vigencia. El presente acuerdo rige a partir de su publicación.

PROYECTO DE ACUERDO NO 075 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA DE INTERÉS CULTURAL EN EL DISTRITO CAPITAL LOS TORNEOS DE FÚTBOL: HEXAGONAL DEL SUR ORIENTE, TORNEO FEMENINO OLAYA NOTTINGHAM, TORNEO JUVENIL CENTENARIO, TORNEO INDEPENDIENTE NACIONAL, TORNEO HEXAGONAL DE LA FRAGUA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

1. OBJETIVOS

Objetivo principal:

- ✚ Declarar de interés cultural en Bogotá los torneos de fútbol tradicional: Hexagonal del Sur Oriente, Torneo Femenino Olaya Nottingham, Torneo Juvenil Centenario, Torneo Independiente Nacional y Torneo Hexagonal de la Fragua.

Objetivos específicos:

- ✚ Visibilizar y enaltecer los torneos de fútbol tradicional Hexagonal del Sur Oriente, Torneo Femenino Olaya Nottingham, Torneo Juvenil Centenario, Torneo Independiente Nacional y Torneo Hexagonal de la Fragua.
- ✚ Impulsar mediante los torneos de fútbol tradicional Hexagonal del Sur Oriente, Torneo Femenino Olaya Nottingham, Torneo Juvenil Centenario, Torneo Independiente Nacional y Torneo Hexagonal de la Fragua, el deporte, la recreación y el buen aprovechamiento del tiempo libre en niños, niñas, adolescentes y adultos de Bogotá.
- ✚ Consolidar a Bogotá como referente de importantes eventos de fútbol tradicional que han marcado la historia de la ciudad y éste deporte.

2. ANTECEDENTES

El presente proyecto de acuerdo **SI** registra antecedentes en la Red Interna de la Corporación, se radicó en las sesiones ordinarias del mes de noviembre de 2024, siendo repartido en la Comisión Primera Permanente de Plan y Ordenamiento Territorial, con el número 814 de 2024, sin embargo **NO** alcanzó a ser sorteado, por lo tanto se archivó.

En el contexto de este normativo, se informa que se han realizado varias mesas de trabajo con los presidentes y representantes de los diferentes clubes en Bogotá, lideradas por el suscrito, con el fin de adelantar las acciones para declarar de interés cultural mediante acuerdo distrital, los torneos de la ciudad que desde hace 26 años han impulsado las actividades recreodeportivas de los niños, niñas, adolescentes y adultos.

Teniendo en cuenta la cantidad de personas vinculadas con estos torneos, se hace necesario generar programas desde y con el Distrito, en aras que se propicien espacios adecuados; se reciba el apoyo logístico para adelantar de manera eficiente los diferentes torneos y tenga la promoción y difusión para darle la proyección que le permita posicionarse como uno de los grandes eventos deportivos de Bogotá y del país.

3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA

El fútbol es el deporte más arraigado y popular en Colombia, involucra a todas las regiones del país. Hoy la selección Colombia de Mayores pasa por uno de sus mejores momentos, este se debe posiblemente a los procesos juveniles y pre juveniles por los que han pasado los integrantes de la selección, catalogada como una de las mejores en los últimos quince años. Pero este resultado no se da de un día para otro, es importante que haya buenos procesos desde las categorías formativas y desde los ámbitos locales.

En Bogotá contamos con 5 torneos tradicionales que han servido de vitrina deportiva para el impulso de nuevos deportistas y han coadyuvado a la construcción de comunidades locales colaborativas y sanas en torno a la pasión por el fútbol. Estos torneos tradicionales de fútbol son el Hexagonal del Sur Oriente, el Torneo Femenino Olaya Nottingham, el Torneo Juvenil Centenario, el Torneo Independiente Nacional y el Torneo Hexagonal de la Fragua, los tienen una historia de varias décadas que marcan su desarrollo.

A continuación, se presenta la memoria histórica de cada uno de los torneos relatada por los líderes que mantienen viva ésta tradición deportiva en la ciudad:

- **TORNEO HEXAGONAL DE SUR ORIENTE**

(...) El Hexagonal del Sur Oriente, hace parte de la historia del fútbol aficionado de Bogotá, es el certamen que anualmente reúne a los mejores equipos y los nuevos valores del fútbol en nuestra ciudad.

Durante 35 años, se ha convertido para los jóvenes talentos en la mejor vitrina y para los aficionados en el plan del fin de semana, para disfrutar del buen fútbol capitalino y ver a las futuras figuras el balompié profesional colombiano, por eso, se le ha conocido al certamen como “El torneo joven de Colombia”.

La historia nace en 1977, cuando el dirigente José Ramiro Torres del Club CADESO, fundador y organizador del torneo, tuvo la idea de realizar un certamen cuyos objetivos principales fueran los de llevar recreación al sur oriente de la ciudad y servir como alternativa para los jóvenes futbolistas.

Esta Idea no se ejecutó sola contó con el apoyo de destacados dirigentes como Don Luis López del Club el Cóndor, Marco Lino Eslava del Club El Filtro y Gustavo Moreno del Club Inter aduanas, así mismo se obtuvo el apoyo económico de importantes empresarios como lo fueron, El Tiempo, Filtros Drand, Gaseosas Colombiana, IDRD, Mundial de Tornillos, Icofil.

Hotel Bacatá, así como un importante reconocimiento por su apoyo al Dr Eduardo Méndez con su Hotel Monserrat.

En sus inicios el escenario para el desarrollo del torneo, fue la cancha de fútbol que tenía el Velódromo de Primera de Mayo, en la cual se consagraron jugadores participantes, entre los que recordamos a Senén Mosquera, Arturo Segovia, Eduardo Guillio, Alfonso “ el maestro ” Cañón. Hernando Piñeros, Rafael Santos Calderón, Arturo Segovia, Eduardo Grillo, Gabriel Hernández, Bernardo Chía, Vicente Rebellón Henry Cuevas, Para el año 1983 por administración política, tomaron la decisión de quitar el campo deportivo que se encontraba en este lugar, dejando a futbolistas y aficionados sin su espacio preferido de competencia.

Ante la situación, el dirigente José Ramiro Torres, tocó puertas, encontrando el apoyo del IDRD para que el torneo continuara provisionalmente en el Campincito. Allí se realizó en los años 1.984 y 1.985, mientras se construía en el Parque Metropolitano San Cristóbal, un escenario acorde a las necesidades y características del mismo. Para el año 1986, se jugó el primer torneo en este nuevo escenario, el escenario deportivo tiene por nombre “Estadio de las Américas” nombre que le da la administración distrital, como homenaje al descubrimiento del continente. Entregado por María Amalia Casas directora del IDRD en ese entonces, escenario que fue entregado con las mínimas medidas exigidas para un terreno de juego.

Ya en la alcaldía de Jaime Caro y en la dirección del IDRD de Hernán Cortés Parada, amplían el campo de juego y adecuan algunas las graderías, desde entonces hemos solicitado la construcción de un verdadero estadio, acorde a la necesidad de la localidad y del fútbol del sur oriente, por ende la importancia de las figuras de la narración y el periodismo deportivo siempre han acompañado al torneo desde sus inicios, figuras como lo son Carlos Arturo Rueda C, Armando Moncada Campuzano, Jaime Olaya Terán (Q.E.P.D.), Pastor Londoño, Marco Antonio Bustos, engalanaron con su presencia esas primeras versiones del torneo del Sur Oriente. Igualmente, profesionales destacados en la actualidad, tuvieron sus primeras actividades periodísticas en el certamen, como William Vinazco Ch., Adolfo Pérez, Rafael Bonilla, Ramiro Dueñas, Alfredo Matiz, Gerardo Santamaría, Rafael Bonilla, Iván Rojas Salcedo y Eduardo Carvajal.

En el transcurso del torneo se ha tenido el apoyo de importantes medios de comunicación como tales como emisora Mil 20, emisora Vientos Stere, Canal Capital, Canal 13, City tv. Y algunos medios escritos.

Torneo del Sur Oriente, torneo que en la época decembrina abre ventana a los nuevos talentos del futbol bogotano y lleva a las gentes de este populoso sector de la ciudad, recreación y esparcimiento.

Otro aspecto importante del torneo es que genera empleo para más de 30 personas en el equipo logístico y de comunicaciones y la reactivación del comercio tanto al interior del parque como a sus alrededores, de esta forma en los dos meses de actividad del torneo, contribuimos a mejorar la calidad de vida de muchas familias de la localidad.

En nuestras XXXV versiones del Hexagonal del sur oriente han pasado y dejado huella técnicos y futbolistas de talla internacional, como; Alfonso Sepúlveda, Finot castaño, Víctor Cañón, Yesid Mosquera, Killiam Virviescas, Fabián Martínez, Fabián Vargas, Andrés Pérez.

Jarry Castillo, Billy Simons, Sebastián Salazar, Jon Velásquez, Choco Suarez, Andrés Cuervo, Omar Rodríguez, Luis López.

Así mismo por el Hexagonal del Sur Oriente han participado equipos muy representativos de la capital entre otros se contaron con: Santa Fe, Millonarios, Equidad, Maracaneiros, Monserrate, Caterpillar Motor, Estrella Roja, Condor, Patriotas, Cali, Argentinos Jr., Old Capital, Cardenales Gold, Fair Play, Fortaleza,

CEIF, Selección Bogotá, Jaguares.” (...) (Representantes de la mesa del proyecto de acuerdo Torneos de Fútbol - TORNEO HEXAGONAL DE SUR ORIENTE)

- **TORNEO FEMENINO DEL OLAYA CLUB NOTTINGHAM**

(...) El torneo octagonal femenino copa Nottingham ya lleva realizada cinco versiones en categoría única y tres versiones en categoría juvenil, el objetivo de este torneo es promocionar y apoyar el fútbol femenino en Bogotá. Al momento que fue creado no hubo una competencia a final de año donde se pudieron mostrar algunas jugadoras profesionales y muchas jugadoras que están iniciando en el fútbol femenino donde buscamos reunir los clubes más representativo de la ciudad a nivel femenino para hacer de este torneo uno de los más importantes o si no el único es su nivel en esta época decembrina de BOGOTÁ; así como se hacen Olaya tradicionalmente el Torneo copa amistad del Sur buscando una igualdad de género de oportunidad. Hacer este torneo femenino además de qué creemos en el fútbol femenino la capacidad que tienen las chicas y lo que han demostrado a nivel nacional e internacional. (...) (Representantes de la mesa del proyecto de acuerdo Torneos de Fútbol- TORNEO FEMENINO DEL OLAYA CLUB NOTTINGHAM)

- **TORNEO JUVENIL CENTENARIO**

(...) El Torneo Juvenil de Centenario inicia en la primera quincena de enero del año 1976, en una idea que nace de César Augusto Arenas Ospina, cuando después de que la liga crea la cuarta división en el año 1975, “le propongo a don Alfonso Sepúlveda técnico de Santa Fe, Camilo Parra técnico de Rivera Plate, Carlos Suárez del Club Cardijn, Daniel Soto Pombo del Club Real Madrid, al Club Libertadores y Centenario bajo la dirección técnica de César Augusto Arenas, nos propusiéramos hacer un torneo juvenil que en un principio se denominó hexagonal juvenil de fútbol de Bogotá, y de allí previo una reunión de estos dirigentes en la casa de César Augusto Arenas Ospina, decidimos realizar el primer torneo juvenil de fútbol de Bogotá, que se desarrolló en la cancha alterna del Olaya de ese época, donde para su inicio concurríamos al apoyo de la liga de fútbol de Bogotá, para que nos apoyara en el desarrollo del torneo, obteniendo por intermedio del sr Jorge Rangel Acevedo, en ese entonces secretario ejecutivo de la liga.

El juzgamiento y el préstamo de las mallas, así como el trofeo para el campeón, los demás trofeos y los otros equipos se comprometieron a dar cada uno un trofeo y centenario efectuaba la organización del torneo, para lo cual eran citados los jugadores de centenario de la categoría a las 6 a.m. del día domingo para entre todos limpiar la cancha de piedras, ladrillos que dejaban los sábados los usuarios libres que ahí formalizaban practicas libres, así como que dejaban los sábados los usuarios libres que ahí formalizaban practicas libres, así como también se marcaba la cancha con cal, recogíamos las planillas que proporcionaba la liga, y al final de la tarde hacíamos la tabla de puntuación y el lunes a primera hora me iba con dos o tres jugadores a repartir por medio cartas a las emisoras y periódicos de la época, quienes nos publicaban los resultados, así como el día viernes les enviamos por medio también cartas la programación y la tabla de goleadores y la valla menos vencida.

Entonces con la participación de CENTENARIO, SANTAFE RIVER PLATE, CARDIJN, LIBERTADORES Y REAL MADRID se lleva a cabo el primer torneo donde resulta campeón Real Madrid. Es de resaltar que este torneo se convierte en un proyecto a seguir y a partir de 1977 empiezan la realización de un torneo nacional

juvenil interligas como respuesta al proyecto de realizar el torneo suramericano de la categoría, pues antes de este año, se realizaba solo el Torneo Nacional de mayores o la selecciones a torneos de los juegos nacionales, también de mayores, 1980 el campeón es Santa Fe.

En este torneo participaron deportistas que después jugaron profesionalmente entre otros William Mosquera, Santa Fe, Luis Carlos Flores América de Cali, Wilmer Cabrera, Santa Fe, Juan Carlos Rodríguez Santa Fe, Francisco López, Santa Fe, Omar Franco centenario, César salas centenario, John rivera centenario, Fernando Caicedo centenario, Néstor bautista centenario, Víctor Rozo, Santa Fe, Gutiérrez de Piñeres, Cardijn, Guevara de Santa Fe, Darío Rodríguez Ceif, Fabián Vargas Maracaneiros, Edgar Ramos Nottingham, Orles Aragón centenario. (...) (Representantes de la mesa del proyecto de acuerdo Torneos de Fútbol- TORNEO JUVENIL CENTENARIO).



- **TORNEO INDEPENDIENTE NACIONAL**

(..) El Club Deportivo Independiente Nacional, conforme a las normas vigentes establecidas en la Ley 181/95 y al Decreto Ley 1228/95 y demás entes que rigen la actividad deportiva en el ámbito del Deporte Asociado, organizado por el Plan Nacional del Deporte, la Recreación y la Educación Física, constituido legalmente mediante la resolución de Reconocimiento Deportivo N.º 0539/05 emitido por el Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte, con afiliación y participación en las diferentes actividades de la Liga de Fútbol de Bogotá y NIT expedido por la DIAN No. 830.106.658-3.

El objeto social, es la participación y promoción deportiva de sus deportistas, dentro del marco del proceso de Escuelas de Formación Deportiva en donde prima el trabajo de formación integral, pedagógico, social y técnico, a través de programas de especialización en Fútbol prioritariamente y el trabajo formativo.

El Club Independiente Nacional constituido legalmente desde el año 2001 y afiliado a la Liga de futbol de Bogotá, como una iniciativa propia para incentivar la participación deportiva de los jóvenes

a través de la alta competencia fuera del contexto de los torneos oficiales del año generados por la Liga, tuvo la idea propia en el año 2003 de crear la realización de un torneo especial en la categoría juvenil el cual se jugaría posterior a la finalización del tan nombrado hexagonal del Olaya a realizarse anualmente entre los meses de febrero y marzo.

Este certamen se ha venido cumpliendo a través de invitación abierta que el Club hace a los mejores clubes que en esta categoría hayan tenido desempeño anual, para ello se promueve a través de las redes sociales, cartas de invitación y solicitudes directas enviadas, así como también de los mismos clubes interesados en hacer parte, ya por tradición, por interés propio y adicional por la seriedad que el mismo torneo brinda en todos los aspectos. El Torneo ha sido avalado por la Liga de Fútbol de Bogotá y en dos (2) versiones por la división aficionada en razón a la participación de clubes del sector de Cundinamarca, como lo ha sido la Selección de Pasca primer campeón, la selección Cundinamarca, La Mesa Viva, el Club Real Pasión de Funza entre otros. Por el lado de Bogotá, han hecho parte clubes de la talla de Millonarios, Banfield, Estrella Roja, Maracaneiros, Caterpillar, Nacional de Eléctricos, Juanito Moreno, Cuervos F.C. dirigido por el profesor Mario Vanemerat, Cardenales Gold, Real Academia Maracaneiros, Bogotá City, Atlético Belgrano, Alianza Sur, Alianza Internacional, La Selección Bogotá Pre juvenil, Fair Play, Bogotá F.C., Talentos de Oro, Dorado Patritas, Ases del Balón, Fortaleza Cortulúa, entre otros.

Para el Club Independiente Nacional es un orgullo ser el organizador del torneo, en razón a la importancia que se le ha brindado, la trayectoria deportiva y la gran vitrina que se vuelve anualmente, lo cual ha permitido que muchos de los jóvenes lleguen a incursionar en el fútbol profesional, como se logró con los deportistas Cristian Bulla – Fortaleza, Estiven Vega – Millonarios, Ronaldo Ariza.

Otro aspecto importante a resaltar, ha sido la participación de la empresa privada al hacer parte del torneo a través de patrocinios, entre ellas se destaca los aportes recibidos en los inicios del torneo de la Fundación Chiminigagua, Trofeos A. Rodríguez B, Transportes intermunicipal de la Mesa y Vitole en la versión XX.

Así mismo destacamos de otra parte, la presencia de diferentes medios de comunicación en la difusión de los boletines, la toma de notas de reportería en los canales de City tv, emisoras de radio y la transmisión en directo de las semifinal y final del torneo en años anteriores por Canal Capital, gestiones que se han logrado desde la oficina de prensa del torneo orientada desde hace más de 15 años por el periodista José Vicente Castillo. (...) (Representantes de la mesa del proyecto de acuerdo Torneos de Fútbol- TORNEO INDEPENDIENTE NACIONAL).

Sumado a estos torneos tradicionales de Bogotá, actualmente existen en Colombia otros esfuerzos importantes con respecto a la formación futbolística de menores. Un ejemplo admirable de este tipo de torneos es la Ponyfútbol que lleva 35 años de historia en la ciudad de Medellín. Desde el año 1985 ha estado a cargo de la Corporación Deportiva “Los Paisitas” y Colanta pero ha recibido apoyo de diferentes empresas tanto del sector privado como público. Actualmente el Instituto de Deportes y Recreación de Medellín INDER es el encargado de la adecuación y la logística de los espacios en los que se realiza el torneo. Este torneo ha logrado consolidarse debido al apoyo de las entidades gubernamentales tanto de la ciudad como del departamento. Hoy cuenta con reconocimiento a nivel nacional y es un semillero importante de deportistas, los jóvenes entran en procesos de formación competitiva que les permite potencializar sus capacidades deportivas.

Así mismo, tal cual lo manifiestan los antecedentes estos torneos han servido no sólo como lanzamiento para jugadores, sino que en razón de este se han beneficiado las actividades comerciales y económicas desarrolladas por familias y pequeñas empresas que hacen posible que funcione estos campeonatos, las empresas de confección, las escuelas deportivas y el resto de la comunidad deportiva de la ciudad se benefician en diferentes épocas del año en la cual se desarrollan estos eventos.

Este proyecto resulta conveniente en la medida que propende por el fortalecimiento de espacios lúdicos y deportivos de la ciudad y generar un reconocimiento de interés cultural de los torneos de fútbol.

Así mismo, es una manera de incentivar y visibilizar las iniciativas que se han fortalecido a lo largo del tiempo en materia deportiva en la ciudad, más cuando los torneos se adelantan en las zonas más vulnerables y con mayores problemas de violencia de las localidades. Así las cosas, es una forma de respaldar estos espacios dedicados a brindar a los niños, niñas, jóvenes y adultos alternativas diferentes a la criminalidad y fortalecer la salud mental de sus participantes.

4. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

CONSTITUCIÓN POLITICA

ARTÍCULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTÍCULO 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

ARTÍCULO 52. El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano. El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social.

ARTÍCULO 70. El estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas...

ARTÍCULO 71. El estado creara incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales...

ARTÍCULO 72. El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles. La ley establecerá los mecanismos para readquirirlos cuando se encuentren en manos de particulares y reglamentará los derechos especiales que pudieran tener los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica

LEYES

LEY 397 DE 1997 “*Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias*”.

Artículo 4. Definición de patrimonio cultural de la Nación. El patrimonio cultural de la Nación está constituido por todos los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la tradición, las costumbres y los hábitos, así como el conjunto de bienes inmateriales y materiales, muebles e inmuebles, que poseen un especial interés histórico, artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, ambiental, ecológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, fílmico, científico, testimonial, documental, literario, bibliográfico museológico, antropológico y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular.

Las disposiciones de la presente ley y de su futura reglamentación serán aplicadas a los bienes y categorías de bienes que, siendo parte del Patrimonio Cultural de la Nación pertenecientes a las épocas prehispánicas, de la Colonia, la Independencia, la República y la Contemporánea...”

Artículo 5. Objetivos de la política estatal en relación con el patrimonio cultural de la Nación. La política estatal en lo referente al patrimonio cultural de la Nación, tendrá como objetivos principales la protección, la conservación, la rehabilitación y la divulgación de dicho patrimonio, con el propósito de que éste sirva de testimonio de la identidad cultural nacional, tanto en el presente como en el futuro.”

LEY 181 DE 1995 “*Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte*”.

LEY 1037 DE 2006 “*Por medio de la cual se aprueba la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial, aprobada por la Conferencia General de la Unesco en su XXXII reunión, celebrada en París y clausurada el diecisiete (17) de octubre de dos mil tres (2003), y hecha y firmada en París el tres (3) de noviembre de dos mil tres (2003).*”

Artículo 2.

1. Se entiende por "patrimonio cultural inmaterial" los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas —junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes— que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte integrante de su patrimonio cultural. Este patrimonio cultural inmaterial, que se transmite de generación en generación, es recreado

constantemente por las comunidades y grupos en función de su entorno, su interacción con la naturaleza y su historia, infundiéndoles un sentimiento de identidad y continuidad y contribuyendo así a promover el respeto de la diversidad cultural y la creatividad humana. A los efectos de la presente Convención, se tendrá en cuenta únicamente el patrimonio cultural inmaterial que sea compatible con los instrumentos internacionales de derechos humanos existentes y con los imperativos de respeto mutuo entre comunidades, grupos e individuos y de desarrollo sostenible.

2. El "patrimonio cultural inmaterial", según se define en el párrafo 1 supra, se manifiesta en particular en los ámbitos siguientes:

- a) Tradiciones y expresiones orales, incluido el idioma como vehículo del patrimonio cultural inmaterial;
- b) Artes del espectáculo;
- c) Usos sociales, rituales y actos festivos;
- d) Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo;
- e) Técnicas artesanales tradicionales.

3. Se entiende por "salvaguardia" las medidas encaminadas a garantizar la viabilidad del patrimonio cultural inmaterial, comprendidas la identificación, documentación, investigación, preservación, protección, promoción, valorización, transmisión –básicamente a través de la enseñanza formal y no formal– y revitalización de este patrimonio en sus distintos aspectos.

LEY 1967 DE 2019 “*Por la cual se transforma el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre (Coldeportes) en el Ministerio del Deporte*”.

1. JURISPRUDENCIA

¹⁰³La Corte Constitucional sobre el tema del deporte como actividad cultural, en especial el fútbol, ha señalado:

“El artículo 52 de la Constitución Política,^[81] establece que el ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano; que el deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social; que se reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre; y, que, el Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas.

En este orden de ideas, la estructura y propiedad de las organizaciones deportivas y recreativas debe ser democrática, respecto de las cuales el Estado tiene a su cargo ejercer funciones de inspección, vigilancia y control, las cuales deben cumplirse en los términos que señala la ley (C. Pol. Artículos 52 y 150-8).

En este marco jurídico aparece el fútbol como uno de los deportes más populares en Colombia y que tiene impacto social.

¹⁰³ Fuente: [C-065-21 Corte Constitucional de Colombia](#)

Algunos estudios realizados con ocasión de la formulación del Plan Decenal de Fútbol 2014-2024, demuestran que la práctica de este deporte, en general, puede resultar en cambios positivos pues, entre otras cosas, “da oportunidades, recrea, une al país, contribuye al bienestar físico, enseña disciplina y superación y genera identidad” y es un “deporte incluyente que se practica en todas las regiones, sin distinción de estrato y, recientemente, por personas de uno y otro sexo. Bajo este panorama, el fútbol ha adquirido la connotación de un fenómeno social.”¹⁰⁴

De lo hasta aquí expuesto se tiene que el fútbol es un deporte popular en Colombia y su competencia se enmarca en las prácticas deportivas amparadas por la Constitución Política, al tiempo que sus organizaciones deportivas y recreativas están sujetas a la inspección, vigilancia y control del Estado.¹⁰⁵

ACUERDOS DISTRITALES

Se destacan los siguientes acuerdos distritales aprobados por el Concejo de Bogotá, declarando eventos y actividades de interés cultural en el distrito capital.

ACUERDO 70 DE 2002 *“Por el cual se declara de interés cultural el Festival de Verano de Bogotá, D.C.”*

ACUERDO 120 DE 2004 *“Por el cual se declara el Festival de Rock al Parque de Bogotá, D.C., como un evento de interés cultural”.*

ACUERDO 121 DE 2004 *“Por el cual se establece el Festival de la Chicha, la Vida y la Dicha de la Perseverancia como evento de interés cultural de Bogotá D.C.”*

ACUERDO 128 DE 2004 *«Por medio del cual se declara como actividad de interés cultural el Festival Iberoamericano de Teatro de Bogotá».*

ACUERDO 178 DE 2005 *“por medio del cual se declaran de Interés Cultural las actividades realizadas por la Orquesta Filarmónica de Bogotá”*

ACUERDO 168 DE 2005 *“Por medio del cual se declaran las actividades culturales del Museo de Arte Moderno y la fundación Camarín del Carmen actividades de interés cultural”*

ACUERDO 165 DE 2005 *“Por el cual se reconoce como un evento de interés cultural el encuentro internacional de expresión negra”*

ACUERDO 193 DE 2005 *“por el cual se reconoce como una actividad de interés cultural el Festival de Teatro Alternativo de Bogotá, D.C.”*

ACUERDO 216 DE 2006 *“Por el cual se declara de interés cultural la actividad teatral de carácter experimental, investigativo y formativo de la ciudad de Bogotá, D.C.”*

ACUERDO 219 DE 2006 *“Por el cual se declaran de interés cultural las actividades culturales del Museo Nacional de la Fotografía- Foto museo en Bogotá D.C.”*

¹⁰⁴ Fuente: [C-065-21 Corte Constitucional de Colombia](#)

¹⁰⁵ Sentencia C-065 de 2021

ACUERDO 225 DE 2006 *"Por medio del cual se declaran de interés cultural las actividades culturales de la Casa de Poesía Silva".*

ACUERDO 241 DE 2006 *"por el cual se declara de interés cultural las actividades desarrolladas por el centro interactivo de ciencia y tecnología "Maloka" y se dictan otras disposiciones"*

ACUERDO 277 DE 2007 *"Por medio del cual se declaran de interés cultural Distrital las actividades culturales de La Feria Internacional del Libro de Bogotá y se dictan otras disposiciones"*

ACUERDO 544 DE 2013 *"Por medio del cual se modifica el Acuerdo 154 de 2005 y se dictan otras disposiciones.*

1. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa **NO** genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación. Las medidas a adoptar deberán ser financiadas con el presupuesto de las entidades pertinentes.

El Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, estableció:

"En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo".

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO

El Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, numerales 1 y 25, lo siguiente:

"Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes

ANDRÉS LEANDRO CASTELLANOS SERRANO

Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde
Autor

PROYECTO DE ACUERDO NO 075 DE 2025
PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA DE INTERÉS CULTURAL EN EL DISTRITO CAPITAL LOS TORNEOS TRADICIONALES DE FÚTBOL: HEXAGONAL DEL SUR ORIENTE, TORNEO FEMENINO OLAYA NOTTINGHAM, TORNEO JUVENIL CENTENARIO, TORNEO INDEPENDIENTE NACIONAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

CONSIDERANDO:

Que los torneos: Torneo Hexagonal del Sur Oriente, Torneo Femenino Olaya Nottingham, Torneo Juvenil centenario, Torneo Independiente Nacional, se vienen desarrollando desde hace veintiséis (26) años a través de las diferentes localidades y son eventos que sirven como potencializador de actividades deportivas en el Distrito Capital.

Que corresponde al Concejo Distrital, dentro de las atribuciones contempladas en el Decreto 1421 de 1993, artículo 12, numeral 13, de conformidad con la Constitución y la ley, regular la preservación y defensa del patrimonio cultural e interés cultural.

ACUERDA:

ARTICULO 1°. OBJETO. Declarar de interés cultural del Distrito los torneos tradicionales de Fútbol Hexagonal del Sur Oriente, Torneo femenino Olaya Nottingham, Torneo juvenil centenario y Torneo independiente Nacional.

ARTICULO 2°. PROMOCIÓN. La Administración Distrital a través de la Secretaría de Distrital Cultura, Recreación y Deporte y el Instituto Distrital de Recreación y Deporte, se encargarán de promover y coordinar acciones, actividades, convocatorias y demás disposiciones que se consideren necesarias relacionadas con la realización de dichos torneos, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal.

ARTÍCULO 3° APOYO La Administración Distrital a través de las entidades competentes, prestará su apoyo a las diferentes versiones anuales de los torneos objeto del presente acuerdo.

ARTICULO 4°. DIVULGACIÓN La Administración Distrital a través de Canal Capital dará difusión, promoción y transmisión de acuerdo a la disponibilidad presupuestal y la parrilla de contenido a las diferentes actividades referentes a la realización de los Torneos Hexagonal del Sur Oriente, Torneo Femenino Olaya Nottingham, Torneo Juvenil Centenario, Torneo independiente Nacional.

ARTÍCULO 5°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE